张掖国际物流园发展规划修编

（2024-2035 年）

中国城市建设研究院有限公司

2025 年 5 月



城乡规划编制资质证书

证书编号：自资规甲字21110010

证书等级：甲级

单位名称：中国城市建设研究院有限公司

承担业务范围：业务范围不受限制

扫码登录“城乡规划编制单位信息公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91110000400009055H

发证机关：

有效期限：自2021年 9 月 3 日 至2025年 12 月 31 日

2023 年 12 月 29 日

中华人民共和国自然资源部印制

项目名称：张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）

委托单位：甘肃山丹城北工业园区管理委员会

编制单位：中国城市建设研究院有限公司

编制完成时间：2025 年 6 月 9 日

证书编号：自资规甲字 21110010

证书等级：甲级

统一社会信用代码：91110000400009055H

修 编 说 明

本次修编是在《张掖国际物流园总体规划（2021-2030）》版基础上，对张掖国际物流园的发展环境和现状进行重新调研，研判新时期新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，分析园区在实际建设过程中，因招商引资、企业实际需求等原因使园区的空间布局、建设内容、业态分布等产生的变化，并适当修改调整物流园在新时期内的功能定位、发展战略、产业发展方向，对园区内的物流及相关联产业空间布局进行局部调整修改，提出相应政策建议。

本次修编根据实际情况，重点对东片区内产业布局做了调整，进行了细分，使之更符合园区现状，更符合园区未来发展需求；对西片区内产业布局进行了重新定位，调整了过多的国际商贸物流用地，增加了轻工业产业分区。同时，此次修编对东乐工业园区的产业分区做出了规划，基于东乐片区重点发展工业的产业定位，划定了工业集中组团及区域协调发展组团。

本次修编对园区各组团用地边界和规模进行了更为精确的划分，对基础设施建设给出了规划方案。

前 言

张掖市位于甘肃省西北部，古称甘州，西汉以“张国臂掖，以通西域”而得名，位于青藏高原和蒙古高原交汇的河西走廊中部，东邻武威和金昌，西连酒泉和嘉峪关，南与青海省毗邻，北和内蒙古自治区接壤，自古以来就是丝绸之路商贾重镇和咽喉要道，是古丝绸之路重镇，是新亚欧大陆桥的要道，有着悠久的历史、灿烂的文化、优美的自然风光和独特的人文景观，是全国历史文化名城和中国优秀旅游城市，素有“塞上江南”和“金张掖”之美誉。

当今世界百年未有之大变局进入加速演变期，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际形势错综复杂，不稳定性不确定性明显增加；我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件；我省已进入新的发展阶段，总体上处于多重发展机遇的叠加期、深化改革开放的攻坚期、弥补基础短板的突破期、经济转型升级的关键期、缩小发展差距的窗口期。

张掖处于新丝路经济带物流黄金段，通过“十三五”“十四五”时期的连续奋斗，张掖已经处于大有可为的重要战略机遇期。在《中共张掖市委关于制定张掖市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，制定了“推进公路物流港、现代城市后勤补配物流科技园等重点物流园区建设，加快发展智慧物流、多式联运、网络货运等物流新业态，建设区域性物流集散中心”的目标。

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，也是甘肃省紧抓“一带一路”发展机遇，充分利用“丝绸之路经济带”黄金通道优势，打造新时代经济增长点的重要培育产业。

2020 年 9 月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议上强调，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是既是国家发展战略的转变，也为张掖国际物流园未来的发展提供了新的战略机遇。

现代物流业是利用先进信息技术和物流装备，有机整合运输、储存、装卸、包装、流通加工、配送、信息处理等物流环节，实现物流运作一体化、信息化、高效化的复合型服务业，正迅速发展成为促进国民经济与社会发展，特别是推动第三产业快速增长的重要力量。现代物流业涉及领域广，吸纳就业人数多，促进生产、拉动消费作用大，对加快地区产业结构调整、转变经济发展方式和增强区域经济实力具有重要意义。

山丹县是张掖市的东大门，是古丝绸之路的重要城镇，素有“走廊蜂腰”“甘凉咽喉”之称，是古代“丝绸之路”通往西域的必经之地。目前还保存有古城墙、世博遗址、山丹马场等古丝绸之路符号，具有“丝绸之路经济带”甘肃黄金段的重要节点作用。

张掖国际物流园位于连霍高速山丹西收费站和山丹东乐收费站之间、国道 312 线和连霍高速公路所夹狭长地段，项目规划区借助欧亚大陆桥河西走廊黄金段的区位和物流节点优势、张掖山丹段立体交通优势和“古丝绸之路”历史影响，顺应“一带一路”战略要求，立足甘肃和张掖区域实际，瞄准中国与中亚、西亚与东欧产业资源和国际市场，将

物流园打造成中国沿海——河西走廊——中西亚国际“新丝绸之路经济带”上的区域型现代物流园区和重要的黄金节点。

张掖国际物流园规划遵循“产业立园，科技强园，产业与物流协同”的发展思路，建设以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的现代商贸物流体系，承接本地区工业企业“出城入园”和东部地区产业转移，重点发展区域特色产业物流、商贸物流、现代农业物流、先进装备制造物流、进出口加工业物流等现代物流服务业，推动农业、工业与现代物流业融合发展，建设智慧物流信息平台，充分发挥集群效应，将张掖国际物流园建设成为服务于张掖、酒泉、嘉峪关以及青海北部、内蒙西部等区域的，具备国际化功能的区域性综合型物流园区。

物流园建成后，一个新的张掖将崛起在古丝绸之路上。开放的国际现代物流园区，发展通道经济，成为张掖实现转型跨越发展的重要平台。

张掖国际物流园发展规划修编

（2024—2035 年）

文本

目 录

第一章 规划总则 1
第一条 规划范围 1
第二条 规划期限 1
第三条 总体定位 1
第四条 发展目标 1
第五条 规划原则 1
第六条 规划依据 2
第二章 发展定位与发展规模 2
第七条 产业发展定位 2
第八条 目标行业及客户 3
第九条 需求预测 3
第三章 用地规划 3
第十条 总体布局 3
第十一条 功能分区布局及定位 4
第十二条 用地布局 5
第四章 道路系统规划 6
第十三条 对外道路交通规划 6
第十四条 园区道路交通系统规划 6
第五章 市政基础设施规划 6
第十五条 给排水系统规划 6
第十六条 电力系统规划 7
第十七条 燃气系统规划 7
第十八条 环境卫生设施规划 8
第六章 绿化景观规划与历史文化保护 8
第十九条 绿化系统规划 8
第二十条 景观系统规划 9
第二十一条 历史文化保护 9
第七章 环境保护规划 10
第二十二条 环境保护分区 10
第二十三条 环境保护措施 10
第八章 综合防灾规划 12
第二十四条 消防系统规划 12
第二十五条 抗震系统规划 12
第二十六条 防洪系统规划 13
第二十七条 人防工程与生命线系统规划 13
第九章 平台建设及实施管理规划 13
第二十八条 智慧物流服务信息平台建设目标 13
第二十九条 智慧物流服务信息平台架构 14
第三十条 智慧物流服务平台功能 14
第三十一条 物流园区开发模式 14
第三十二条 物流园区运营管理 14

第三十三条 效益分析.....15
第十章 项目实施与保障.....16
第三十四条 项目实施安排.....16
第三十五条 项目实施保障.....16
第三十六条 人才的引进与培养.....17
附表：.....18

第一章 规划总则

第一条 规划范围

张掖国际物流园规划用地范围北至连霍高速公路，南临 G312 线，东起 G30 山丹西引线，西至接近甘州区，横跨清泉镇、东乐镇两个镇域，用地呈带状分布。规划用地范围包含原张掖国际物流园范围及原东乐工业集中区范围（东乐工业集中区目前由张掖国际物流园统一管理。）。

规划分为两个空间层次，分别为城镇开发边界范围和规划研究范围，东片区及西片区用地面积约 32 平方公里（约合 48000 亩），东乐片区用地面积约 8.71 平方公里（约合 13062 亩），其中：城镇开发边界范围 430.77 公顷（约合 6462 亩），包括张掖国际物流园 337.75 公顷（约合 5066 亩），东乐片区 93.02 公顷（约合 1395 亩），是园区近期重点开发建设的区域。规划研究范围是园区至 2050 年的远景展望区域。

第二条 规划期限

本次规划期限定为 2024 年-2035 年，规划基期年为 2023 年。

近期：2024-2030 年;

远期：2030-2035 年。

第三条 总体定位

依托欧亚大陆桥河西走廊黄金段的区位和物流节点优势、张掖市山丹段立体交通优势和“古丝绸之路”历史影响，顺应“一带一路”战略要求，立足甘肃和张掖实际，瞄准中国与中亚、西亚与东欧产业资源和国际市场，建设以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的现代商贸物流体系，承接本地区工业企业“出城入园”和东部地区产业转移，重点发展区域特色产业物流、商贸物流、现代农业物流、先进装备制造物流、进出口加工业物流等现代物流服务业，推动农业、工业与现代物流业融合发展，建设智慧物流信息平台，充分发挥集群效应，将张掖国际物流园建设成为服务于张掖、酒嘉以及青海北部、内蒙西部区域，具备国际化功能的区域性综合型物流园区，并成为新丝路经济带上的重要贸易与物流节点。

第四条 发展目标

近期发展目标：到 2030 年，完成张掖国际物流园三大片区总体布局“两轴三区七组团”的规划框架建设，建设完成中央大道明晰两条主要发展轴，着重建设东片区、西片区中的物流港及储备利用组团和东乐片区的工业集中组团。

远期发展目标：到 2035 年，完善配套基础设施建设。力争实现年销售收入 57.7 亿元，利润 10.7 亿元，税收 3.6 亿元，创造就业岗位 2 万多个。

第五条 规划原则

可持续发展原则；整体规划分步实施原则；适度超前原则；突出特

色原则；合理分期、重点突破原则；科学先行，技术领先原则。

第六条 规划依据

（一）政策法规

1.《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

2.《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；

3.《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修正）；

4.《中华人民共和国石油天然气管道保护法》（2010 年）；

5.《中华人民共和国文物保护法》（2024 年修订）；

6.《中华人民共和国道路运输条例》（2023 年修订）；

7.《长城保护条例》（2006 年）；

8.《甘肃省长城保护条例》（2019 年）；

9.《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正）；

10.《甘肃省生态环境厅关于贯彻落实集中式饮用水水源保护区环境管理有关意见的通知》（甘环函〔2019]312 号）。

（二）技术规范及标准

1.《物流园区分类与规划基本要求》（GB/T 21334-2018）；

2.《物流园区服务规范及评估指标》（GB/T 30334-2013）；

3.《城市给水工程规划规范》（GB 50282-2016）；

4.《甘肃省行业用水定额》（2023 年）；

5.《城市排水工程规划规范》（GB 50318-2017）；

6.《城市电力规划规范》（GB/T 50293-2014);

7.《城镇燃气设计规范》（GB 50028-2006）；

8.《天然气管道运行规范》（SY/T 5922-2012）；

9.《城市环境卫生设施规划规范》（GB 50337-2003）；

10.《地面水环境质量标准》（GB3838-2002）；

11.《污水综合排放标准》(GB8978-1996);

12.《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

13.《声环境质量标准》（GB 3096－2008）；

14.《建筑设计防火规范》（GB 20016-2014）；

15.《工业项目建设用地控制指标》（2023 年）；

16.《甘肃省工业项目土地使用标准》（2022 年）；

17.《甘肃省仓储、物流业项目建设用地标准》（2024 年）。

（三）参考资料

1.《张掖国际物流园总体规划（2021-2030 年）》；

2.《张掖国际物流园东片区控制性详细规划》（2019 年）；

3.《张掖市国土空间总体规划(2021-2035 年)》；

4.《山丹县国土空间总体规划(2021-2035 年)》；

5.委托单位提供的相关资料。

第二章 发展定位与发展规模

第七条 产业发展定位

规划打造由主导产业和特色产业构成的现代化产业体系，其中主导

产业是经济持续发展的长效引擎，特色产业是支撑区域经济生产生活的必要保障。重点构建“1+N”产业体系，包括 1 个主导产业，N 个特色产业，按照前述对项目规划区发展基础研究，结合张掖市经济社会发展需要，确定 1 个主导产业为现代物流业，N 个特色产业主要为现代物流业、农产品加工业、先进制造业、再生资源循环利用业、汽车服务业、生物医药与生物制品业、商贸流通业、.进出口加工及服务业。

第八条 目标行业及客户

1.仓储和货运：从事货物仓储和运输服务的相关企业。

2.农产品加工业：经营农产品的批发和零售企业、以及农产品、食品加工企业、果蔬冷链业务的企业。

3.先进制造业：通用设备制造、专用设备制造、新材料研发制造销售的企业。

4.再生资源综合利用业：专业从事再生资源回收利用，绿色物流的企业。

5.汽车服务业：汽修、汽配、汽展企业，机动车相关服务企业。

6.生物医药与生物制品：从事生物技术产业开发、医药中间体，中草药加工、药用辅料及包装材料加工、生物基新材料加工销售的企业。

7.商贸流通业：大型商贸企业、商业批发、零售、连锁企业等。

8.进出口加工及服务业：材料加工企业、产品制造企业及其相关配套企业，信息技术服务企业、商务服务企业及其他服务业性质的企业。

第九条 需求预测

根据物流量的预测，到 2025 年，张掖国际物流园区的物流量将达到 1219.1 万吨。到 2030 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 2560.59 万吨。到 2035 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 3710.38 万吨。

第三章 用地规划

第十条 总体布局

张掖国际物流园根据地形及周边交通条件，确定其带状、组团发展。规划形成：“两轴三区七组团”的格局。

两轴——园区东西向主干道路形成的交通轴和沿 G312 形成的交通轴;

三区——以野猫山为分界的“东片区”和“西片区”，以东乐工业集中区为范围的东乐片区。

七组团——依托地形及自然分割，围绕园区发展定位及功能组成自东向西形成以区域特色产业物流组团、生态农业组团、工业品物流组团、商贸物流组团、物流港及储备利用组团、工业集中组团和区域协调发展组团。

第十一条 功能分区布局及定位

（一）东片区

区域特色产业物流组团

该组团市场定位以国内为主，重点以各类制造业生产加工及产品冷链仓储为主，兼顾发展农资农贸物流、装备制造、信息物流、建材物流、汽修汽配、生物医药与生物制品、再生物资循环等产业。

该组团主要包括：先进装备制造区、新材料及装备产业区、轻工业产品加工区、轻工业物流仓储区、生物医药与生物制品区、健康科技产业区、信息物流区、再生资源循环物流区、农业加工仓储区、汽修、汽配、汽展区、高新技术企业孵化区、综合产业集聚区，共计 700.04 公顷（约合 10501 亩）。

（二）西片区

生态农业组团

根据张掖国际物流园自然环境实际，依托区域特色的农牧产业，发展以林粮、林果、林药间作的主体农业模式，与园区农产品加工区产业融合发展；同时进行种、养、加结合等复合生态系统模式，实现生态农业生产资源的永续利用和生态环境保护。

生态农业组团主要包括：2 个生态农业种植区、2 个戈壁农业示范区四个子功能区，共计 432.32 公顷（约合 6485 亩）。

工业品物流组团

工业品物流组团主要利用河西地区相对密集的人力资源、丰富的矿产资源、良好的区位优势、便捷的交通条件、扎实的产业发展基础，承接本地区工业及部分东部产业转移过程中工业品物流集散，实行错位化发展，重点承接先进装备制造业工业品物流，承接轻工、电子、医药、机械和新能源汽车及配件产业的等产业物流。

工业品物流组团主要包括：大宗工业生产资料集散区、新材料物流集散区、新能源汽车及配件集散区，共计 306.69 公顷（约合 4600 亩）。

商贸物流组团

商贸物流组团立足打造服务张掖，面向兰新通道的商贸集散基地和物流节点，集商贸流通、区域分拨、仓储加工、物流集散等功能于一体，可开展面向生产资料和生活资料需求，包括建材装饰材料、家用电器等行业领域分拨等商贸物流业务。

商贸物流组团主要包括：商贸仓储服务区、商贸区域分拨中心-RDC、建材装饰材料加工仓储区和家用电器物流集散区，共计 291.60 公顷（约合 4374 亩）。

物流港及储备利用组团

物流港及储备利用组团位于园区西侧，临近东乐火车站以及连霍高速东乐方向入口，具有良好的交通优势，综合条件适合建设大型项目。

该组团主要包括：公路港、应急物流储备区、张掖 LNG 储备中心、新能源储备利用区、特色轻工产业区，共计 467.04 公顷（约合 7252 亩）。

（三）东乐片区

工业集中组团

因受地区地理条件和工业组合因素的影响，在合理限度内，工业集中都能产生一定的社会经济效果。随着工业设备和企业规模的不断扩大，必然引起同类生产在地理分布上的相对集中，由于联合企业和工业成组布局能带来外部经济的节省，必然引起不同类型企业的相互集聚。

工业集中组团主要包括：新材料产业区、清洁生产产业区、新型建材产业区，共计 495.45 公顷（约合 7432 亩）。

区域协调发展组团

该区域地势平坦，具有发展潜力，未来该区域必定承担起一定的工业集中区功能。

区域协调发展组团主要包括：农产品加工产业区和节能环保产业区，共计 200.56 公顷（约合 3008 亩）。

第十二条 用地布局

（一）现状用地

张掖国际物流园东西片区现状用地总面积为 32 平方公里（约合 48000 亩），其中建设用地面积为 268.31 公顷（约合 4025 亩），农用地面积为 1458.79 公顷（约合 21882 亩），未利用地面积为 1472.93 公顷（约合 22094 亩）。建设用地中，各类用地占比相对均衡，其中工业用地与公路用地占比最大，分别占比 34.97%、29.20%。

东乐片区现状用地总面积为 8.71 平方公里（约合 13062 亩），其中建设用地面积为 123.82 公顷（约合 1857 亩），农用地面积为 430.91 公顷（约合 6464 亩），未利用地面积为 316.04 公顷（约合 4741 亩）。建设用地中，各类用地占比相对均衡，其中工业用地占比最大为 75.80%。

（二）城镇开发边界

1.城镇开发边界范围

落实市级分配指标要求，在城镇开发边界划定过程中重点保障中心城区、张掖国际物流园区、花草滩循环经济产业区等服务功能的建设空间需求。最终落实项目规划区城镇开发边界 430.77 公顷(约合 6462 亩), 其中张掖国际物流园 337.75 公顷（约合 5066 亩），东乐片区 93.02 公顷（约合 1395 亩）。

2.管控要求

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。

严格控制城镇开发边界外空间开发强度。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入，允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，直接为乡村振兴战略服务的建设项目，以及其他必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外独立选址的项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

（三）土地节约集约利用

土地节约集约利用主要集中于土地可持续利用、土地用途管制、优

化城市用地与规划和耕地保护等方面。在张掖国际物流园区层面对节约集约用地提出对策:

1.对每个建设项目从土地供应到项目竣工实行全过程监管。

2.盘活存量用地，处置闲置土地。

3.提高项目用地门槛，健全土地评价机制。

第四章 道路系统规划

第十三条 对外道路交通规划

1.规划对物流园区南侧 G312 拓宽，道路红线 24 米。

2.完善道路网布局，全面提高物流园区对外交通道路等级。

第十四条 园区道路交通系统规划

1.路网结构

物流园区形成组团布局、外环内网、相互串联、机非分离的道路系统。

组团布局：即为了避免过多的交通交叉，保证各功能区的相对独立性，以功能区为单位作为组团布局道路网络系统。

外环内网：通过 G312 辅道、高速引线辅道等在园区形成一个大环路，而各功能区整体采用方格网的道路网络。

相互串联：整体考虑，使各组团在相对独立的基础上利用主干路有机串联起来。

机非分离：机动车与非机动车道路相互分离。

2.道路等级和断面形式

根据物流园区的地形特征、用地规模和布局结构，物流园区的道路等级分为：主干路、次干路、支路。

主干路：主干路将作为各功能区与对外交通枢纽联系的主要通道，主干路均采用一块板，其中中央大道道路红线为 50 米，其余道路以交通性为主，道路红线为 20-30 米。

次干路：与主干路共同形成园区道路骨架，起到疏散主干路交通的作用，次干路采用机非混行的一块板，道路红线为 14-24 米。

支路：是各组团内部在交通上起集散作用的道路，道路红线为 12-20 米。

3.交通设施布局

物流园区各组团建设相应的停车场及中转服务场地、物资集散中心。

第五章 市政基础设施规划

第十五条 给排水系统规划

（一）给水系统规划

规划区用水水源配置地下水、外调水和再生水，规划区近期用水由东片区东北处水厂统一配给，后期发展用水可通过山丹县上游河库水系连通工程和山丹县白石崖渠道改建工程调配。规划区用水主要包括生活用水、生产用水和生态用水等，本次规划根据《城市给水工程规划规范》

(GB50282-2016)《甘肃省行业用水定额（2023 版）》，结合规划区工业类型及所处地理位置确定用水量，预测规划期末规划最高日用水量为 1.5 万立方米/日。结合规划区的地形及规划情况，规划区采用生活、生产、生态与消防共用的统一供水系统。供水方式采用多种方式分区供水，给水管网采用主干管、次干管和支管组成，形成枝状、环状相结合的方式。

（二）排水系统规划

规划区排水体制采用雨污分流制。

规划区污水管网由主干管、次干管和支管组成，其中主干管一条在东片区采用现状主管，其他地区沿中央大道布置，次干管在东片区采用现状管道，其他地区沿纵向道路布置，支管若干。规划区污水管网的布置原则以重力流管道为主，污水经管道收集后与工业园区污水主干管相接，经污水管网排至园区污水处理厂处理。

规划区雨水经雨水主干管收集后与园区排洪渠对接，排入规划区南侧河流。规划区雨水管网由主干管、次干管及支管组成，其中主干管一条，敷设于工业大道，次干管、支管若干条。雨水管道沿规划道路敷设，干管一般布置在人行道下，管材采用钢筋混凝土管。

第十六条 电力系统规划

本规划采用负荷密度法进行用电水平负荷预测。规划用地单位建设用电负荷指标为：公共设施用电负荷按照 300KW/h ㎡计算，仓储用地用电负荷按照 20KW/h ㎡计算。

电源规划近期从西侧 110KV 变电站引入，园区规划的光伏电厂也能一定程度上给园区提供供电支持，在园区建设变电所及变压器，园区供电电压等级主要为 10KV，10KV 电力线在物流园区内形成主干环网，10KV 用电量较大的负荷可直接引入 10KV 线路供电，其余 10KV 用电负荷根据 10KV 进线电源方向和电力负荷中心位置分布，在区内合理设置 10KV 变电站，变电站容量不宜大于 1000KVA，采用户内或者地下式。

10KV 线路供电半径控制在 5km 以内，低压供电半径控制在 250 米以内，路灯专用变电站供电半径可控制在 500-800 米以内。10KV 线路采用电缆沟埋地敷设。10KV 线路敷设位置：南北路敷设在路西，东西路敷设在路北。

第十七条 燃气系统规划

气源由正在建设的天然气调压站向园区供气，燃气以天然气为主。按照山丹县规划数据，人均用气量按 0.3 立方米/天计算。根据国土空间总体规划，在园区新建配气站一座，作为园区的气源接入点。

规划燃气管网采用高压（B）-中压（A）二级压力级制系统。园片区燃气管线干管由主干路接入，高压管线主要是为了满足从高压长输管道至规划区输气要求，起点压力 1.6MPa，终点压力为 0.7-1.0MPa。中压干管依照规划区的地理区划沿规划区干道布置，中压干管应为环状布置，以保证供气的可靠性，管网起点压力 0.4MPa，最末端压力为 0.25MPa。干管近期以枝状网为主，远期形成环网。中压支管为枝状网布置，起点压力为 0.4-0.1MPa，最末端压力为 0.05MPa。

管径应根据用户使用情况确定，为了满足各个用户对天然气压力的

要求，在规划区设置调压站，其供气半径不大于 0.5 千米，当用户分布较散或供气区域狭长时可适当加大供气半径。

天然气管道材质规划管径大于等于 DN250 的采用直缝电阻焊接钢管，小于等于 DN110 的管道采用 PE 管。管道敷设深度在车行道下管顶敷土不小于 1.0 米，非车行道下管顶敷土不小于 0.8 米。

第十八条 环境卫生设施规划

1.垃圾收集

规划垃圾收集采用定时、定点的收集方式，推广垃圾袋装化和分类收集，由环卫车将垃圾从垃圾收集点运至垃圾中转站，然后采用大、中型载重运输车运至垃圾处理厂进行处理。

生活垃圾收集点的服务半径以不超过 70 米为标准设置。

在道路两侧以及各类公共设施、广场、社会停车场等的出入口附近设置废物箱，设置间距规定如下：道路两旁和路口，公建区与住宅区内按间距 40 米，园区内按 80 米左右设置废物箱。商业区设置间距 25～50 米；交通干路设置间距 50～80 米；一般道路设置间距 80～100 米。

2.垃圾转运站

根据《城市环境卫生设施设置标准》，在物流园区内设置大型垃圾转运站 4 座，用地面积不小于 100m^2，垃圾中转站与周围建筑物间隔不小于 5 米。

3.垃圾处理

根据《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，结合规划区的实际情况及规划区的设计思路，实施规划区内固体废物采用分类收集，集中处理，以填埋和焚烧的方式进行无害化处理。规划区内各片区的普通垃圾一般自行处理，或委托清运公司负责收运，在适应分类处理需求的基础上保证资源化水平的不断提高。各片区垃圾转运站进行统一收集，统一运送至垃圾处理厂处理。

4.公共厕所设置

参照《城市环境卫生设施规划规范》的相关规定，公共厕所的设置指标按表设置。根据规划区内的具体情况，考虑到张掖市及山丹县的具体情况，拟在规划范围内共设置公共厕所 54 座。

5.园区保洁规划

道路的清扫范围应包括车行道、人行道等，路面冲洗需专门的洒水车，由街道两边供水器供水。

第六章 绿化景观规划与历史文化保护

第十九条 绿化系统规划

1.规划结构

形成了“点、线、面”相结合的绿化景观体系。总体形成“一带、一环、纵横交错”的结构。

一带：是指围绕野猫山打造成的绿化景观中带。

一环：指的是环绕园区环路及 G312 建设的道路绿化带，一方面起到美化作用，一方面起到防护作用。

纵横交错: 是指依托于横向主要道路、纵向主要道路形成的绿化带，它们也是联系园区中各个组团的主要通道和景观轴线。

2.规划指标

规划区各片区道路绿化普及率达到 100%，中央大道绿地率不低于 25%，主要交通干道两侧控制道路绿化带 5-10 米。公共设施绿地率不低于 35%。工业企业内部不安排绿地，因生产工艺需设置绿地的，绿地率不得超过 15%。

第二十条 景观系统规划

1.规划区轮廓线

在规划区的规划中，对轮廓线要制定相应的条件加以控制和引导，应结合张掖市的城市布局，选择合适部位建造高层建筑物（或构筑物），形成视觉的高潮，在轮廓线的布置上注重韵律和节奏感，给人以赏心悦目的感受。

2.景观走廊

各片区的景观走廊主要以对外交通干道为主，结合道路绿化、公共绿地、广场以及不同性质的建筑物，设计出符合其特性的人文和绿色融为一体的景观空间，形成丰富的景观视觉体系。

3.斑块设计

根据斑块的性质和功能，可划分为景观节点和绿化组团两种类型。

景观节点是指在视线组织上容易会聚的地点，如干道的交叉口、广场、景观特色地段的中心点等，它是一个园区，一个片区景观的重点所在。对各片区景观节点的设计，要考虑周围环境、节点性质、功能，进行不同的生态设计。

绿化组团设计则根据各园区性质、生产特点、交通运输等要求，以数目、草坪、花卉、小品等为景观要素，充分利用组团空间因地制宜进行生态设计，形成风格各异的组团景观，真正做到生态保护和美化环境的有机统一。

4.基质设计

景观基质是指在规划区内面积最大、连通性最好、在景观功能上起控制作用的景观要素。景观基质，主要从区域层次和规划区层次两方面进行塑造，树立绿色建筑理念基础，综合考虑规划区建筑风格、体量，保证规划区景观与区域景观的协调统一。

第二十一条 历史文化保护

规划区范围内不存在文物保护单位本体及保护范围，但规划区南侧 G312 以南有长城及消失段长城遗址分布，规划区部分范围涉及长城及消失段长城遗址的建设控制地带。根据《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正版）要求:

1.在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。

2.工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。

3.在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文

物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。

第七章 环境保护规划

第二十二条 环境保护分区

1.二类环境保护区

包括仓储用地及规划区内少量商业、公用设施用地，在强调绿化的同时，重点防治污染对环境的影响，创造一个绿化清洁的现代化物流园区。环境保护目标为达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二类环境空气质量功能区要求，声环境质量达到《声环境质量标准》（GB 3096-2008）3 类声环境功能区要求。

2.交通噪声控制区

要求通过道路体系建设、交通组织管理以及行道树的绿化，有效的控制过境路，交通干道产生的交通噪声对规划区环境质量造成的影响。要求交通噪声控制达到《声环境质量标准》（GB 3096-2008）4a 类标准。

3.水源保护区

规划区东乐片区规划范围紧挨东乐镇西屯供水井水源一级保护区，部分涉及二级保护区。涉及水源地保护范围图如附图所示。

涉及水源二级保护区范围的用地严格遵守《中华人民共和国水污染防治法》中饮用水水源保护区保护要求:

①在饮用水水源保护区内，禁止设置排污口。

②禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。

③饮用水水源受到污染可能威胁供水安全的，环境保护主管部门应当责令有关企业事业单位和其他生产经营者采取停止排放水污染物等措施，并通报饮用水供水单位和供水、卫生、水行政等部门；跨行政区域的，还应当通报相关地方人民政府。

第二十三条 环境保护措施

（一）水环境综合整治

1.规划目标

规划区内地表水水质达到《地面水环境质量标准》（GB 3838-2002）中的Ⅲ类水质标准。

2.防治措施

加强环保、卫生检查，严格管理，便于发现问题及时纠正。

增强居民法制观念和环保意识，全社会动员，保护清洁的水环境，避免向河流内倾倒垃圾、杂物。

严格禁止生产污水的排放。规划区内重点污染源应配置废水处理装置，其废水须经污水处理厂处理后统一排放至规划区外围，不经过废水预处理的重点污染源企业要求限期整改或关、停、并、转。

提高水资源的有效利用率，在条件成熟的地区可考虑建设中水系统，节约用水。

（二）大气环境综合整治

1.规划目标

规划区内二类环境保护区大气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二类环境空气质量功能区要求。

2.防治措施

进一步增强环保宣传力度，以提高环境意识，逐渐在公众中形成保护环境、爱护环境、美化环境的共识。

园区在建设过程中可能会受周边工业园区影响，因此对污染实施总量控制，提高废气处理率及烟尘排放合格率，提高烟尘处理效果，加强对工业废气的监测和管理，确保大气环境质量。对将要兴建的有可能对环境污染的工业项目，需通过严格的环境影响评价才能予以审批。

加强规划区内的环卫工作，扩大绿化面积，建立生态屏障，严格控制规划中各工业组团内的公共绿地，保护规划区环境。完善道路硬化，逐步消灭裸露土地，降低扬尘污染，以改善大气质量，净化美化规划区环境。

重视对机动车辆尾气排放的治理和管理，控制机动车辆尾气排放的标准和燃油类型。

（三）噪声环境综合整治

1.规划目标

二类环境保护区执行 3 类声环境功能区标准，即昼间小于 65 分贝，夜间小于 55 分贝。交通噪声控制区执行 4a 类标准，即昼间小于 70 分贝，夜间小于 55 分贝。

2.控制措施

加强规划区内绿化布置，起到降低噪声的良好作用。

根据规划区内环境功能分区的标准，加强对工业噪声、交通噪声和社会噪声的管理，积极开展噪声达标区的建设。

完善道路系统，减少或消灭过境车辆的噪声对规划区工作区域的干扰以及烟尘飞扬。

（四）固体废弃物处理

1.规划目标

规划区内固体废弃物和生活垃圾实施分类收集，集中处置，固体废弃物分类收集率不小于 70%，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

2.综合治理

宣传和普及分类投放生活垃圾的做法，实现生活垃圾按片区定点分类收集，以便于深入处理。

加强对固体废弃物的利用，综合利用后仍残余废渣要进行卫生填埋，生活垃圾定时清运、填埋，条件许可时进行人工分选，综合利用后卫生填埋。

有毒、放射性等的废物应特殊处理，不可与其他固体废弃物混合，以防止对地下水、土壤和大气造成二次污染，对有毒有害垃圾 100%集

中分类处理。

第八章 综合防灾规划

第二十四条 消防系统规划

1.消防站

规划布置五处消防站，一个一级消防站，四个二级消防站。其中东片区规划一处一级普通消防站，作为区域消防指挥中心，消防站普通服务半径达到 7 公里，确保了区域内的消防安全，支援范围达到 20 公里以上，能够在特殊情况下向相邻消防站提供支援。

2.消防通道

消防道路宽度应不小于 4 米，净空高度应不小于 4 米，尽端式消防通道回车场尺度应不小于 15 × 15 米。沿街部分长度超过 150 米或总长度超过 220 米的建筑物，应设穿越建筑物的消防车道。

3.消防给水

消防水源以园区供水管网为主。消火栓最大间距应不超过 120 米。规划区消防用水量为 180 立方米。室外消防给水采用低压给水系统，最不利点消火栓压力应不小于 0.1-0.15 兆帕。大型公建、厂房、仓库等必须设置室内消火栓系统。

4.消防通讯

在消防站设立 119 综合火警受理台。消防站间应设置火警调度专线，与城区供水、电力、供气、急救、交通、环保、气象、地震等单位之间应设专线，与各重点消防单位之间应设 1 对报警专线，兼具自动报警功能。

结合城区有线通信系统建设，积极加强火场增援、火场通信、火场图像传输及消防车辆动态管理，组建完善的无线通信系统。以基地台为核心，形成完善的三级组网系统。

第二十五条 抗震系统规划

张掖国际物流园区位于抗震设防烈度为 7 度区，设计基本地震动峰值加速度分区为 0.15g。

1.规划目标

到 2035 年，基本实现防震减灾工作提质增效信息化，防震减灾公共服务社会化，防震减灾对经济社会发展、公共安全、生态环境的贡献率显著提高，适应并更好地服务于山丹县经济平稳较快发展、生态环境持续改善，地震灾害风险显著降低，工作体制机制更加适应地震安全需求，地震灾害风险对经济社会和公共安全的影响持续减轻，满足经济社会发展和人民群众对地震安全的需求，提升抵抗地震灾害风险能力和提供技术支撑。

2.实施措施

依托现代化地震监测预测预警体系建设，进一步优化监测台网，完善地震宏观观测网络建设，提高地震监测预警能力，建成覆盖全县地震烈度速报与预警系统；地震应急救援服务响应迅速、保障有力；3.初步形成全社会共同防范化解地震灾害风险的格局；初步建成系统完备、科

学规范、运行有效的防震减灾体制机制，防震减灾依法治理体系科学规范、运行高效，部门间的协调联动机制更加有力，政府、社会、公众共同参与的工作机制更加完善。

第二十六条 防洪系统规划

为保证张掖国际物流园运营安全，避免雨季背靠山丘洪水流入园区，规划在园区北部建设防洪堤，在园区内建设排洪通道（排洪沟），采用排洪明沟和自然排洪相结合的排洪方式，园区内主要道路侧均设置排洪通道，将山坡雨水及园区内汇水有序的引出园区外。园区内的排洪沟，在雨季前对排洪涵洞的杂物、淤泥彻底清理干净，保证排洪通道的断面和畅通。

防洪堤设计为土石混合堤，顶高程为 7-10 米，堤顶宽度应满足堤身稳定和防洪抢险的要求，宽度为 3-5 米，穿堤涵洞内径小于 1.25 米；排洪通道采用矩形明渠断面设计，深度为 4-5 米，宽度为 8~10 米。

第二十七条 人防工程与生命线系统规划

（一）人防工程规划

工业项目结合民用建筑修建防空地下室。新建 10 层(含)以上或者基础埋深 3 米(含)以上的民用建筑，按照地面首层建筑面积修建 6 级(含)以上防空地下室。新建 9 层(含)以下除居民住宅以外的民用建筑，按地面建筑面积 3%修建 6 级(含)以上防空地下室。可结合绿化广场、体量较大的办公楼、较大型的工业企业的建设逐步建立起地下人防工程。

结合人防工程维护管理，积极开发利用早期工事。逐步形成人防地下通信、医疗、消防、物资保障、水电供应、交通符合总体防护要求的园区人防工程系统。

（二）生命线系统规划

生命线系统包括交通、能源、通信、给排水等基础设施。规划实现规划区内的通信、能源、给水等管线地下化，以抗震设防烈度 7 度为设防标准，提高基础设施的可靠度。生命线系统地下化以后，可以不受地面火灾和强风的影响，减轻地震的作用，并提供部分避灾空间。电话端局及大型变电站等重要建筑要提高设防标准。在规划区生命线系统的结点，如交通线的桥梁、管线的接口，都必须进行重点防灾处理。在震区预应力混凝土给排水管道应采用柔性接口；燃气供热设施的管道出、入口处，均应设置阀门，以便在灾情发生时及时切断气源和热源；各种控制室和主要信号室，防灾标准较一般设施提高。

第九章 平台建设及实施管理规划

第二十八条 智慧物流服务信息平台建设目标

1.建立良好的通信基础设施，提供物流园区内参与主体的数据交换基础设施，实现物流园区基础设施的信息化管理，提高基础设施的利用率。

2.建设统一的网络传输平台和业务系统，为物流园区参与主体提供信息支撑，为相关行业部门进行物流管理与市场规范化管理提供必要的

信息支撑条件，加强各方的有效沟通，实现协同作业，提高效率，降低成本。

3.支持以物流园区为协调中心，引导园区外相关企业信息建设，接入信息平台，从而加强企业间的沟通，帮助建立合理的机制，优化整个供应链，使每个企业利益最大化。

4.整合社会分散的物流资源，提供不同内容的信息服务，是物流信息成为物流体系的桥梁纽带。支持物流园区与各供应链之间物流信息的高度共享，实现物流信息与物流资源的全面整合和优化配置。

5.为其他增值业务服务商提供基础平台，建立合作机制，共同为企业提供“一站式”服务，便利企业。

6.为政府管理物流业提供支撑，政府作为物流业的管理者，可以通过物流服务信息平台实现对区域物流的监督管理，为区域物流的快速发展提供更多更好的政策支持。

第二十九条 智慧物流服务信息平台架构

张掖国际物流园智慧物流服务信息平台的总体架构是一个以系统交户层、管理决策层、综合作业层、系统技术层搭建的四层应用体系。随着业务的深化而不断丰富，以保证信息系统随着张掖国际物流园的发展而动态发展。

第三十条 智慧物流服务平台功能

张掖国际物流园智慧物流服务信息平台构建的主要功能包括:

1.物流信息的采集功能

2.物流信息的传输交换功能

3.物流信息的处理功能

4.物流信息的存储管理功能

5.物流企业信息的管理功能

6.物流业务的电子商务交易功能

7.物流信息的决策分析功能

8.智能配送功能

9.车辆调度实时跟踪功能

10.物流信息的实时查询功能

11.仓储管理功能

12.物流信息的发布功能

13.紧急救援功能

14.政府市场的管理功能

15.智慧物流服务信息平台综合运行的管理功能

第三十一条 物流园区开发模式

根据张掖国际物流园区的实际情况，本规划建议采取“政府扶持、政企合作；物工互动、内外统筹；分步实施、良性发展”的开发模式。

第三十二条 物流园区运营管理

（一）运营管理

通过张掖国际物流园区建设模式分析，前期建设中涉及的主体主要有：张掖人民政府、山丹县人民政府、开发公司、运营投资公司。因此，张掖国际物流园区的运营可有多种模式：经济开发区模式、第三方运作模式、工业地产商模式和综合运作模式。在以上四种经营模式中，第三方物流建设模式是最符合张掖实际的。即政府为现代物流业提供基础设施平台之外，发挥主导、规划、协调作用，特别是整合现有资源，通过引进外资和引进几个专业物流企业，形成集聚效应，以打造具有较强竞争力的大规模、高效率、专业化的第三方物流服务企业作为突破点，拉动物流园区的建设发展。

（二）管理服务体系

1.物流园区管理组织机构

目前，张掖政府负责物流园区的前期工作，包括园区规划、土地征用、筹措资金、内外协调、政策制定等；张掖国际物流园区管理机构作为园区的建设与运行执行机构，根据规划进行具体的项目建设和园区的运营管理；在此基础上，进入园区的企业独立进行各自的商贸和物流服务运作和经营。

张掖国际物流园区管理机构具体应设置办公室、规划建设局、经济发展局、招商服务中心、物流园管理服务中心等。

2.物流园区管理方式

张掖国际物流园区对入驻的企业采取会员制管理的模式。入驻的企业将根据不同的会员类型和级别享受园区的星级服务，除可以直接使用物流信息平台等的支持外，还有业务培训和专家咨询支持，高级会员还能与国内外现代物流和企业管理的理论专家、实践专家及专业顾问公司的顾问们进行讨论，从而促进现代物流企业和工商企业的成长。

3.物流园区服务体系

为了给园区内的企业提供良好的经营环境，应通过各种优惠政策吸引社会各界，建设园区服务体系，包括行政服务体系，如工商、税务、公安、金融、保险体系，以及安全保卫、环境卫生体系等。

第三十三条 效益分析

（一）项目总投资

张掖国际物流园项目计划总投资 36.81 亿元，其中东西片区计划总投资 30.81 亿元，东乐片区计划总投资 6 亿元。

（二）社会效益

1.合理利用当地资源，发挥区位优势

2.潜在就业效益大，利于缓解就业压力，促进社会稳定。

3.日益增长的收入分配效益

（三）经济效益

张掖国际物流园区的建成为张掖的物流产业升级奠定了基础，各类第三方物流企业、商贸物流企业可依托张掖国际物流园区经营各类物流业务，预计到末期，运输收入、仓储收入、装卸包装收入、采购配送收入、流通加工收入、信息服务、装备制造等物流业务可实现年销售收入 57.7 亿元，利润 10.7 亿元，税收 3.6 亿元。

第十章 项目实施与保障

第三十四条 项目实施安排

第一阶段：2024 -2030 年，近期在园区前期建设基础上，结合新时代双循环新格局要求，加快完成项目东片区-区域特色产业物流组团的建设任务。充分利用多种优惠政策，引进土地开发商，重点建设高新技术企业孵化区、综合产业集聚区，形成张掖国际物流园区的基本核心区，为西片区建设奠定基础。

第二阶段：2030 -2035 年，远期重点对项目园区西片区进行开发建设，依靠政府的支持与资金投入、银行贷款以及交通、市政、电信等多方面筹措资金，深入论证调研物流园区所在地周边的地理环境、交通运输、运营环境，完善项目建设需求、发展定位、发展目标进行基础设施建设。重点建设商贸物流组团、工业品物流组团、生态农业组团。

第三十五条 项目实施保障

1.规划引导

物流园区是一个社会效益和经济效益并重的系统工程，因此，必须加强政府统筹规划和产业政策的宏观指导，坚持市场主导与政府引导相结合，发挥市场配置资源的基础性作用，制定高起点、科学合理、与城市规划相一致的园区建设规划，突出山丹产业特色，明确功能定位和发展目标，加强规划执行的强制性和监督力度，依照规划的建设内容有计划、分年度组织实施。

2.宣传促动

加大对张掖国际物流园建设的宣传力度，特别对园区建设的规划、扶持政策以及建设方向进行广泛宣传，形成全社会关注物流园区建设、投身园区建设的良好氛围。

3.政策扶持

完善《山丹县招商引资优惠政策》，细化出台加快物流园区建设的招商引资优惠政策。对符合物流园区建设要求的新建市场实行优先供地。以出让方式获得园区土地使用权的，土地出让价格按最低成本价征收，一次性付清。一次性征地暂时有困难的，经县政府同意，先办理土地手续，分期支付土地款。对县上征收部分可先征后返，把资金用在加快市场建设上。

县财政每年安排一定资金作为商贸物流园区建设引导资金，主要用于支持重大物流工程建设、培育大型物流企业、引导物流资源整合和传统物流改造提升等。

对符合条件的建设项目，相关部门积极帮助业主争取项目扶持资金。

放宽市场准入限制，企业办理登记注册时，工商、城建、环保、税务等部门简化审批事项，减免各种行政性收费。

引导商业银行和民间担保机构积极为基础设施建设和企业发展提供贷款支持，鼓励、支持民间担保机构为企业提供信贷担保。对担保机构为新办市场提供担保的可优先申报中小商贸企业融资担保补助资金。

物流园区市场审批实行一个窗口办理，由县政务服务中心统一设置窗口，各职能部门一站式服务。各有关部门对物流园区建设的服务一律实行承诺制。

各相关部门联合执法，加大市场规范力度，促使占道经营、流动经营的零散经营商户入驻市场，切实解决“有场无市”问题。

4.能人带动

充分发挥山丹县能人协会的作用，引进项目、资金和能人，加快园区建设步伐。鼓励民间资本以独资、合作、联营、参股等方式投资物流园区。按照物流园区建设规划，明确园区建设内容，以重点专业市场为抓手，多途径、多方式地走出去专题招商，促成一批大商家来丹落户。

5.项目推动

充分发挥各职能部门的作用，积极争取水、电、路、专业市场补助等有利于物流园区建设的各类基础设施建设项目，整合项目资金投入园区建设，以项目的实施推动园区发展。

6.规划和招商并进

坚持市场主导与政府引导相结合，发挥市场在资源配置中的决定性作用，高起点、高标准科学制定与丝绸之路经济带发展未来相一致的国际物流园建设规划，明确功能定位和发展目标，聘请专家对规划进行包装设计，在全国大型新闻媒体上广泛宣传。同时，充分利用各种渠道开展园区招商活动，引进省内外知名的物流企业进驻，并对张掖区域内现有的物流园区资源进行有效整合，形成产业集聚效应和规模效应。

7.办理手续和开工建设并进

出台加快物流园区建设的招商引资优惠政策，对符合物流园区建设要求的建设项目简化审批手续，优先供地建设，同时对建设项目，指派部门驻点全程服务，加快园区建设形象进度。

8.组织保障

充分发挥张掖国际物流园推进建设领导小组的重要作用，不断加强对张掖国际物流园建设的指导和管理，建立积极有效的协调机制，形成全市建设的推进合力，积极解决园区建设发展过程中出现的重点难点问题，通过对各项优惠政策的整合和各项措施的落实，推动张掖国际物流园建设日趋成熟完善。

第三十六条 人才的引进与培养

进行前瞻性的物流人才招聘和储备:

1.从企业内部与外部挖掘具有培养潜力的物流人才与具体高素质的物流人才进行招聘、提拔应用;

2.物流专业的在校大学生是潜在物流从业者更是具有培养潜力的“潜在就职”的物流人才;

3.开展多层次的产学研合作，通过与学校、专业物流研究机构联合办班、办学，做好高层次物流专业人才的培养，为物流人才储配提供支持。

附表：

附表 1 项目规划区功能分区布局规划表

片区	序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
东片区	区域特色产业物流组团		700.04	10501
	1	先进装备制造区	64.63	969
	2	新材料及装备产业区	122.77	1842
	3	轻工业产品加工区	65.84	988
	4	轻工业物流仓储区	75.41	1131
	5	生物医药与生物制品区	55.74	836
	6	健康科技产业区	44.42	666
	7	信息物流区	23.69	355
	8	农业加工仓储区 1	17.88	268
	9	再生资源循环物流区	18.57	279
	10	农业加工仓储区 2	8.39	126
	11	汽修、汽配、汽展区	11.31	170
	12	高新技术企业孵化区	61.36	920
	13	综合产业集聚区	130.02	1950
西片区	生态农业组团		432.32	6485
	1	戈壁农业示范区 1	82.74	1241
	2	戈壁农业示范区 2	94.28	1414
	3	生态农业种植区 1	119.96	1799
	4	生态农业种植区 2	135.33	2030
	工业品物流组团		306.69	4600
	1	大宗工业生产资料集散区	154.53	2318
	2	新材料物流集散区	69.16	1037
	3	新能源汽车及配件集散区	83.00	1245
	商贸物流组团		291.60	4374
	1	商贸物流仓储区	95.05	1426
	2	商贸区域分拨中心-RDC	52.15	782
	3	建材装饰材料加工仓储区	99.60	1494
	4	家用电器物流集散区	44.81	672
	物流港及储备利用组团		467.04	7006
	1	公路港	237.34	3560
	3	应急物流储备区	41.80	627
	4	新能源储备利用区	70.54	1058

	5	张掖 LNG 储备中心	21.03	316
	6	特色轻工产业区	96.32	1445
东乐片区	工业集中组团		495.45	7432
	1	新材料产业区	92.50	1387
	2	清洁生产产业区	179.40	2691
	3	新型建材产业区	223.55	3353
	区域协调发展组团		200.56	3008
	1	农产品加工产业区	99.28	1489
	2	节能环保产业区	101.28	1519
其他	野猫山公园		141.87	2128
	光伏电厂		119.86	1798
	光伏电厂防护区		54.08	811
	西气东输线防护区		310.97	4665
	高压电线防护区		16.42	246
	绿化防护区		370.38	5556
	排洪渠		7.04	106
	道路		156.54	2348
合计			4070.87	61063

附表 2 项目规划区城镇开发边界分布表

规划分区	面积（公顷）	面积（亩）
先进装备制造区	2.41	36
新材料及装备产业区	8.80	132
轻工业产品加工区	36.21	543
生物医药与生物制品区	16.42	246
再生资源循环物流区	15.74	236
农业加工仓储区	15.19	228
汽修、汽配、汽展区	9.34	140
高新技术企业孵化区	32.73	491
综合产业集聚区	56.12	842
新型建材产业区	62.43	937
新材料产业区	30.07	451
光伏电厂	119.86	1798
光伏电厂防护区	23.22	348
绿化防护区	0.60	9
道路	1.63	24
合计	430.77	6462

附表 3 环境指标控制目标表

序号	控制项目	规划末期实现目标
1	绿化覆盖率	≥35%
2	废气处理达标率	100%
3	废水处理达标率	100%
4	生活污水集中处理率	≥85%
5	中水回用率	30%
6	功能区环境噪声达标率	≥85%
7	生活垃圾无害化处理率	100%
8	固体废物综合利用率	≥85%
9	固体废弃物分类收集率	≥70%
10	危险废物处置率	100%
11	固体废物收集和集中处置能力	具备
12	污水处理厂综合排放标准	GB18918-2002 一级 A 标准
13	空气环境质量	GB3095—2012 相应功能区标准
14	地表水环境质量	达到 GB3838—2002Ⅲ类标准
15	声环境质量	达到 GB3096—2008 相应功能区标准

附表 4 张掖国际物流园项目投资概算表

序号	项目名称	建筑工程费（亿元）	设备购置费（亿元）	其他（亿元）	投资费用（亿元）
一	东西片区基础设施建设				7.25
1	场平工程	0.93	—	—	0.93
2	道路工程	5.02	—	—	5.02
3	绿化工程	0.7	—	—	0.7
4	其他配套工程	0.6	—	—	0.6
二	企业产业投资				23.56
1	区域特色产业物流组团				9.72
1.1	综合产业集聚区	0.44	0.32	0.02	0.78
1.2	高新技术企业孵化区	0.68	0.58	0.04	1.3
1.3	汽修、汽配、汽展区	0.31	0.22	0.02	0.55
1.4	农业加工仓储区	0.22	0.16	0.01	0.39
1.5	再生资源循环物流区	0.25	0.2	0.03	0.48
1.6	信息物流区	0.28	0.25	0.01	0.54
1.7	生物医药与生物制品区	0.96	1.04	0.04	2.04
1.8	健康科技产业区	0.24	0.26	0.01	0.51
1.9	轻工业产品加工区	0.44	0.32	0.02	0.78

1.10	轻工业物流仓储区	0.47	0.36	0.03	0.86
1.11	先进装备制造区	0.21	0.22	0.01	0.44
1.12	新材料及装备产业区	0.49	0.52	0.03	1.04
2	生态农业组团				3.48
2.1	戈壁农业示范区 1	0.48	0.34	0.07	0.89
2.2	戈壁农业示范区 2	0.45	0.4	0.06	0.91
2.3	生态农业种植区 1	0.5	0.35	0.04	0.89
2.4	生态农业种植区 2	0.45	0.3	0.04	0.79
3	工业品物流组团				2.76
3.1	大宗工业生产资料集散区	0.51	0.43	0.03	0.97
3.2	新材料物流集散区	0.45	0.35	0.03	0.83
3.3	新能源汽车及配件集散区	0.62	0.31	0.03	0.96
4	商贸物流组团				3.56
4.1	商贸物流仓储区	0.25	0.31	0.03	0.59
4.2	商贸区域分拨中心-RDC	0.35	0.3	0.03	0.68
4.3	建材装饰材料加工仓储区	0.58	0.31	0.09	0.98
4.4	家用电器物流集散区	0.66	0.61	0.04	1.31
5	物流港及储备利用组团				4.04
5.1	公路港	0.65	0.3	0.03	0.98
5.2	应急物流储备区	0.49	0.35	0.02	0.86
5.3	新能源储备利用区	0.45	0.29	0.02	0.76
5.4	特色轻工产业区	0.83	0.57	0.04	1.44
	小计				30.81
三	东乐片区基础设施建设				2.84
1	场平工程	0.35	—	—	0.35
2	道路工程	1.86	—	—	1.86
3	绿化工程	0.03	—	—	0.03
4	其他配套工程	0.60	—	—	0.6
四	企业产业投资				3.16
1	工业集中组团				2.26
1.1	新材料产业区	0.49	0.52	0.02	1.03
1.2	清洁生产产业区	0.44	0.32	0.02	0.78
1.3	新型建材产业区	0.21	0.22	0.01	0.44
2	区域协调发展组团				0.90
2.1	农产品加工产业区	0.22	0.16	0.01	0.39
2.2	节能环保产业区	0.24	0.26	0.01	0.51
	小计				6.00
合计					36.81

附表 5 张掖国际物流园招商引资项目列表

序号	项目企业名称	建设内容	项目阶段	城镇开发边界内面积（公顷）	备注
东西片区					
1	甘肃伟力得科技有限公司	电池制造、新能源原动设备制造	已建成并投入运营	--	规上企业
2	张掖交投能源开发有限公司	燃气经营，燃气汽车加气经营	已建成并投入运营	0.00	规上企业
3	山丹协和太阳能发电有限公司	49.5MW 光伏发电	已建成并投入运营	143.08	规上企业
4	山丹县祝福油脂有限责任公司	食用植物油加工	已建成并投入运营	2.11	
5	山丹县天润农工贸有限责任公司	废旧金属、废旧塑料、废旧纸品、废旧建筑材料、废旧汽车及家电等废旧物资的回收、分拣、加工	已建成并投入运营	9.05	
6	山丹县丹盛油脂有限责任公司	食用植物油加工	已建成并投入运营	0.71	
7	山丹县精海农副产品加工有限责任公司	葵花籽加工	已建成并投入运营	1.39	
8	甘肃丝路盛丰生物科技集团有限公司	有机肥生产	已建成并投入运营	6.73	
9	山丹县德隆农副产品保鲜有限责任公司	仓储、冷链物流，马铃薯组培	已建成并投入运营	6.11	
10	甘肃祥和种业有限责任公司	马铃薯制种	已建成并投入运营	0.00	
11	山丹县建祥物资仓储经销有限责任公司	钢材建材市场、物资中心	已建成并投入运营	3.25	
12	山丹县瑞登建材有限公司	建材加工	已建成并投入运营	0.00	
13	甘肃三龙食品有限公司	酱油、食醋及类似制品制造；肉、禽、蛋、奶及水产品批发和零售；饮料制造；酒类制造	已建成并投入运营	6.15	
14	甘肃塞乡酒业食品有限责任公司	白酒制造	已建成并投入运营	2.63	
15	甘肃普瑞拓生态农业科技有限公司	农资农具销售	已建成并投入运营	0.00	
16	山丹县多杰汽车二级维护厂	汽车修理	已建成并投入运营	0.69	
17	张掖市永通机动车安全技术检测有限责任公司	汽车安全技术检测	已建成并投入运营	1.99	
18	山丹县玉昌汽车综合技术性能检测有限责任公司	汽车检测站	已建成并投入运营	1.46	
19	山丹县丰莱废旧回收有限公司	废旧衣服回收	已建成并投入运营	0.00	
20	山丹县惠德机动车驾驶培训有限公司	驾驶员培训	已建成并投入运营	3.56	
21	山丹县马可波罗电子商务服务中心	电子商务运营、网络市场营销	已建成并投入运营	0.00	
22	山丹县金谷子有限责任公司	小米加工	已建成并投入运营	3.31	
23	甘肃鑫汇瑞能新能源有限公司	输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验	已建成并投入运营	0.00	
24	山丹县好佳友食品有限责任公司	蜂产品加工	已建成但未运营	1.61	
25	甘肃博原生物科技开发有限责任公司	蔬菜分拣、收储、加工	已建成但未运营	3.56	
26	山丹县银鑫仓储物流有限责任公司	农副产品仓储	已建成但未运营	1.38	
27	甘肃丝路志丰农牧业循环发展有限公司	农产品仓储，冷链物流	已建成但未运营	0.00	
28	牧森智能装备（甘肃）有限公司	牧草加工	建设中	6.66	
29	甘肃云昇生物科技有限责任公司	肠衣加工	建设中	4.76	
30	甘肃焉支山食品有限公司	肉羊屠宰加工	建设中	3.01	
31	山丹县国开陇科新能源科技有限公司	新能源汽车充电桩生产、光伏支架生产	建设中	0.00	
32	甘肃河山新型电缆有限责任公司	稀土铝合金电缆生产	建设中	0.00	
33	甘肃省拓港储能科技有限公司	锂电储能系统生产	建设中	0.00	

34	山丹中钠储能新材料有限公司	电解液储罐及支架生产	建设中	0.00	
35	甘肃清唐汽车配件制造有限公司	中高端汽车减震器生产	建设中	0.00	
36	山丹县固态装备制造有限公司	固体氧化物电池生产	建设中	0.00	
37	甘肃熠感科技有限公司	智能数字传感器生产	建设中	0.00	
38	甘肃植物基创新科技有限公司	植物基新材料胶囊化生产、销售;生物基材料技术研发	建设中	11.15	
39	凯王科技公司	新材料技术推广服务；新材料技术研发；木材加工；木材销售；木材收购	建设中		
40	甘肃隆融高新材料有限公司	新型膜材料制造:新材料技术研发:新材料技术推广服务	建设中	0.00	
41	山丹县大成建筑工程有限责任公司	农产品仓储，中药材切片	建设中	0.00	
42	北京华易氢元	电解槽生产	建设中	8.80	
43	甘肃丝路志丰农牧业循环发展有限公司	草颗粒加工	建设中		
44	山丹县华欣生物科技有限公司	饮料制造	未建成	2.81	
45	山丹县大地伸农牧有限责任公司	汽车、拖拉机、发电机、柴油机及配件、润滑油、五金交电（不含油漆）、水暖建材销售	未建成	1.41	
46	山丹县巨丰农资储备有限责任公司	农资、农副产品收购、储备、销售	未建成	1.99	
47	山丹县富寅果蔬品加工有限责任公司	果蔬品收购、储存、销售	未建成	0.51	
48	甘肃华创商贸有限责任公司	冷链仓储物流	未建成	0.00	
49	山丹县同济药业有限公司	药品物流配送	未建成	0.00	
50	甘肃宾利达农牧发展有限公司	农牧机械销售	未建成	2.15	
51	山丹县福润万家商贸有限责任公司	蔬菜分拣加工及仓储配送	未建成	0.00	
52	甘肃祁耘晋华生物科技有限责任公司	生物农药技术研发、生物有机肥料研发、生物基材料技术研发	未建成	--	
东乐片区					
1	张掖市山丹铁骑水泥有限责任公司	水泥生产，余热发电	已建成并投入运营	33.71	规上企业
2	张掖市山丹水泥（集团）有限公司	水泥生产，余热发电	已建成并投入运营		规上企业
3	甘肃西部金脉新材料有限责任公司	PVC/PE 管材、滴灌带制造	已建成并投入运营	--	规上企业
4	甘肃祥永啤酒原料有限责任公司	麦芽生产	已建成并投入运营	7.72	规上企业
5	张掖远达公路材料有限公司	沥青混凝土	已建成并投入运营	4.44	规上企业
6	甘肃丽源节水有限公司	PVC/PE 管材、滴灌带制造	已建成并投入运营	3.78	规上企业
7	甘肃丰源节水新材料有限责任公司	PVC/PE 管材、滴灌带制造	已建成并投入运营	4.80	规上企业
8	张掖市金脉节水水电工程有限责任公司	建筑施工	已建成并投入运营	6.16	
9	山丹县丹禾生态农业科技发展有限公司	面粉加工	已建成并投入运营	0.00	
10	甘肃浦金重钢构工程有限责任公司	钢结构加工	已建成并投入运营	1.98	
11	山丹县鸿志建材有限公司	蒸压加气混凝土砌块生产	已建成并投入运营	1.88	
12	山丹县宏星钙业有限公司	环保节能石灰窑	已建成并投入运营	2.05	
13	甘肃辰昆生物科技有限责任公司	生物肥生产	已建成并投入运营	3.01	
14	甘肃辰昆工程建设有限责任公司	石材加工	已建成并投入运营	4.57	
15	山丹蜀龙矿业有限公司	大白粉生产	已建成并投入运营	0.00	
16	山丹县日昌升新材料有限公司	水泥生产	已建成并投入运营	0.16	

17	甘肃焉支农业综合开发有限公司	油用牡丹综合示范基地	已建成但未运营	0.00	农业企业
18	山丹县天源农林开发有限责任公司	优质核桃示范基地	已建成但未运营	0.00	农业企业

张掖国际物流园发展规划修编

（2024—2035 年）

图纸

图 纸 目 录

区位图 1

道路交通现状图 2

产业空间布局图 3

总平面功能分析图 4

东片区总平面功能分析图 5

东乐片区总平面功能分析图 6

东片区现状产业分布图 7

东乐片区现状产业分布图 8

土地利用现状图 9

土地利用规划图 10

三区三线协调图 11

道路交通规划图 12

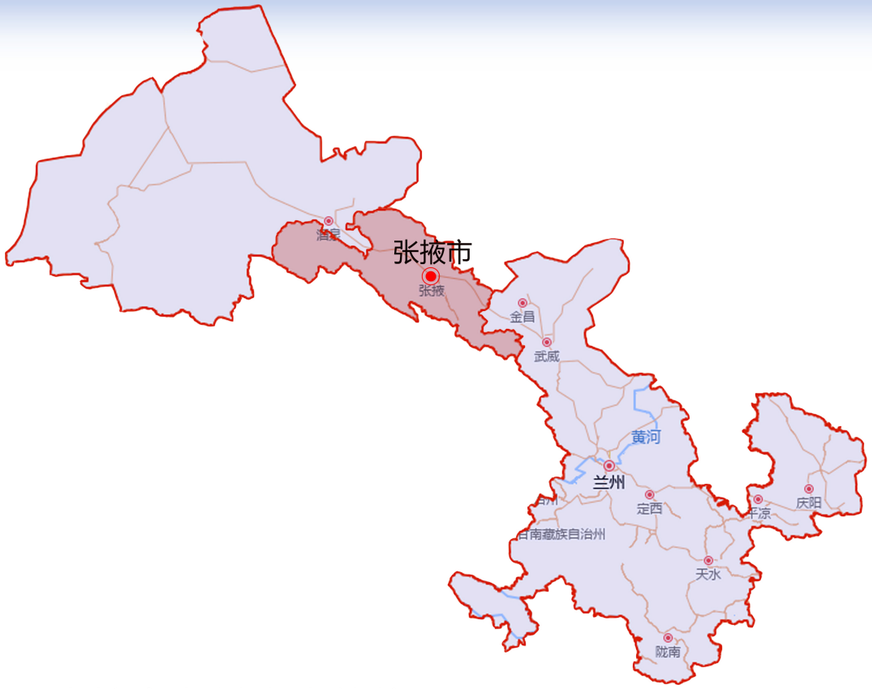
给水系统规划图 13

排水系统规划图 14

电力系统规划图 15
燃力系统规划图 16
绿化景观规划图 17
历史文化保护图 18
水源地保护图 19
消防系统规划图 20
防洪系统规划图 21

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035）

区位图



张掖市在甘肃省的位置



山丹县在张掖市的位置



张掖国际物流园在山丹县的位置





张掖国际物流园区位于国道312线和连霍高速公路所夹狭长地段，规划用地范围东起G30山丹西引线，南临G312线，北抵达连霍高速公路，用地呈带状分布。

张掖国际物流园东西片区面积约32平方公里（约合48000亩）、东乐片区总用地面积约8.71平方公里（约合13062亩）。

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

道路交通现状图













N

0 500 1,000 2,000

米

东乐火车站

兰新铁路双线

兰张三四线

光伏电厂

张掖机场

山丹火车站

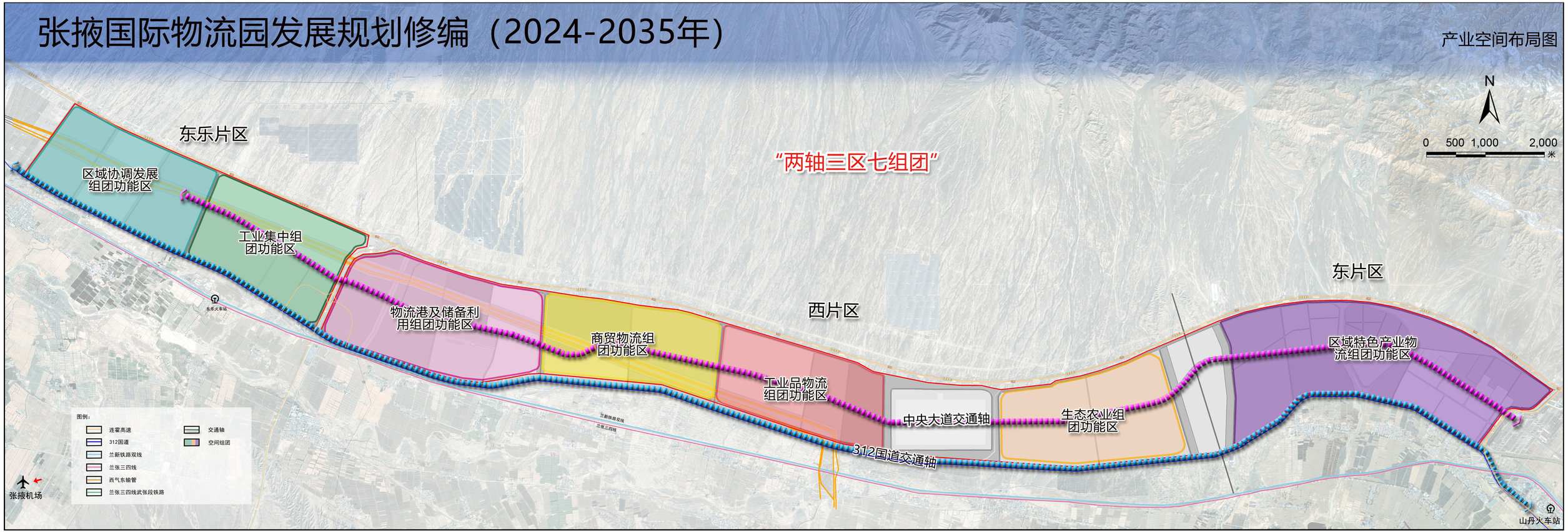
图例：

- 连霍高速
- 312国道
- 兰新铁路双线
- 兰张三四线
- 西气东输管
- 主要道路
- 次要道路
- 支路
- 企业入户路
- 农村道路

中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

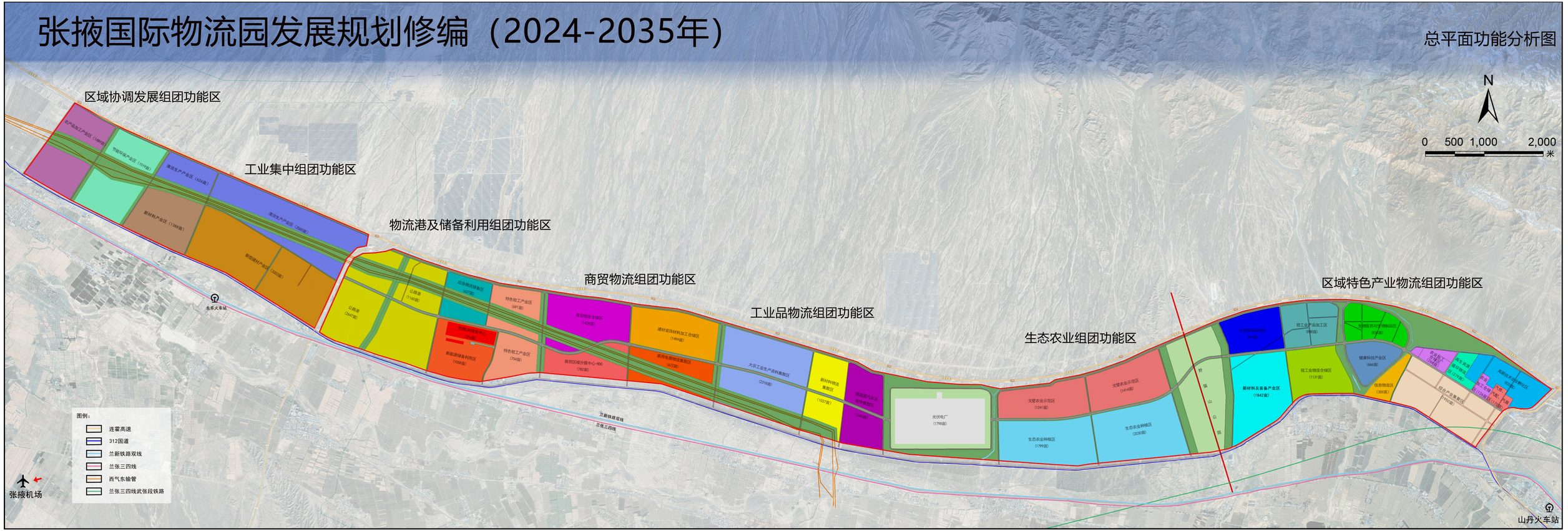
产业空间布局图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

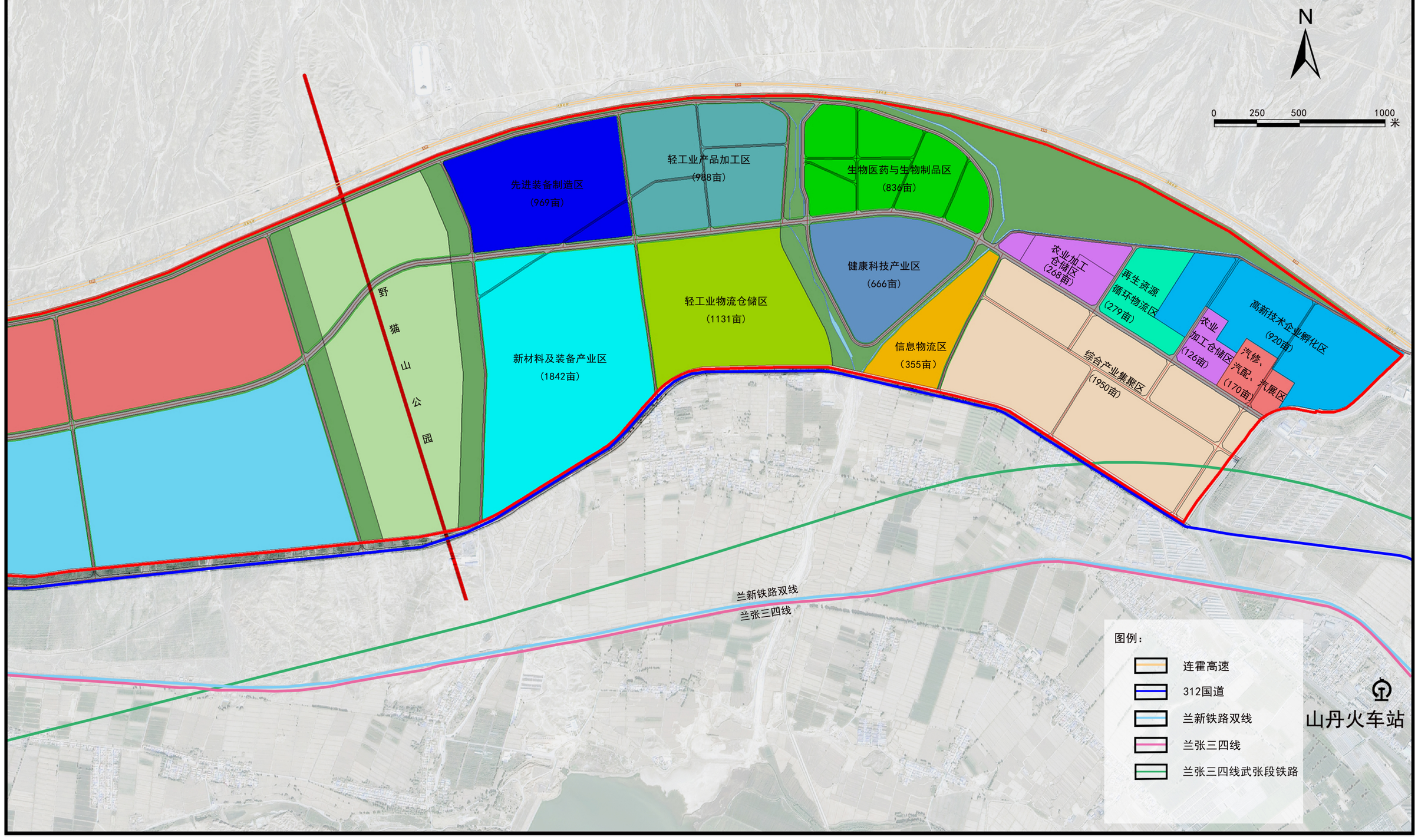
总平面功能分析图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

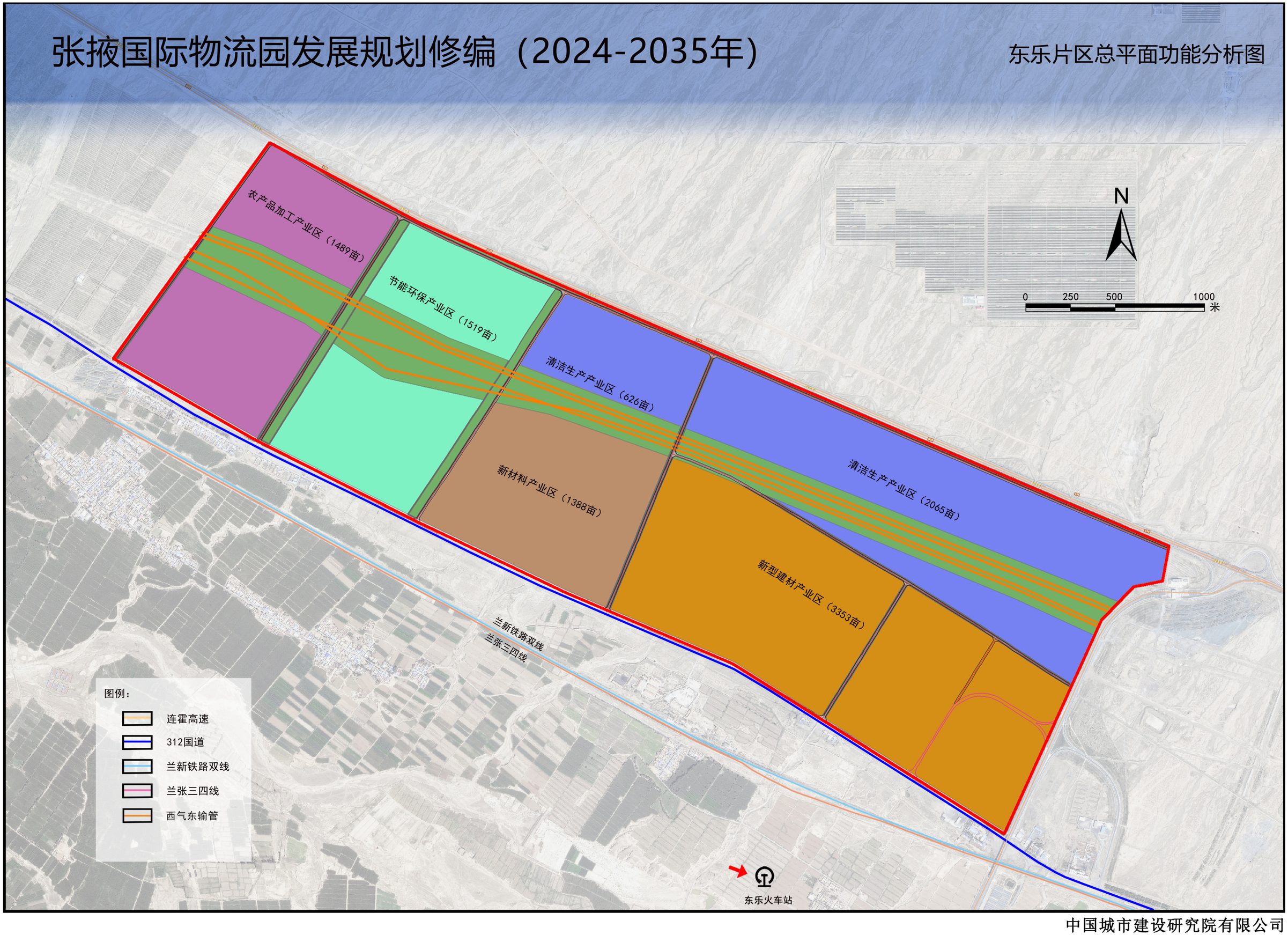
东片区总平面功能分析图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

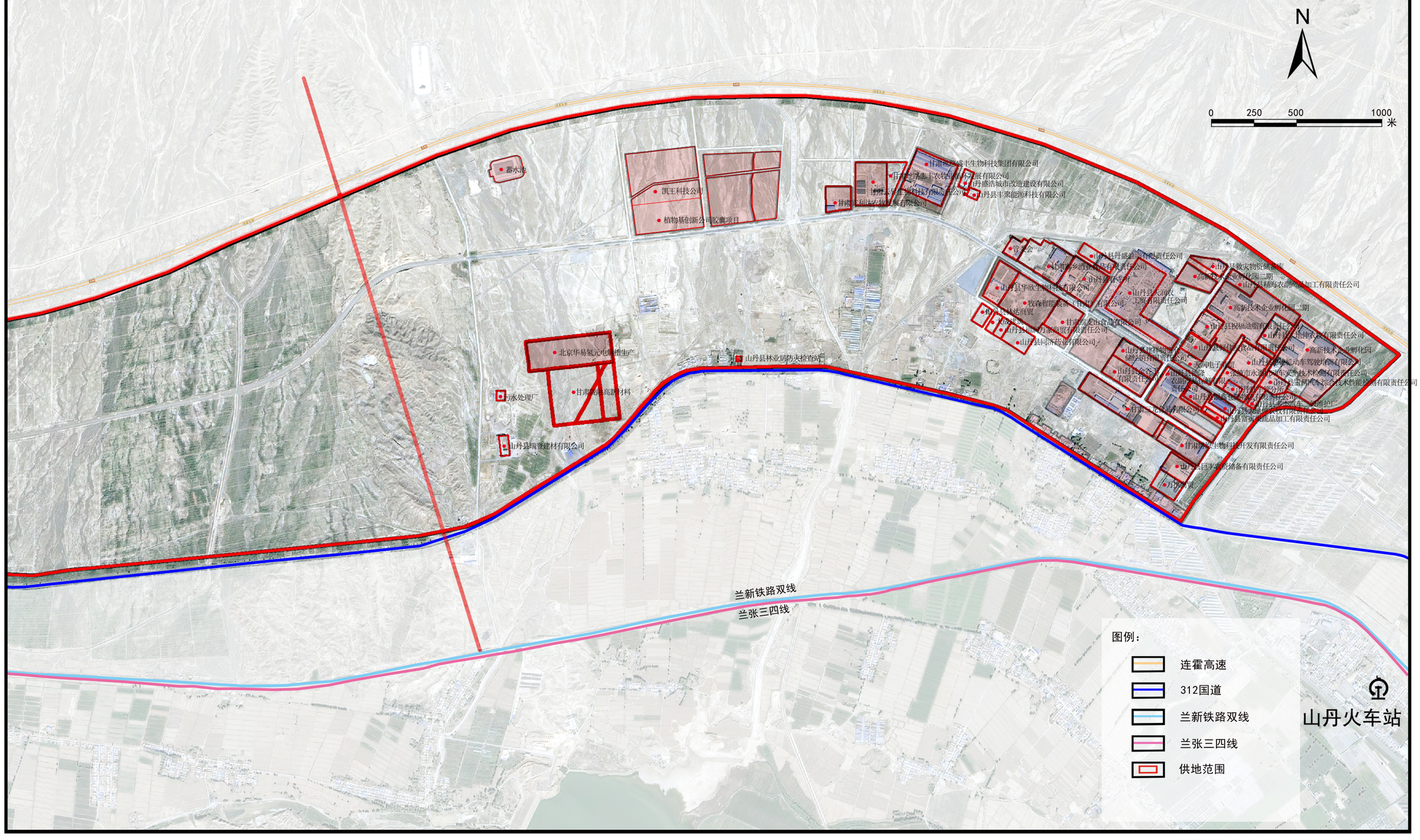
东乐片区总平面功能分析图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

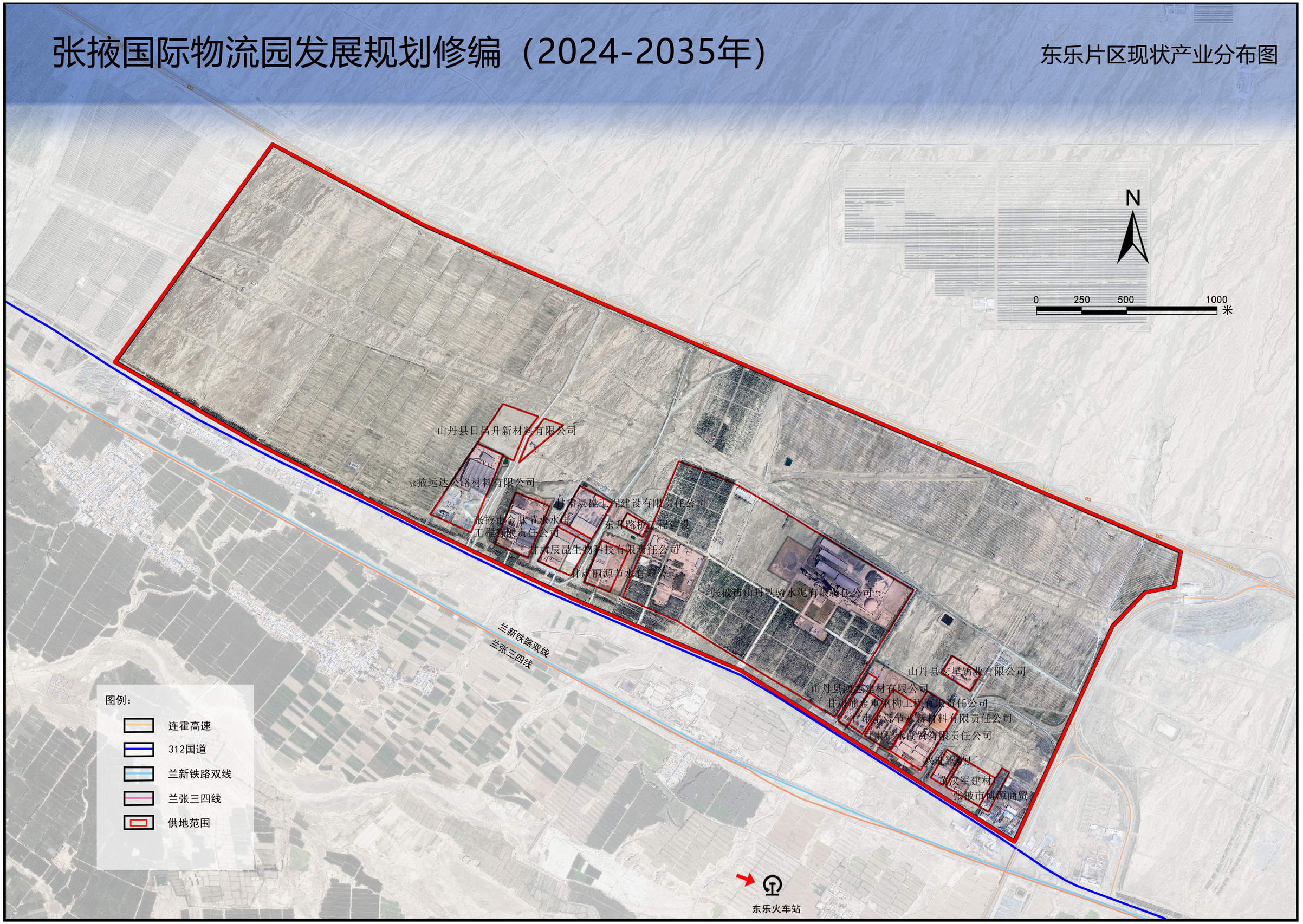
东片区现状产业分布图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

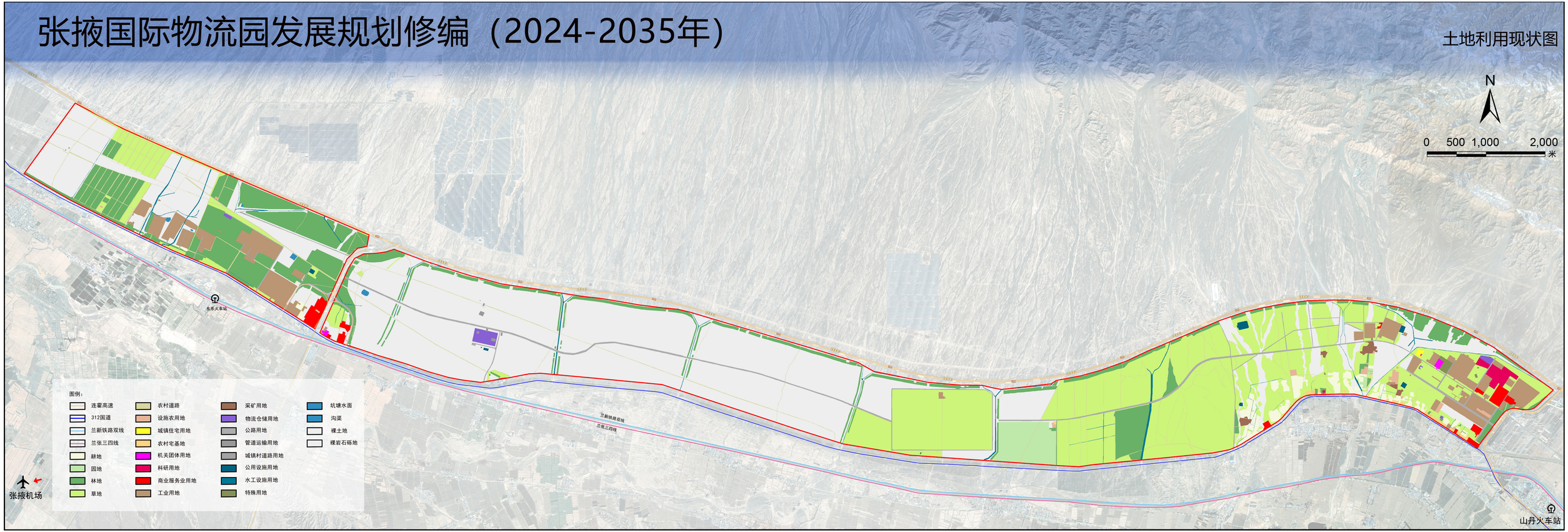
东乐片区现状产业分布图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

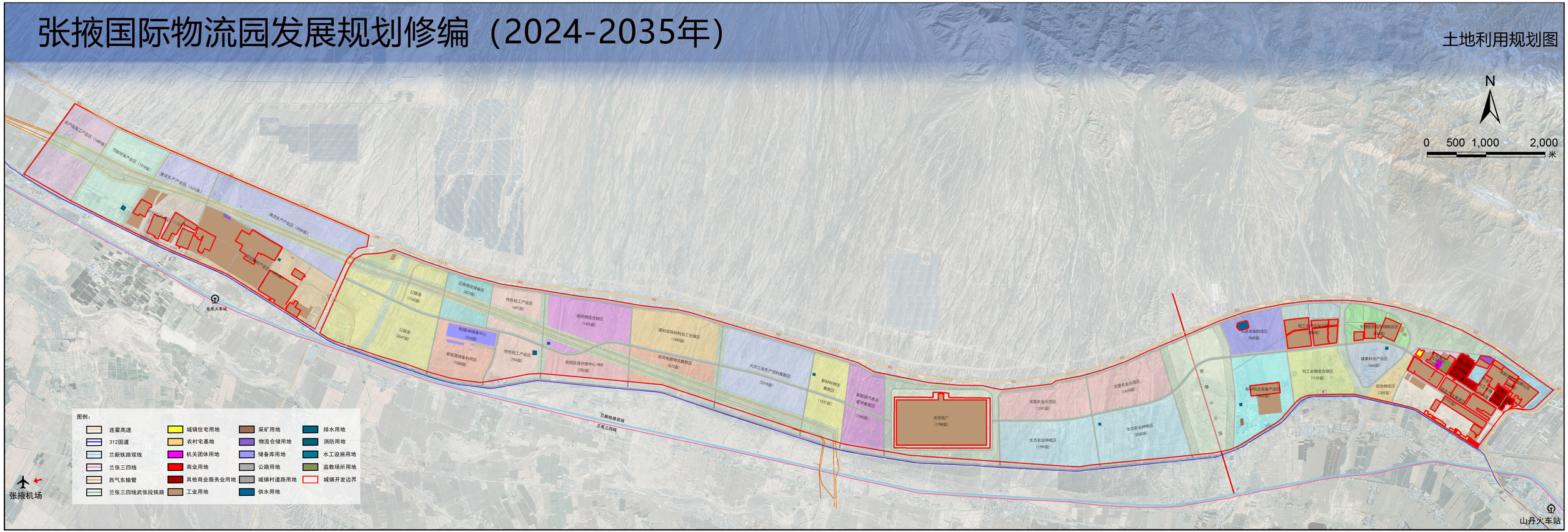
土地利用现状图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

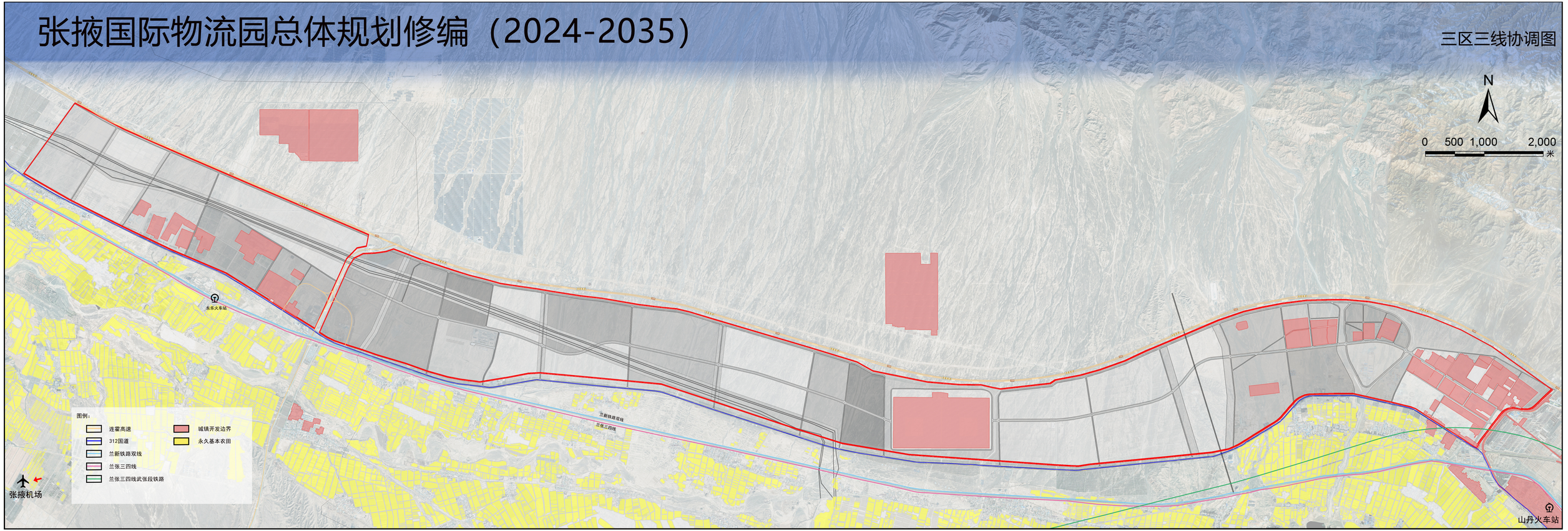
土地利用规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园总体规划修编（2024-2035）

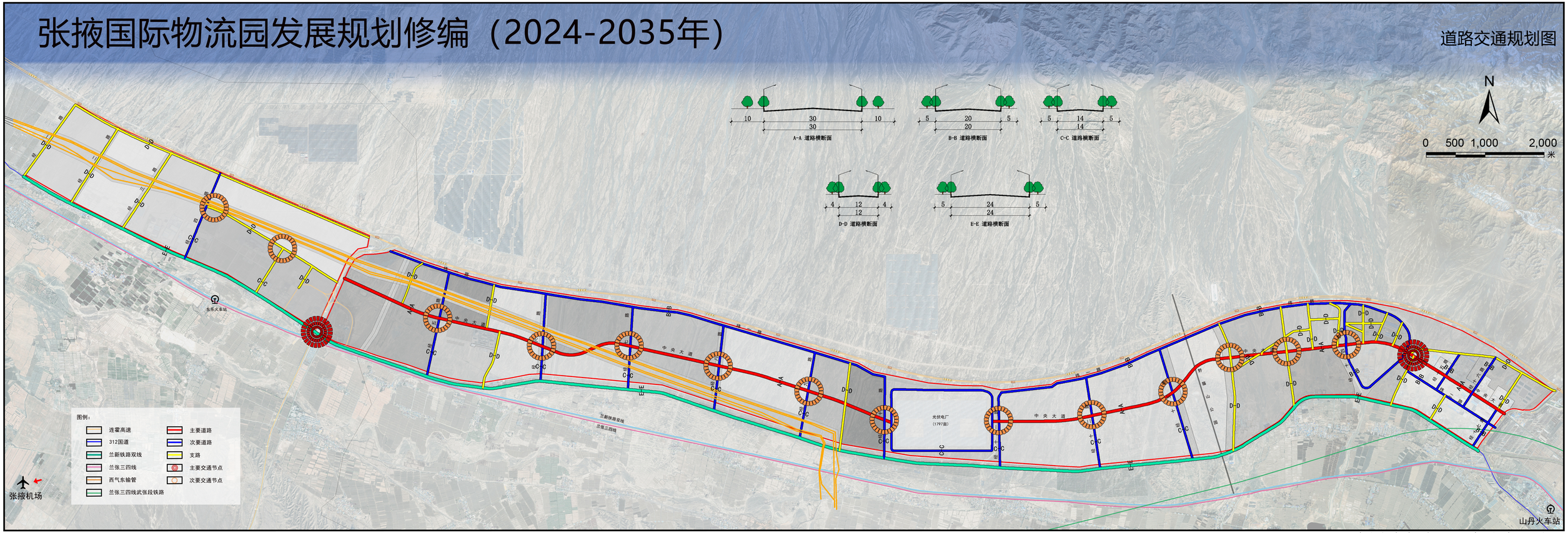
三区三线协调图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

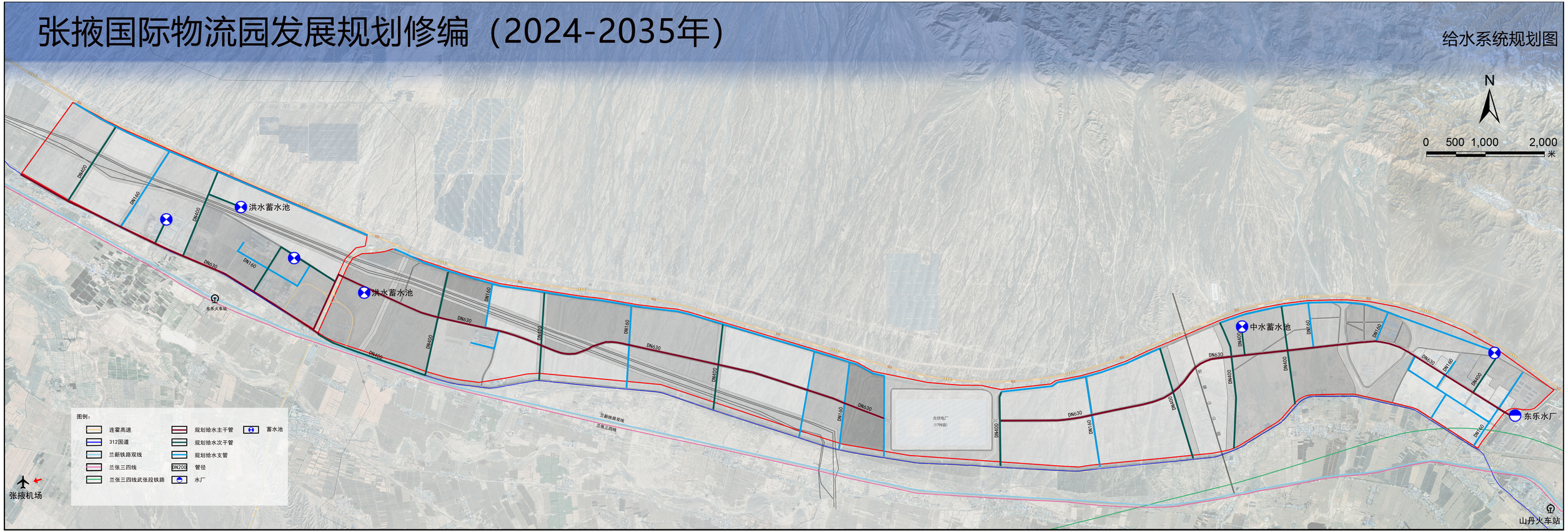
道路交通规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

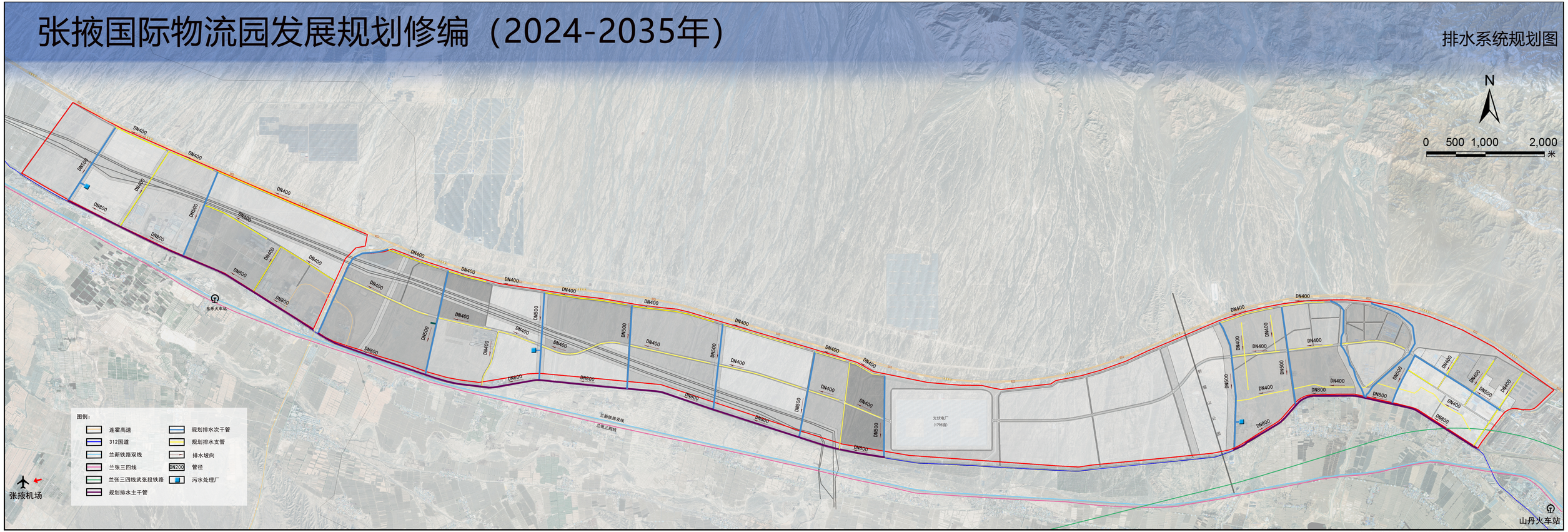
给水系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

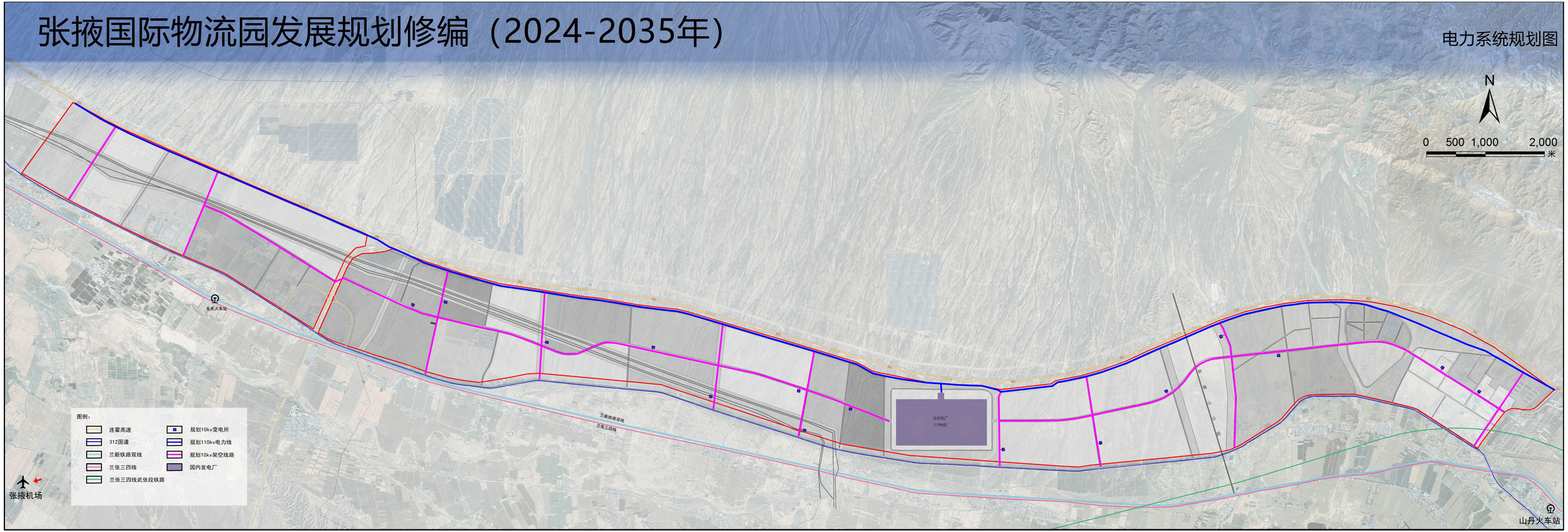
排水系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

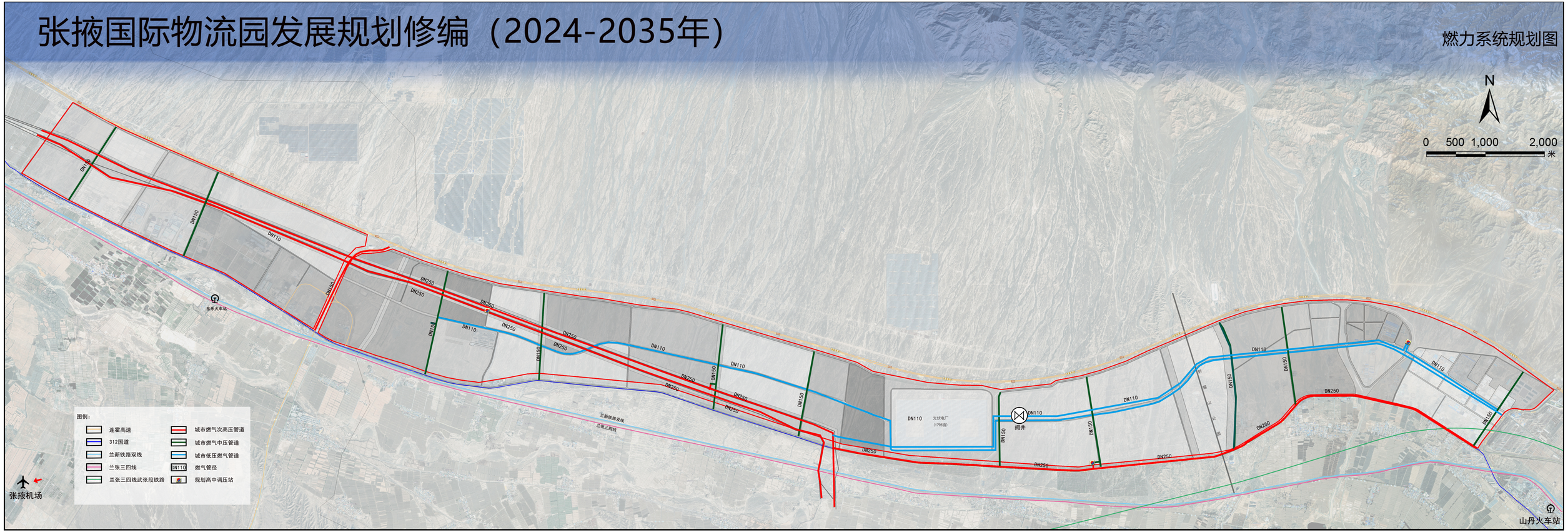
电力系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

燃力系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

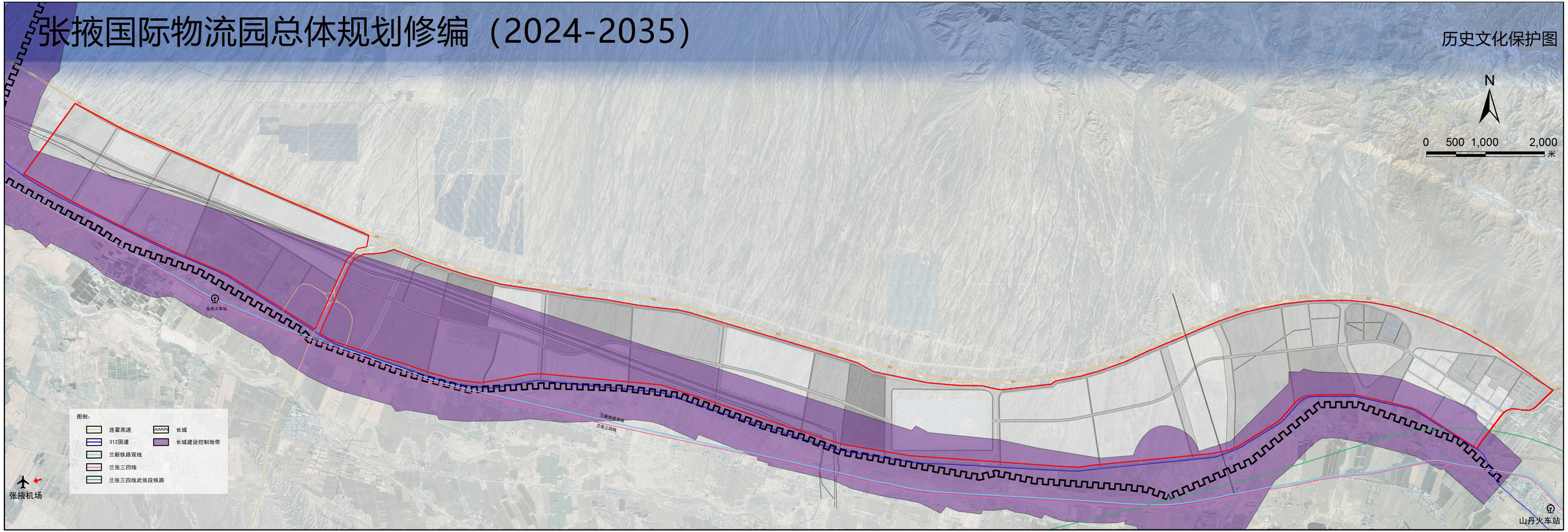
绿化景观规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园总体规划修编（2024-2035）

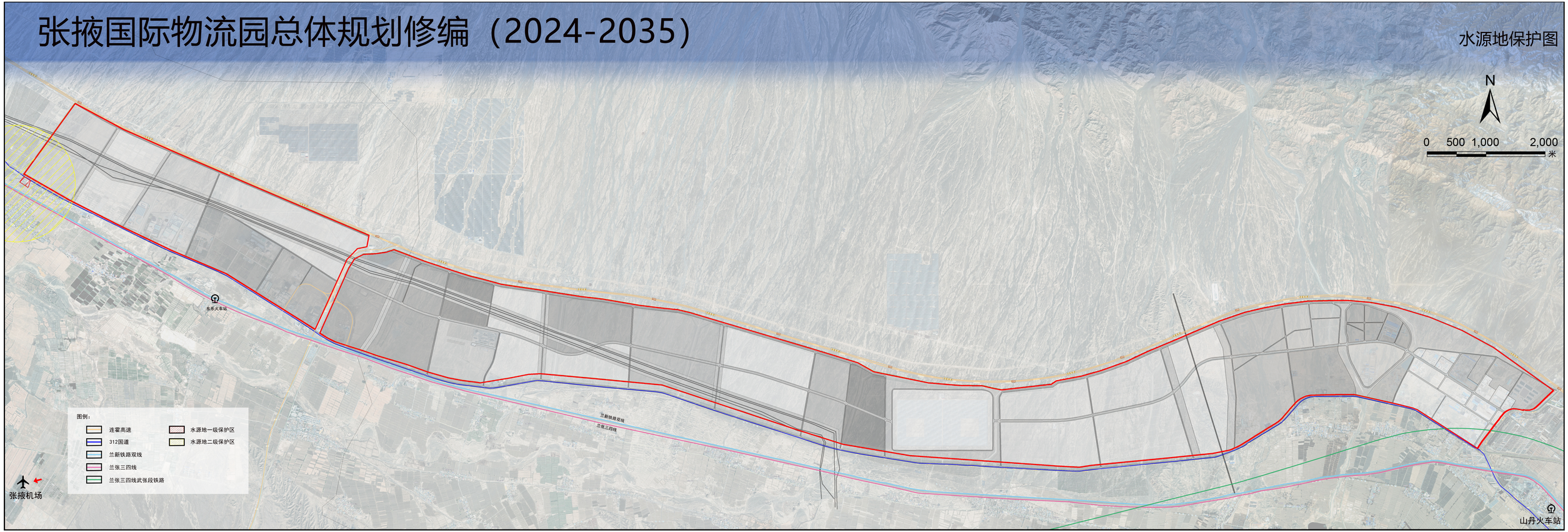
历史文化保护图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园总体规划修编（2024-2035）

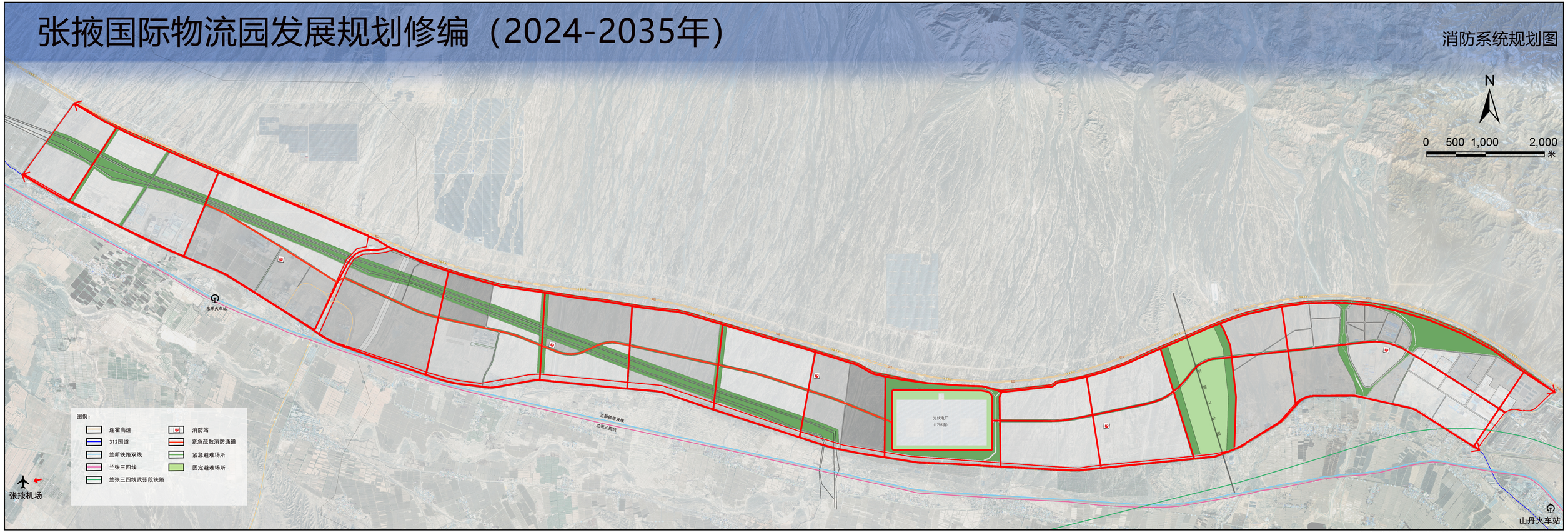
水源地保护图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）

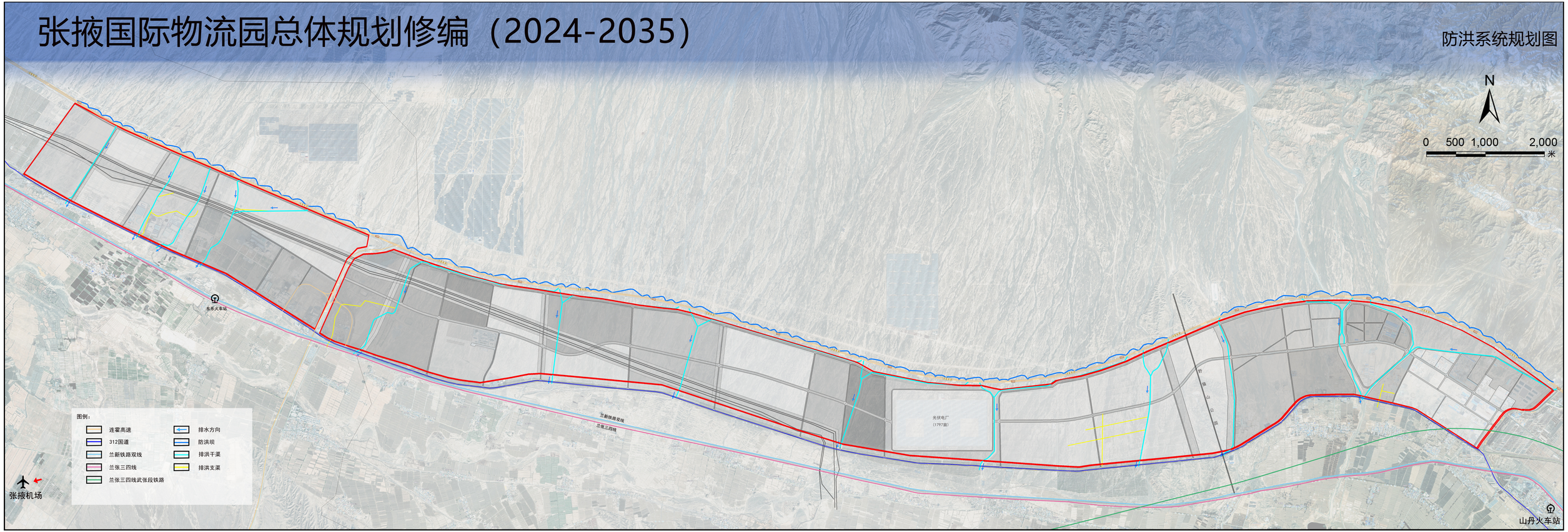
消防系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园总体规划修编（2024-2035）

防洪系统规划图



中国城市建设研究院有限公司

张掖国际物流园发展规划修编

（2024—2035 年）

说明书

目 录

【基础篇】

第一章 规划背景 4

一、现代物流业发展进入新阶段 4

二、现代物流业发展提出新政策 7

三、张掖国际物流园发展面临转变 7

第二章 规划概况 9

一、规划概况 9

二、总体定位及目标 9

三、规划原则 10

四、规划依据 10

第三章 园区概况 12

一、区位条件 12

二、交通基础 12

三、产业基础 14

四、园区基础设施建设 14

第四章 发展基础 15

一、SWOT 分析 15

二、相关规划分析 18

三、战略定位分析 19

【发展篇】

第五章 发展策略 22

一、产业发展定位 22

二、目标行业及客户 23

三、主要经营业态 23

四、园区功能配置 24

第六章 需求预测 26

一、张掖市货运量分析及预测 26

二、张掖市主要农产品及工业品产量分析 26

三、张掖国际物流园区物流量预测 27

【用地篇】

第七章 用地规划 28

一、现状概况 28

二、规划构思 28

三、总体布局 29

四、功能分区布局及定位 30

五、物流园区用地布局 40

第八章 道路系统规划 43

一、对外道路交通规划 43

二、园区道路交通系统规划 43

三、物流园区交通量预测 44

第九章 市政基础设施规划 46

一、给排水系统规划 46

二、电力系统规划 48

三、燃气系统规划 48

四、环境卫生设施规划.....49
第十章 绿化景观规划与历史文化保护.....52
一、绿化系统规划.....52
二、景观系统规划.....52
三、历史文化保护.....53
第十一章 环境保护规划.....56
一、环境保护的重要意义.....56
二、环境保护规划的基本原则.....56
三、主要环境指标控制目标.....56
四、环境保护分区.....56
五、环境保护措施.....57
第十二章 综合防灾规划.....59
一、消防系统规划.....59
二、抗震系统规划.....60
三、防洪系统规划.....61
四、人防工程与生命线系统规划.....61
【实施篇】
第十三章 智慧物流服务信息平台规划.....63
一、智慧物流服务信息平台建设目标.....63
二、智慧物流服务信息平台架构.....64
三、智慧物流服务平台功能.....65
第十四章 开发及运营管理规划.....69
一、物流园区开发模式.....69
二、物流园区运营管理.....69
三、项目总投资.....72
第十五章 项目实施与保障.....77
一、项目实施安排.....77
二、项目实施保障.....77
三、人才的引进与培养.....78

【基 础 篇】

第一章 规划背景

一、现代物流业发展进入新阶段

（一）现代物流业发展

现代物流业是利用先进信息技术和物流装备，有机整合运输、储存、装卸、包装、流通加工、配送、信息处理等物流环节，实现物流运作一体化、信息化、高效化的复合型服务业，是优化经济结构的基础性支撑产业和拉动经济增长的先导性产业，是现代产业体系的重要组成部分，正迅速发展成为促进国民经济与社会发展，特别是推动第三产业快速增长的重要力量。现代物流业涉及领域广，吸纳就业人数多，促进生产、拉动消费作用大，对加快我省产业结构调整、转变经济发展方式和增强区域经济实力具有重要意义。

20 世纪 50 年代以来，现代物流业在美国、日本、欧洲等发达国家得到迅速发展，并为这些国家赢得了竞争优势，并逐步走向全球化和电子商务时代。近年来，国外物流业的发展及趋势主要表现在:

1.物流技术高速发展，物流管理水平不断提高

国外物流企业已经形成以信息技术为核心，以运输技术、配送技术、装卸搬运技术、自动化仓储技术、库存控制技术、包装技术等专业技术为支撑的现代化物流装备技术格局。其进一步的发展趋势表现为：信息化、自动化、智能化和集成化。

2.专业物流形成规模，共同配送成为主导

目前，在美国、日本和欧洲等经济发达国家和地区，物流服务向两

个方向发展。一是专业化，专业物流服务将有限的资源和精力集中于自身的核心业务上，有利于制造商降低流通成本，提高运营效率。二是综合化，共同配送是一种追求集成合理化配送的配送形式，它对提高物流动作效率、降低物流成本具有重要意义。

3.物流企业向集约化、协同化、全球化方向发展

物流企业向集约化、协同化方向发展主要表现在两个方面：一是大力建设物流园区；二是物流企业兼并与合作。由于世界上各行业大型企业之间的并购浪潮和网上贸易的迅速发展，使物流加速向全球化方向前进，一些大型物流企业已经跨越国境，展开连横合纵式的并购或战略联盟向全球化发展，构筑起本公司全球一体化的物流网络，节省时间和费用，提高竞争力。

4.电子商务物流需求强劲

企业通过互联网加强了企业内部、企业与供应商、企业与消费者、企业与政府部门的沟通、协调与合作。一方面电子物流的兴起，刺激了传统邮政快递业的需求和发展；另一方面，新兴的快递业发展迅猛，触角伸向全球各地。

5.绿色物流将成为新增长点

物流虽然促进了经济的发展，但是物流的发展同时也会给城市环境带来负面的影响，为此，对物流提出了绿色物流的要求。绿色物流主要包含两个方面，一是对物流系统污染进行控制，二是建立工业和生活废料处理的物流系统。

（二）我国现代物流业发展

我国物流业的发展从计划体制下的完全国有化、政府指令性，逐步转变为政府主导、市场运作的模式；其经营方式也由功能单一或简单的功能组合，逐步转变为能够提供全链路、一体化、现代化的综合物流服务。总体来说，我国物流业的发展历程，大致可以分为以下四个阶段。

第一阶段（1949 年-1978 年）：“储”与“运”组合。在传统的计划经济体制下，国家对生产资料和重要的生活资料（消费品）实行计划生产、计划分配和计划供应。与这种“统购统销”的流通体制相适应，国家各相关部门自成体系，按中央统一下达的计划，对本系统的物品进行统一的储存和运输，从而形成了国有储运企业（含仓储、运输企业）一统物流天下的局面，尤其是仓储设施，基本上集中在商业、粮食、物资、代销和外贸 5 个流通系统。

第二阶段（1978 年-2000 年）：创新发展社会化物流服务。在这一阶段，储运企业从行业自身特点与优势出发调整经营方向，储运主业不断加强与发展，物流功能进一步完善，并逐步向现代物流（配送）中心发展。

第三阶段（2000 年-2010 年）：现代物流业快速发展。在国家和地方政府的大力推动下，相关企业积极参与，转型或创新发展现代意义的物流业务，我国物流产业规模不断扩大，产业结构发生重大变化，民营物流企业与外资、中外合资物流企业快速发展并形成一定规模，涌现出一批现代化的物流中心、配送中心，区域性物流网络逐步形成。这一阶段，我国物流行业呈现出可持续发展的态势。

第四阶段（2010 年—目前）：物流业转型升级与高质量发展。2011

年国务院办公厅印发《关于促进物流业健康发展政策措施的意见》，提出切实减轻物流企业税收负担等具体措施；2012 年，商务部发布《关于促进仓储业转型升级的指导意见》，引导仓储企业由传统仓储中心向多功能、一体化的综合物流服务商转变；2016 年，国务院办公厅转发国家发展和改革委员会《物流业降本增效专项行动方案（2016-2018 年）》。2019 年 2 月，国家发展和改革委员会等部门联合印发《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》出台构建高质量物流基础设施网络体系等措施，以巩固物流降本增效成果，增强物流企业活力，提升行业效率效益水平畅通物流全链条运行。

（三）甘肃省现代物流业发展

1.物流业规模持续提高

甘肃省物流运行总体恢复向好，物流运行稳中有进，社会物流总额保持良好增势，物流成本依然较高。

2023 年，全省社会物流总额完成 25727 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.9%；全省铁路、公路、航空、管道完成货运量 8.81 亿吨，比上年同比增长 6.9%；全省各种运输方式完成货运周转量 5079.49 亿吨公里，比上年同比增长 15.3%；全省社会物流总费用 2376 亿元，同比增长 15.6%；社会物流总费用与生产总值 GDP 的比率 20.0%，比上年同比增长 2.5 个百分点，高于全国 5.6 个百分点；全省物流业总收入 1899 亿元，同比增长 15.4%。

2.物流通道建设趋于完善

路通百业兴，通道物流的畅通将甘肃与世界紧密相连。2024 年以来，甘肃物流集团开行图定班列和“甘味”特色班列，一季度到发班列 132 列；路港物流公司成功纳入中铁多联集装箱共享堆场系统，完成首单中吉乌 TIR 跨境公路二手车出口业务；多式联运公司取得 TIR 国际卡班运输资质，常态化运营商品车（JSQ）国际班列。如今，搭乘“一带一路”的快车，地处西北内陆的甘肃正一跃成为陆海内外联通、东西双向互济的开放前沿。

3.智慧化步伐紧跟节奏

根据《甘肃省“十四五”数字经济发展规划》要求，甘肃省积极推进物流产业向现代物流、智慧物流转型发展，坚持科学有序推进商贸业务、物流服务、园区管理的数字化建设，建设智慧物流公共服务平台，推动物流产业数字化转型发展。

4.物流业发展政策环境逐步改善

2018 年 5 月 29 日，甘肃省人民政府办公厅发布《甘肃省通道物流产业发展专项行动计划》，提出抢抓“一带一路”建设机遇，将通道物流产业作为构建生态产业体系的重要抓手，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，充分利用大数据、物联网等新技术，培育跨境电商、供应链服务等新业态，突出“铁公机、江海息”联动发展，加快建设丝绸之路物流通道及跨境贸易枢纽，力促通道物流产业实现新突破、大发展。到 2025 年，交通物流体系、跨境贸易体系及对外开放平台更加完善，物流产业规模进一步扩大，基础设施进一步完善，信息化水平进一步提升，国际货运编组能力进一步提高，基本形成丝绸之路物流通道及跨境贸易枢纽。

二、现代物流业发展提出新政策

（一）2018 年 05 月 11 日，甘肃省政府办公厅发布《甘肃省人民政府关于加快发展现代商贸物流业的意见》的通知中提出，现代商贸物流业是国民经济的基础性、先导性产业，是连接生产和消费的桥梁纽带，更是我省发挥区位优势，抢占“一带一路”建设通道制高点，促进经济发展质量变革、效率变革、动力变革的有效抓手。

（二）2021 年 4 月，交通运输部办公厅、发展改革委办公厅等部门发布《关于做好标准化物流周转箱推广应用有关工作的通知》。加快推进物流包装绿色转型，着力构建现代物流体系。

（三）2021 年 8 月，商务部等 9 部门发布《商贸物流高质量发展专项行动计划(2021-2025 年)》。引导和支持骨干商贸企业、跨境电商平台、跨境物流企业等高质量推进海外仓、海外物流中心建设，完善全球营销和物流服务网络。

（四）2021 年 12 月，国务院发布《关于印发"十四五”冷链物流发展规划的通知》。基本建成以国家骨干冷链物流基地为核心、产销冷链集配中心和两端冷链物流设施为支撑的三级冷链物流节点设施网络，支撑冷链物流深度融入通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，与国家物流网络实现协同建设融合发展。

（五）2022 年 5 月，财政部办公厅、商务部办公厅发布《关于支持加快农产品供应链体系建设进一步促进冷链物流发展的通知》。有关省（含 2021-2022 年农产品供应链体系建设支持省）可根据本地实际情况，将获得的 2022-2023 年服务业资金支持农产品供应链体系建设的补助资金，适当用于支持农产品市场保供工作，对于 2022 年承担相关流通保供任务并受到疫情影响的冷链物流企业，地方可结合实际统筹支持。

（六）2022 年 12 月，国务院发布《“十四五”现代物流发展规划》。到 2025 年，基本建成供需适配、内外联通、安全高效智慧绿色的现代物流体系，物流创新发展能力和企业竞争力显善增强，物流服务质量效率明显提升，通道+枢纽+网络”运行体系基本形成，安全绿色发展水平大幅提高，现代物流发展制度环境更加完善。

三、张掖国际物流园发展面临转变

张掖国际物流园自创建以来，始终坚持依托政策和资源优势，发展特色产业，资源开发和深度加工结合，现已初步形成了农业产业特色明显、加工仓储、特色物流、装备制造为一体的新型物流园区。

（一）上版规划实施评估

1、规划概况

《张掖国际物流园总体规划(2021-2030)》规划面积约 32 平方公里，约合 48000 亩，规划期限为 2021 年-2030 年。规划将张掖国际物流园划分为了“东片区”和“西片区”，确定规划第一阶段（2021 年-2025 年）重点发展东片区。

2、规划实施评估

主要目标实现情况：该规划张掖国际物流园重点发展产业（区域特色产业物流、商贸物流、现代农业物流、先进装备制造物流、进出口加工业物流等现代物流服务业）、重点服务区域（张掖、酒嘉以及青海北部、内蒙西部区域）符合现状情况，从现实发展情况来看其主要目标“建设

成为区域性综合型物流园区”是符合园区发展的。

重点任务完成情况：该规划到 2030 年，完成园区“一轴二区五组团”的规划和建设。截至 2024 年，规划中的一轴（中央大道）完成了东片区 5 公里的建设，野猫山以西部分未建设。两区划分以野猫山为界较为明确。五组团以地形及自然分割，围绕园区发展定位及功能组成。目前区域特色产业物流组团基本框架建成；生态农业组团发展了黑枸杞种植但基础设施未建设；工业品物流组团、商贸物流组团未开展建设；物流港及进出口物流组团布局了张掖 LNG 储备中心一期及二期工程、原规划铁路线路发生变化、高压电线需要穿过该区域，该区域的发展定位、功能及布局现状发生较大改变。

重大项目推进情况：高新技术企业孵化区一期基本建设完成，但有二期建设需要，相应的周边子分区规划的布局发生变化；张掖 LNG 储备中心一期建设完毕，开展建设的二期工程及 LNG 公路选址需要周边子分区规划的布局相应改变。

发展环境及政策变化：该规划编制时间是“十四五”的开局时期，随着党的“二十大”召开及宏观经济环境变化，物流行业政策重点放在了降本、提升国际竞争力、智慧物流等方面。国家政策方面 2022 年以后公布的《“十四五”现代流通体系建设规划》、《“十四五”现代物流发展规划》等新规划及出台的《关于进一步做好交通物流领域金融支持与服务的通知》、《交通运输智慧物流标准体系建设指南》等新政策指南也对物流园区的发展环境产生了新影响。而国土空间规划陆续批复、“三区三线”的公布也对张掖国际物流园的规划提出了新要求。

3、评估结论

《张掖国际物流园总体规划（2021—2030）》该规划阶段性指导了物流园区的建设发展。在国家生态文明建设和高质量发展新时局下，张掖国际物流园迎来新机遇与新使命，面临着发展背景、发展要求、发展节奏、产业引入、产业空间布局和路网结构的六个转变，并且叠加项目落地建设中的问题，推动着规划引导层面必须进行修编。基于张掖国际物流园面临的发展转变，现有的规划在部分方面难以支撑张物流园区的持续发展。为适应新的城市发展形势和目标要求，促进城乡空间统筹协调发展，推动张掖国际物流园建设，特此编制《张掖国际物流园（2024-2035 年）》修编项目。

（二）修编重点

本次修编作为远景引导规划，旨在统一思想，从空间形态、产业布局、道路交通等方面进行了微调，引导未来的空间布局、产业发展方向、基础设施建设及分区国空的衔接，并保障近期城乡建设合理。本次规划落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界的管控要求，规划范围内不包含永久基本农田和生态保护红线，含城镇开发边界。作为多级政府协同远景规划，衔接山丹县国空，坚持工业化带动城镇化，产城融合带动区域发展，将促进资源优化配置和节约集约利用。

第二章 规划概况

一、规划概况

（一）规划范围

张掖国际物流园规划用地范围北至连霍高速公路，南临 G312 线，东起 G30 山丹西引线，西至接近甘州区，横跨清泉镇、东乐镇两个镇域，用地呈带状分布。规划用地范围包含原张掖国际物流园范围及原东乐工业集中区范围（东乐工业集中区目前由张掖国际物流园统一管理）。

规划分为两个空间层次，分别为城镇开发边界范围和规划研究范围，东片区及西片区用地面积约 32 平方公里（约合 48000 亩），东乐片区用地面积约 8.71 平方公里（约合 13062 亩），其中：城镇开发边界范围 430.77 公顷（约合 6462 亩），包括张掖国际物流园 337.75 公顷（约合 5066 亩），东乐片区 93.02 公顷（约合 1395 亩），是园区近期重点开发建设的区域。规划研究范围是园区至 2050 年的远景展望区域。



图 1-2-1 项规划范围示意图

（二）规划期限

本次规划期限定为 2024 年-2035 年，规划基期年为 2023 年。

近期：2024-2030 年;

远期：2030-2035 年。

二、总体定位及目标

（一）总体定位

依托欧亚大陆桥河西走廊黄金段的区位和物流节点优势、张掖市山丹段立体交通优势和“古丝绸之路”历史影响，顺应“一带一路”战略要求，立足甘肃和张掖实际，瞄准中国与中亚、西亚与东欧产业资源和国际市场，建设以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的现代商贸物流体系，承接本地区工业企业“出城入园”和东部地区产业转移，重点发展区域特色产业物流、商贸物流、现代农业物流、先进装备制造物流、进出口加工业物流等现代物流服务业，推动农业、工业与现代物流业融合发展，建设智慧物流信息平台，充分发挥集群效应，将张掖国际物流园建设成为服务于张掖、酒嘉以及青海北部、内蒙西部区域，具备国际化功能的区域性综合型物流园区，并成为新丝路经济带上的重要贸易与物流节点。

（二）发展目标

近期发展目标：到 2030 年，完成张掖国际物流园三大片区总体布局“两轴三区七组团”的规划框架建设，建设完成中央大道明晰两条主要发展轴，着重建设东片区、西片区中的物流港及储备利用组团和东乐片区的工业集中组团。

远期发展目标：到 2035 年，完善配套基础设施建设。力争实现年销售收入 57.7 亿元，利润 10.7 亿元，税收 3.6 亿元，创造就业岗位 2 万多

个。

三、规划原则

（一）可持续发展原则

把经济发展和生态建设、环境保护统盘考虑、同步规划，重点发展现代物流、农产品物流、国际贸易、高科技产业和增值加工服务业，贯彻绿色发展、循环经济发展理念，促进物流园区协调和可持续发展，服务于产业转型升级需要。

（二）整体规划分步实施原则

把张掖国际物流园作为一个发展整体，从功能区划、产业布局、景观设施等方面进行整体规划开发，控制和引导项目落地、资金到位，确保开发建设有机、协调、统一、有序进行。

（三）适度超前原则

从功能分区、组团划分和道路结构等方面，立足长远发展，超前规划，为现代物流业的不断创新发展提供所需要的空间保障，服务于产业转型升级需要。

（四）突出特色原则

国际物流园区建设既要符合国家和省市有关政策规定和规划要求，又要充分发挥比较优势，突出本地特色，做到准确定位，特色鲜明。

（五）合理分期、重点突破原则

立足当前，着眼长远，力求张掖国际物流园规划与国土空间总体规划相协调，做到一次规划，分期实施，重点开发，整体推进。

（六）科学先行，技术领先原则

利用现代信息技术提升物流业，引进物流新技术，规划建设物流信息平台，打造各种物流方式相结合，标准化、集成化、智能化的现代物流信息系统，创造优越的物流发展软环境。

四、规划依据

（一）政策法规

1.《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）;

2.《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）;

3.《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修正）;

4.《中华人民共和国石油天然气管道保护法》（2010 年）;

5.《中华人民共和国文物保护法》（2024 年修订）;

6.《中华人民共和国道路运输条例》（2023 年修订）;

7.《长城保护条例》（2006 年）;

8.《甘肃省长城保护条例》（2019 年）;

9.《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正）;

10.《甘肃省生态环境厅关于贯彻落实集中式饮用水水源保护区环境管理有关意见的通知》（甘环函〔2019]312 号）。

（二）技术规范及标准

1.《物流园区分类与规划基本要求》（GB/T 21334-2018）;

2.《物流园区服务规范及评估指标》（GB/T 30334-2013）;

3.《城市给水工程规划规范》（GB 50282-2016）;

4.《甘肃省行业用水定额》（2023 年）;

5.《城市排水工程规划规范》（GB 50318-2017）;

6.《城市电力规划规范》（GB/T 50293-2014);

7.《城镇燃气设计规范》（GB 50028-2006);

8.《天然气管道运行规范》（SY/T 5922-2012);

9.《城市环境卫生设施规划规范》（GB 50337-2003);

10.《地面水环境质量标准》（GB3838-2002);

11.《污水综合排放标准》(GB8978-1996);

12.《环境空气质量标准》（GB3095-2012);

13.《声环境质量标准》（GB 3096－2008);

14.《建筑设计防火规范》（GB 20016-2014);

15.《工业项目建设用地控制指标》（2023 年);

16.《甘肃省工业项目土地使用标准》（2022 年);

17.《甘肃省仓储、物流业项目建设用地标准》（2024 年)。

（三）参考资料

1.《张掖国际物流园总体规划（2021-2030 年)》;

2.《张掖国际物流园东片区控制性详细规划》（2019 年);

3.《张掖市国土空间总体规划(2021-2035 年)》;

4.《山丹县国土空间总体规划(2021-2035 年)》;

5.委托单位提供的相关资料。

第三章 园区概况

一、区位条件

（一）地理位置

项目规划区位于山丹县北部滩，北与内蒙古阿拉善右旗接壤，西邻张掖市甘州区，东接山丹县城、老军乡及金昌市永昌县，南靠山丹县清泉镇、东乐镇及民乐县。处于 G312 线和连霍高速公路所实狭长地段。95%以上为国有未利用土地，无需征地拆迁，开发建设的成本较低。环境承载能力较强，用水有保证。处于不在城市、又毗邻城市的地理位置，具有发展物流产业的天然优势，物流成本低，为物流运营创造了资本空间。项目所在位置如图 1-3-1 所示。

现状地形情况





（二）自然条件

项目规划区处于龙首山南缘之山前冲洪积倾斜戈壁平原上，为典型的干旱戈壁荒漠。区内地形平坦而略显北高南低、东高西低之势，海拔在 2000m 左右，相对高差 10-20m。属温带干旱气候，冬季长而寒冷，夏季短而炎热，日照时间长，昼夜温差大，全年干旱少雨（雪），四季多风，尤以春季为甚。年均降水量 196mm，雨季为每年 6-9 月份，其降水量占全年的 80％。每年 11 月至翌年 2 月为干旱季节，极少降雨、雪。年蒸发量为 2200mm，远大于降水量。冰冻期一般在每年 10 月下旬至翌年 4 月上旬，最大冻土深度 143cm。风力一般为 4-7 级，最大可达 9-10 级，最大风速为 17.7m/s，风向多为西北向。



图 1-3-1 项目规划区位置示意图

二、交通基础

（一）区域交通基础

张掖是交通部列为全国 179 个公路交通枢纽站之一的地区，成为济青藏、内蒙古两大高原和青海、内蒙、新疆 3 省，航空、铁路、公路交错互补的立体交通枢纽，张掖机场、兰新高铁等现代交通方式联通，张

掖已成为西北地区重要的立体交通枢纽和承济青藏和内蒙古两大高原的物流通道，在河西走廊“居中四向”的区位优势更加突出，打破了自古交通东西向瓶颈的格局。

（二）外部交通基础

项目规划区域北靠连霍高速公路、南临 G312，山阿公路（224 线）、东六路、兰新铁路复线横贯全境，山丹火车站距其 3 公里，张掖军民合用机场距其 20 公里，连接全市各县区及青、蒙两省区内的等级公路四通八达，立体交通网络优势明显。张掖国际物流园西侧距张掖机场不足 10 公里，距东乐火车站 2.6 公里；南侧距民乐生态工业园区 13 公里；东侧距内蒙古阿拉善右旗 83 公里。东西、南北路网交织，铁路公路、空运陆运相互转换，交通条件非常便利。

G30 东乐引线



G312



（三）内部交通基础

目前项目规划区内部东片区 5 公里中央大道已铺设水稳层 4500 米、路缘石 8200 米，沥青底面层铺设完成，建成经支路 7.5 公里；西片区完成部分主干道路基平整和经支路的修建，其余部分只有小路，等级较低、质量较差，不能满足规划区发展要求；东乐片区主要交通依靠 G312 进行，内部有多条农村道路，质量较差。项目规划区内部没有铁路专用线，仅依靠公路运输。

东片区道路现状





西片区道路现状





东乐片区道路现状





三、产业基础

至基期年，张掖市和山丹县经济发展迅速，多个工业园区的快速发展带动了张掖工业经济的高速发展。在工业经济在迅速崛起的同时，各类工业企业对各类原材料和产品的运输、仓储、流通加工、配送等物流服务产生了更高质量的需求。同时，人民的生活水平随着经济的高速发展不断提高，大量具备消费能力的居民是张掖市商贸流通业高速发展的基础和条件，商贸流通的高速发展必然会对商贸物流产生巨大的需求。

经调研分析，张掖市和山丹县发展以第一产业为基础的现代物流服务条件较好，第二产业相对周围地区工业基础较弱，但资源丰富，具有较好的发展潜力，第三产业发展势头非常好，文化旅游及现代服务业以逐步成为张掖市重要的支柱产业。

张掖国际物流园已入驻企业 45 户，其中规上企业 3 家，已建成运营 23 户，在建 9 户，调整经营模式或停产 13 户，均为社会资本投资建设，园区已逐渐形成了以农副产品加工仓储销售为主导产业的发展格局。

东乐片区已入驻企业 17 户，其中规上企业 7 家，已建成运营 15 户，调整经营模式或停产 2 户，集中区已逐渐形成了以建材加工、新材料生产为主导产业的发展格局。

四、园区基础设施建设

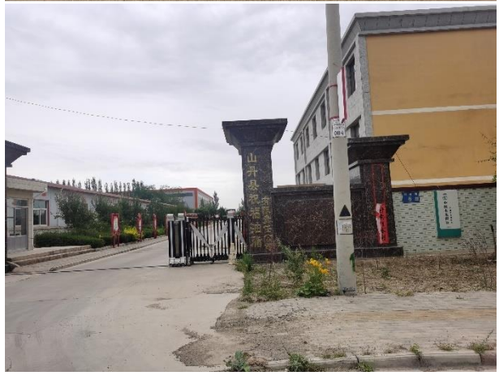
目前张掖国际物流园建成 35 千伏变电站 1 座，架设 10 千伏供电线路 12 公里；建成防洪坝 19 公里，排洪沟 8 条 8.3 公里；建成 1000 吨调蓄池 1 座，打配机井 6 眼，敷设生产生活供水管网 30 公里，绿化园区面积 1.3 万亩；市政配套工程（给水、排水、通讯光缆等）已完成一期工程建设，敷设供排水管道 40 多公里；固体废弃物处置场建设完工；园区 195 套公租房建设项目完工并投入使用；供排水二期工程敷设绿化管道 6670 米、供水管道 3000 米、污水管道 3000 米。污水处理厂调节池、药剂池完成混凝土浇筑，综合办公区主体已建设完成。

企业现状









【发 展 篇】

第四章 发展基础

一、SWOT 分析

（一）优势

1.交通和区位优势

铁路方面，规划区域紧邻兰新铁路，据山丹火车站 3 公里，铁路交通十分便捷，且兰新铁路第二双线的开工建设将促使张掖市成为欧亚大陆桥上的重要交通节点。航空方面，张掖甘州机场已投入使用，已开通到中西亚国家的航线，并开设了多个国内航线，随着新航线的陆续开通，将有力的促进物流贸易的发展。公路方面，园区北靠连霍高速公路、南临 G312，山阿公路（224 线）、东六路，连接全市各县区及青、蒙两省区内的等级公路四通八达。总之，“张掖国际物流园”所在区位立体交通网络优势明显，具有欧亚大陆桥河西走廊黄金段的区位优势，是连接中国与中西亚、欧洲以及国际市场的重要物流节点。

2.资源丰富

第一产业资源、矿产资源和旅游资源非常丰富。张掖市具有发展农业生产得天独厚的自然条件，农作物资源丰富，是甘肃省重要的商品粮基地，蔬菜和农畜产品生产加工基地，全国最大的玉米制种基地，中国西部马铃薯加工及种薯繁育基地。张掖市是甘肃省金属矿产、能源矿产和冶金辅料、化工原料等非金属矿产的集中区。煤炭、钨钼、铁、石膏、凹凸棒石、钾盐等矿种探明资源较大。张掖市拥有丰富的自然人文旅游资源，有张掖丹霞国家地质公园、山丹大佛寺、马蹄寺等 4A 级旅游景

点 9 个，3A 级旅游景点 10 个以及山丹皇家马场等特色旅游景区，近年来旅游人数快速增加，旅游收入大幅增长，旅游成为张掖经济发展的重要组成部分。

3.农产品加工业独树一帜

依托当地丰富的农作物资源，张掖市农产品加工业颇具亮点，涵盖了种子、蔬菜、肉牛、奶牛等多个领域，形成了多个百亿级现代农业产业集群。张掖市以玉米制种、绿色蔬菜、张掖肉牛、优质奶业、戈壁节水生态农业等为主要发展方向，建设了全国最大的玉米制种基地，并打造了多个现代农业产业集群。张掖市的农产品企业不仅数量众多，而且规模较大，技术先进。全市现有农作物种子企业 188 家，其中玉米制种企业 88 家，吸引了世界排名前十的种业企业如拜耳、科迪华、先正达等入驻张掖发展。张掖市的农产品企业在政府的大力支持下，取得了显著的发展成就。此外，张掖市还积极推动玉米制种产业的发展，制定了多项措施促进种业高质量发展，使得玉米制种面积连续三年增长，2024 年制种面积达到 142.6 万亩。

（二）劣势

1.经济规模小，城市化水平低

张掖市经济规模较小，其中第三产业基础薄弱，发展面临一定的限制，第二产业产业规模较小，煤炭等矿产企业生产链条短，生产力水平有待提高，难以为第三产业的发展创造更多的就业空间。因此，物流业发展所依托的经济支撑较弱。

2.物流企业总体规模偏小，物流技术水平不高

张掖市现有的物流企业数量不多、规模小、经营不够规范。一些物流企业是从传统生产企业中剥离出来的，一些物流企业是从运输业、仓储业中转型而来，从业务上看还不是真正意义上的物流企业，企业小、散、杂的局面比较明显，加上市场竞争不规范，导致物流、运输市场出现一些无序竞争的现象，恶意压价、服务质量不高、运输效率低下等现象时有发生，不利于通过整合物流资源向现代化物流发展。

3.物流起步晚，缺乏现代物流观念

西北物流企业对现代物流业的认识还需要一个过程。现有的物流企业大多是从事物流中某一个或几个环节的经营，如运输、仓储。而一些传统生产制造企业将企业运输、仓储业务交由自己成立的子公司来经营，交给专业的第三方物流企业承担的情况还不多见。

4.物流管理专业人才缺乏

省内物流管理专业教育落后，中高级物流人才缺乏，而且与中部地区和沿海发达地区相比，在物流人才的引进和培养方面存在较大的差距。

（三）机遇

1.“一带一路”建设带来的机遇

共建“一带一路”已成为我国参与全球开放合作、改善全球治理关系、促进全球共同发展繁荣以及推动构建人类命运共同体的中国方案。“十四五”时期，中巴经济走廊的加快建设，将使张掖成为我国西北地区对外开放的重要枢纽和重大支撑点。

2.推进西部大开发形成新格局带来的机遇。

2019 年国务院制定实施的《关于新时代推进西部大开发形成新格局

的指导意见》，明确了将在培育西部地区新材料和生物医药等战略性新兴产业发展、推进“西部陆海新通道”建设、打造无水港、推动跨省毗邻地区协同开放发展等方面加大政策和资金支持力度，为张掖扩大开放、培育战略性新兴产业、推动高质量发展提供了良好外部环境。

3.建设“丝绸之路经济带”的重要契机

建设“丝绸之路经济带”的战略构想，使我国与中亚的能源、矿产、核能、棉花以及粮食等品类资源互动，与欧洲的装备、能源、矿产等贸易流通，加强与这些国家和地区的新贸易合作。张掖市位于丝绸之路经济带黄金段的重要节点，“丝绸之路经济带”的建设需要张掖提供交通、物流、商贸、金融等现代服务业的支撑和调节，以此为契机建设张掖国际物流园，可以大力发展物流，激活张掖市农产品加工等产业，提升对外开放水平。

4.构建“双循环”新发展格局带来的机遇

“十四五”时期，我国加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。加快发展实体经济，促进消费升级，将给张掖市优化经济结构带来机遇。张掖不仅可以吸收沿海地区向内地的产业转移，也可作为西部地区以及内地向中西亚出口的中转集散地。

（四）挑战

1.投资风险的威胁

物流园区的整体建设是一项巨大的投资项目，动辄数亿。而园区投资建设的资金转移度小，一经投入便很难进行投资转移，稍有不慎，便会造成巨大的损失。因此对于很多投资者来说，在物流园区进行开发投资的投入成本是一种沉没成本，蕴含着投资风险。

2.来自周边物流园和物流节点的威胁

张掖市甘州区现有的张掖绿洲现代物流园、金山物流园，周边地区中有武威金沙物流园、酒泉酒嘉物流园、嘉峪关金翼物流园，物产集团兰州物流园、兰州货运西站物流园、兰州北龙口国际物流园等物流园区，未来的省域物流市场竞争趋于激励。

3.优势资源的相对缺乏制约着物流业发展

张掖有良好的农副产品生产条件，农副产品种类繁多，但种植规模较小、商品附加值不高；张掖优质矿产品资源种类不多，且大多储量有限。这些都表明张掖仅靠内部资源发展来壮大物流产业有很大的难度。

4.第三方物流发展缓慢

第三方物流服务需求小，且物流企业总体规模与实力较小，服务方式和手段相对单一，物流服务仍以传统的运输和仓储为主，物流外包方案设计以及全程物流服务等更高层次的物流服务还没有全面展开，网络化的经营组织尚未形成，缺乏有效的竞争力。

综上所述，张掖国际物流园在交通和区位上存在明显的优势，本地农产品加工业独树一帜，并且随着“丝绸之路经济带”的建设和东部产业向西转移加速，张掖对外开放水平在未来一个时期内有较大提升，建设张掖国际物流园有较好的内外部环境和前景。但是也存在经济规模小，城市化水平低，物流业发展缓慢以及物流观念落后等制约因素。为了园区的建设和物流业在未来良好稳定的发展，正视园区建设发展的劣势，

克服弱点、扭转不利的因素。要以发掘现有资源潜力为基础，发展农产品加工业等优势产业，还要转变落后的物流观念，整合物流资源，从规模化、标准化、高水平、低成本出发，发展现代物流业，带动整个地区的物流业发展。

二、相关规划分析

（一）《张掖市国土空间总体规划（2021—2035 年）》

张掖市核心功能定位是河西走廊经济带中心枢纽。张掖地处河西走廊中段，“居中四向”的区位和交通优势明显，依托兰新铁路、兰新高铁、G30 连霍高速等与酒泉、金昌等周边地区互连互通。随着区域性交通设施网络不断完善，以及商贸物流、旅游服务等加快发展，张掖在河西走廊经济带上的中心枢纽地位将会进一步增强。

张掖市积极构建现代物流产业体系。加快推进公路物流港、现代城市后勤补配物流科技园等重点物流园区建设，加快实施张掖丹霞综合货运枢纽、山丹路衍经济产业链示范区等项目，建成城际物流、社区物流仓储配送分拨中心，增强国家骨干冷链物流基地承载城市辐射效应，打造区域物流枢纽集散中心。

张掖市构建“中心+特色”物流产业布局体系。张掖中心城区以张掖绿洲现代物流园、张掖经济技术开发区生态科技产业园物流区为依托，整合山丹张掖国际物流园区职能，打造集公路、铁路及航空为一体的市级商贸物流中心。在各县城布局特色化物流中心，其中山丹县形成以农产品、矿产物流为主的物流中心，张掖国际物流园是张掖市物流产业布局体系中非常重要的节点之一。

（二）《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

山丹县在城镇开发边界划定上落实市级指标要求，重点保障中心城区、张掖国际物流园区、花草滩循环经济产业区等服务功能的建设空间需求。

山丹县着力构建“2+2+N”现代化产业格局。其中 N 就是指张掖国际物流园等多个工业产业园，马文化产业园等多个农业产业园或基地和大黄山(焉支山)森林康养基地等多个文旅产业园或基地。

山丹县大力发展新型生态工业。构建“一区多园”的工业园区空间布局。强化园区支撑，坚持“一园一主导产业”方向，重点以山丹城北工业园区、张掖国际物流园、花草滩循环经济产业区、东乐工业集中区、城东工业集中区为载体，优先发展先进制造业、突破发展工业能源产业壮大发展建材和新型建材业，拓展发展数据信息产业、改造提升绿色农产品加工产业，创建全省代表性工业园区。

山丹县培育壮大商贸物流产业。积极推动路衍经济产业链示范区建设，加快实施农产品仓储保鲜冷链物流、经贸物流仓储、县域商业体系建设试点县等项目，大力推进供销基层社改造升级，搭建产销一体化平台，培育具有竞争力的现代物流企业，着力打造河西走廊中段重要商贸物流基地。

同时张掖国际物流园多个建设项目均纳入山丹县国土空间总体规划中，如：原 312 线至物流园区至新 G312 线道路新建项目、张披国际物流园高新技术企业孵化园二期工程建设项目、张披国际物流园基础设施配套工程续建项目、张披国际物流园天然气集中供热项目。

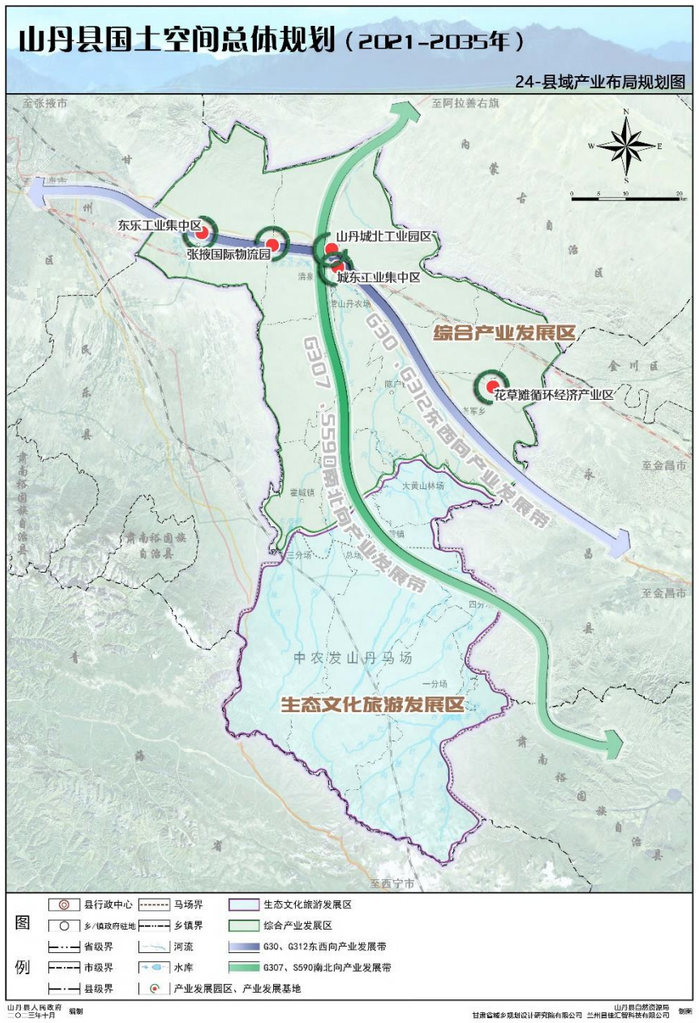


图 1-4-1 《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

县域产业布局规划图

三、战略定位分析

（一）从甘肃省域视角定位

张掖市地处“丝绸之路经济带”甘肃黄金段—河西走廊中部，作为欧亚大陆桥黄金段的区位优势将更加明显，全市交通呈现公路、铁路、航空立体交叉，是《国家公路运输枢纽布局规划》确定的公路运输枢纽城市。潜在而特殊的交通优势赋予了张掖发展物流业得天独厚的机会与条件，也给予了张掖将交通通道优势转化为通道经济优势的历史机遇。《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《甘肃省“十四五”通道物流业发展规划》提出推动“依据区域经济基础、产业布局、物流设施、交通支撑等条件，统筹国家及我省重大战略、产业转型升级、居民消费需求等因素，选择在庆阳（西峰）、张掖（甘州）、金昌（金川）、定西（安定）、甘南（合作）、临夏、白银（平川）、敦煌等中心城市建设满足地区特色产业的 8 个物流节点，完善干支联运、仓储分拨、城市配送等服务设施，强化与国家和区域物流枢纽、物流节点及物流基地的分工协作和有效衔接，为优势产业集群和区域商贸活动提供全链条物流服务，形成便捷高效、服务融合、协同运作的发展格局。”加强与策克等口岸的合作，促进对蒙物流通道的畅通，重点发展煤炭、铁矿石等资源性产品进口和对蒙日用消费品、建材等产品出口物流业务。因此，张掖国际物流园区将是张掖市完善物流基础设施，发挥地区性物流基地功能的重要组成部分。

（二）从张掖市域发展的定位

《2023 年张掖市人民政府工作报告》中明确提出大力发展金融保险、现代物流、电子商务等生产性服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。强力推动县域经济发展。坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”，全力推动经济强、产业强、园区强、

村镇强，确保 6 县区在十强县、先进县、进步县中夺得一席之地。突出特色化、差异化发展，做大做强园区载体。物流园将成为承接东部地区产业转移的重要基地，并且作为张掖市区工业企业出城入园发挥集聚效应的重要部分，依托兰新铁路、G30 线，G312，改造提升传统产业，发展新型商贸、加工制造、现代农业和现代物流业。

（三）从山丹县域的定位

《2023 年山丹县人民政府工作报告》提出打造园区“升级版”。深入推进“一园五区”差异化布局、协同化发展，优化“标准地+标准化厂房”供给模式，完善供水、供暖、供气管网等配套设施，筑强园区发展基础。持续开展“五未”土地整治，加快“僵尸企业”出清速度，采取二次招商、“废旧办新”、租赁经营等灵活方式盘活资源资产，拓展发展空间。物流园作为“一园五区”的重要组成部分，绿色环保、资源的循环利用是其建设的基本要求，坚持生态经济、通道经济、循环经济并举的发展要求，与山丹县整体经济发展相协调。

（四）园区规划建设的战略意义

1.促进山丹县经济崛起，实现跨越式发展

物流业已成为是拉动区域发展的重要产业和重要的经济增长点，园区建设是顺利承接西煤东运战略通道、西缺东援补给通道和青蒙资源物流通道的中转平台，是发挥山丹交通枢纽核心优势的重要产业，也是建设河西节水设施农业重点县、通道经济强县、文化大县、旅游大县的必由之路。张掖国际物流园的建设和发展将极大改善山丹县经济格局的总体空间布局，促进物流、人流、资金流、信息流等在山丹县区域内的流动，提升山丹县经济发展水平，最终实现跨越式发展。

2.成为甘肃省经济新增长点，带动全省对外开放的扩大

物流园所提供的示范效应和全方位的信息对于生态多样性、产业多元化的甘肃省经济发展具有十分重要的意义。现代物流产业属于现代服务业，各地区产业起点差异较小，是实现落后地区经济发展最重要的实现途径，具有投入小、附加值高、牵引链条长、整合度高、服务性强、促进就业、牵引相关产业、集约性强、污染少等特点，特别是容易筑巢引凤，园区的建设能够更好地吸引投资，优化资源配置，实现虚实结合的产业保障和融合催化平台。物流园的建设将在一定程度上积聚国内企业落户山丹，依托物流园走向国际市场，成为丝绸之路的经济亮点和新的经济增长点。

3.成为沿海产业转移的基地，推动中国向西开放

沿海地区起步早，发展快，企业比较密集，市场空间狭小，沿海产业转移已经成为客观必然性。国家西部大开发政策向西倾斜，一方面给予优惠政策鼓励沿海企业向西转移，另一方面以更宽松的政策支持西部大开发，沿海企业向西的参与转移享受两方面的优惠待遇。在此情况下，沿海企业经过张掖国际物流园这个平台走向国际市场，是沿海、甘肃、国际市场三得利的举措。

张掖国际物流园区规划建设是顺应“丝绸之路经济带”战略，瞄准中国与中亚、东欧产业资源互补，争取国家发展战略政策支持，支撑区域相关产业和经济发展，承接世界性产业转移，实现山丹转型跨越发展的唯一产业平台。

4.引领区域现代服务业发展

现代物流园区是引领落后地区商贸快速发展的唯一出路，实体的商贸流通受制于市场渠道的约束和地域的物理限制，现代物流园区可以实现跨地域的渠道经营，利用互联网互通互联优势，利用供应链金融降低投资成本优势，牵引并打造高端的生态品牌农产品和相关特色产业产品。

张掖国际物流园区是面向国家对外战略机遇，建立沿海内陆物流同盟，服务跨国经营和对外贸易，降低相关产业成本，构建内陆与国际市场连接通道，带动区域经济发展，提高相关产业竞争力，并成为吸引青海、内蒙等周边资源汇集的平台，对促进区域经济、文化、人才、技术交流具有重要的战略意义。

综上所述，张掖国际物流园的基本定位是：依托“丝绸之路经济带”甘肃黄金段区位优势，成为张掖市发展外向型经济的重要基地和甘肃丝路经济带外向经济重要节点；依托区位优势，成为张掖市现代物流体系的重要组成部分；面向市域转型升级，成为市域工业企业“出城入园”的承接地；依托项目地交通优势，促进通道物流与经济社会深度融合，培育通道经济发展增长新动能发展，建设公路港和铁路港，重点发展路衍经济；积极争取省级区域商贸物流规划落户园区，打造辐射甘肃西部的区域商贸物流分拨中心。

第五章 发展策略

一、产业发展定位

规划打造由主导产业和特色产业构成的现代化产业体系，其中主导产业是经济持续发展的长效引擎，特色产业是支撑区域经济生产生活的必要保障。重点构建“1+N”产业体系，包括 1 个主导产业，N 个特色产业，按照前述对项目规划区发展基础研究，结合张掖市经济社会发展需要，确定 1 个主导产业为现代物流业，N 个特色产业主要为现代物流业、农产品加工业、先进制造业、再生资源循环利用业、汽车服务业、生物医药与生物制品业、商贸流通业、.进出口加工及服务业。

1.现代物流业

园区应当实现铁路、公路多式联运。未来需要引入铁路专用线设施，集装箱装卸、堆放及维修设施，公路铁路换装便利。园区应当具备仓储服务设施，堆场设施，车辆装卸设施，停车场以及标准化计量设备；分拣包装场地与设备，流通加工场地与设备；其他满足现代物流服务的信息、金融、公共服务设施。

2.农产品加工业

依托当地特色农产品种养殖，开展戈壁农业、生态农业等现代农业业态；发展农产品深加工、储存、运输等，实现农产品升值，并开展冷链配送业务，实现农资配送服务。

3.先进制造业

园区重点发展承接东部产业转移以及“出城入园”战略的先进装备制造业、新能源新材料制造业、轻工业等。

4.再生资源循环利用业

实现对园区产生的三废统一治理，以及区域内城市生产、生活资料废旧物资回收利用和无害化处理，实现经济环境可持续发展。

5.汽车服务业

汽车展销、汽车维修以及汽车后服务。

6.生物医药与生物制品业

依托当地农畜产品资源，利用先进生物技术开展医药中间产品提炼加工、中草药初级加工、生物药品制造、生物基材料制造等。

7.商贸流通业

园区重点发展商贸物流、区域分拨、应急储备、建材加工贸易等。

8.进出口加工及服务业

园区重点发展面向中亚与欧洲的电子产品集成加工业、家用电器集成加工业、日用品出口加工业、五金产品加工业等。

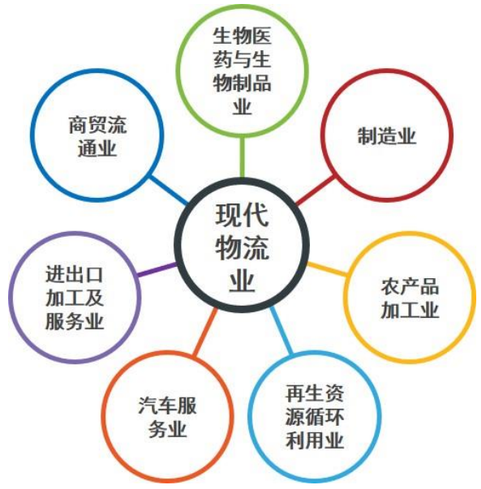


图 2-5-1 产业发展定位示意图

以上若干产业，以现代物流服务业为引领，以工业为基础，以流通贸易为动力，推动产业耦合发展，形成良性互动，协调运作，实现规模经济和范围经济效应，可以为园区产业升级奠定良好的基础。

二、目标行业及客户

1.仓储和货运：从事货物仓储和运输服务的相关企业。

2.农产品加工业：经营农产品的批发和零售企业、以及农产品、食品加工企业、果蔬冷链业务的企业。

3.先进制造业：通用设备制造、专用设备制造、新材料研发制造销售的企业。

4.再生资源综合利用业：专业从事再生资源回收利用，绿色物流的企业。

5.汽车服务业：汽修、汽配、汽展企业，机动车相关服务企业。

6.生物医药与生物制品：从事生物技术产业开发、医药中间体，中草药加工、药用辅料及包装材料加工、生物基新材料加工销售的企业。

7.商贸流通业：大型商贸企业、商业批发、零售、连锁企业等。

8.进出口加工及服务业：材料加工企业、产品制造企业及其相关配套企业，信息技术服务企业、商务服务企业及其他服务业性质的企业。

三、主要经营业态

根据项目规划区产业定位、目标行业及客户定位，园区在未来将实现以下主要经营业态:

（一）交易展示经营

针对本地区支柱农业、工业产业，致力培育各类工业原材料及特色农产品、食品、机械装备与电子产品物流以在园区的集聚，突出以上物资交易业态的发展。

（二）流通加工经营

大力开展初级农业产品、生物制品和部分工业原材料流通加工，是本园区引入深加工、增值加工物流发展的必然要求。

（三）仓储物流经营

仓储物流经营是物流园区基础的经营业态。本园区除了普通仓储作业区通用仓储物流外，还有大宗工业原材料仓储堆场和集装箱拆装箱仓库、区域分拨中心等各类仓储经营。

（四）区域分拨配送经营

针对张掖物流市场，区域分拨配送是本园区已经发展起来并将逐步扩大的经营业态，区域分拨配送市场将逐步扩大。

（五）公铁联运中转接卸作业经营

这是本园区赖以发展的重要物流经营业务。充分利用园区铁路专用线运输条件，依托园区铁路港与公路港，使其成为张掖市和西北地区重要公铁联运经营场所。

（六）货运配载经营

依托连霍高速公路、G312 及发达的市域公路交通优势，开展辐射河西走廊、新疆、青海、内蒙、内地及东南的沿海货运配载经营服务是园区发展的基本业务经营领域。

（七）物流信息交易经营

物流信息交易是本园区现代物流经营的重要服务领域，也是园区未来物流发展繁荣的基本技术依靠，强大的物流信息功能，包括物流信息资源采集、物流在线信息管理、电子商务、物流金融信息处理等，为本园区其他物流经营提供基础服务。

（八）检验检测服务

强大的检验检测功能，是工业原材料、工业产品及农副产品及食品现代化交易的重要技术手段。随着未来交易的标准化和专业化、规范化，园区对相关工业原材料、工业产品及农副产品及食品的第三方规范化检验检测功能，是保障园区物资交易与管理的公共服务平台。因此开展为本园区乃至周边区域检验检测服务，也是园区物流经营的重要侧面。

（九）电子商务服务经营

园区物流交易的电子化和各种农副产品、工业产品交易的电子化，是未来园区发展的必然方向。配置强大的电子商务功能，与物流信息化功能共同组成园区现代化信息体系支撑功能，是园区未来实现目标定位的主要发展方向。开展电子商务为依托的网上经营，可以大大扩大本园区市场辐射范围。

（十）物流金融服务经营

依托的仓储资源和大量的货物集散，与商业银行合作开展仓单质押和商位质押等物流金融业务，大力拓展园区物流增值业务，提高园区的区域竞争力。

（十一）办公写字等物流商务服务经营

作为园区配套的生产辅助功能，配置满足进驻物流企业写字办公、洽谈交流等需要的物流商务功能，是园区发展的基础功能需求。也是园区物流经营的基础业务。

（十二）生活后勤配套经营

适应园区大量物流所带来的人员流动和集聚活动需要，配置适当的后勤生活服务设施，包括司机之家、车辆维修与配件销售、便利店和餐饮娱乐等设施，既方便园区经营人员，也可为园区增加效益。

四、园区功能配置

（一）基本功能

1.运输、配送：物流园区集中各类物流基础设施，首先使其具备运输枢纽功能。园区应向客户提供不同的配送路线和加工服务，以满足不同层次客户的需求。对于县际货物运输，物流园区依托运输网络，组织专业运输企业和各类运输经营者为客户选择最佳运输模式组合，提供多式联运服务以达到高效、快捷、安全、经济的运输服务要求。对于县内货物配送，主要是能满足生产商与销售商、供应商与生产企业的配送、生产商销售商与超市门店的配送、电子商务环境下的物流配送服务。

2.仓储：物流园区仓储功能，尽可能降低库存积压，减少仓储成本。物流园区需要配备高效率的分拣、传输、储存设备以支持包括堆存、保管、保养、维护等物流活动。

3.装卸、搬运：为加快商品在物流园区的流通速度，物流园区配备专业化的装卸、提升、运送、码垛等装卸搬运机械，提高装卸搬运作业效率，减少对商品造成的损毁。

4.包装和流通加工：开展商品的包装整理、加固、换装、条形码印

制等业务，通过流通加工，提高物流对象的附加值。

5.物流信息服务：物流信息服务是现代物流园区的基本功能，建立通畅、安全的信息网络系统，围绕物流园区内物资集散及资金、信息流动，形成在政府、企业、客户之间广泛的信息服务体系，建设智慧物流信息平台、网络货运平台，不仅能保证运输组织管理和现代物流功能的发挥，还能促进社会生产、流通的高效运转，实现智能化物流。

（二）物流延伸职能

1.产业加工功能：结合区域优势产业资源，如农产品、矿产资源、制造业基础，开展农产品初加工、深加工，生物医药中间品，装备制造，商贸流通加工等，实现产业与物流也融合发展。

2.产业转移功能：园区可承接东部产业向西部转移项目，并为之提供专业化的物流服务。

3.出口加工功能：针对中西亚、欧洲等国家出口贸易，引进出口加工企业，尤其是利用本地资源进行的出口加工。

4.装备制造功能：面向中西部地区的矿山、农牧业、建筑、能源等领域的装备制造。

5.资源再生功能：再生资源的回收利用、绿色物流已成为国民经济发展中不可或缺的一环，对合理利用资源、保护环境都有重要作用，针对张掖市及周边地区分类物资回收利用。

（三）配套服务功能

良好的服务系统是生产运输组织正常运转的重要保证，项目规划区应充分利用其区位优势，以及充沛的人流、物流、信息流，提供商务、金融、设备检修等服务设施以及为货车、客户提供生活休息、娱乐等生活服务设施。

1.货车辅助服务：加油、停车、检修、零部件供应。

2.金融配套服务：银行、保险等。

3.生活配套服务：餐饮、娱乐、购物等。

4.管理科技配套服务：设立工商、税务、海关、商检等部门，提供一条龙物流相关服务。

5.进出口配套服务：入驻企业提供包括报关、报检、出口退税、进/出口代理、货运代理、等专业服务。

6.交易展示功能：设立商品展示厅，吸引生产企业或商贸企业来此参加贸易与会展，开展批发、零售等贸易服务。

7.物流咨询培训服务：打造对内提高员工素质，对外宣传、业务交流、产学研相结合的物流人才培训基地，同时为入驻企业提供办公、谈判和对外招商设施环境。

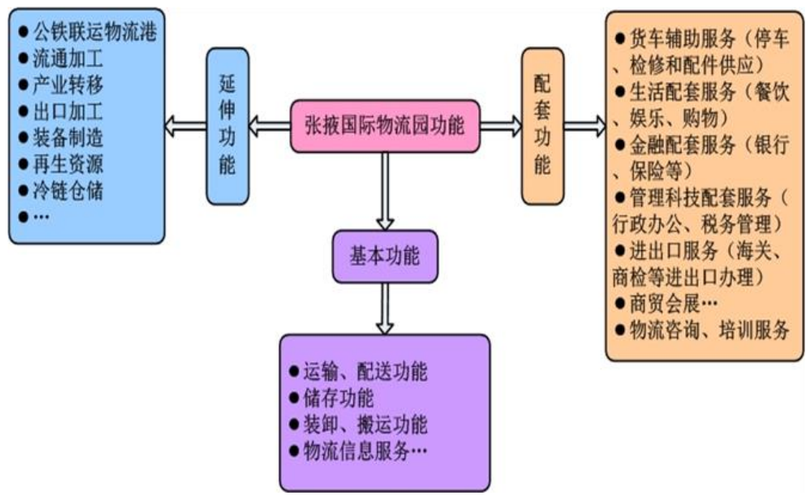


图 2-5-2 张掖国际物流园功能结构示意图

第六章 需求预测

由于现行统计口径与统计渠道的限制，现有历史资料不能直接反映物流规模及其构成情况，根据张掖市物流需求基本特征和发展趋势，本预测以张掖市公路货运量和主要农业、工业产品产量为基础，利用回归预测函数对远期货运量进行预测，按照张掖市物流活动的组织环节和现代物流的组织特征，对物流总量进行综合分析。

一、张掖市货运量分析及预测

在张掖市经济总量结构中，工业和商贸业都是物流业的重点服务对象。据统计，张掖主要产品为建材和粮食，张掖市现有各类商品市场以生产资料市场为重点，经营范围涉及农产品及食品、建材、机械与电子产品等，生产资料物流主要以工业制成品为主。随着经济结构的调整和消费结构的升级，在生活资料方面，高档建材、电子产品比重日益提高，对现代物流服务的需求将更为强烈。近几年，张掖市处于加速发展中，工业企业不断入驻张掖市，货运量随着工业的迅速发展而高速增长。定性分析张掖市今后几年的发展趋势，结合其他类似地区历史统计数据的经验，通过平均增长率法预测出张掖市未来货运量的大小。由张掖市 2022 年统计年鉴获取 2018-2022 张掖市年公路货运量统计数据。

表 2-6-1 2018-2022 年张掖市货运量统计表（万吨）

年度	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
货运量	3276	3822	3849	3868	3909

居民生活水平的不断提高和工业经济的加速发展会使货运量迅速增加，货运量年平均增长率达到 4.73%，由于缺乏 2023 年数据，预测结果可能存在少许偏差。

表 2-6-2 张掖市货运量预测表（万吨）

预测年份	2024 年	2025 年	2030 年	2035 年
货运量	4270	4401	5057	5713

二、张掖市主要农产品及工业品产量分析

张掖市主要农产品和工业品的产量是分析张掖市物流产品结构的基础，因此应对张掖市主要农产品和工业品产品产量进行分析。由张掖市国民经济和社会发展统计公报获取 2018-2023 年张掖市主要农产品及工业产品统计数据，如表 2-6-3 所示。

表 2-6-3 2018-2022 年张掖市主要农产品及工业品产量

产品类型		产量					
		2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
农产品（万吨）	粮食	139.63	138.90	144.53	149.14	151.17	153.10
	油料	7.25	5.05	2.99	3.06	4.06	3.99
	甜菜	--	--	5.34	6.48	1.51	2.44
	中药材	10.26	10.29	10.96	9.99	10.28	10.92
	园林水果	6.21	6.75	6.57	7.37	8.08	8.66
	蔬菜	106.13	115.81	132.13	177.37	194.25	203 71
	肉类	11.26	11.66	12.6	14.67	16.86	18.46
	牛奶	6.06	6.96	8.07	18.06	19.24	22.71
	禽蛋	1.36	1.38	1.52	1.13	1.62	1.81
	水产品	--	--	0.21	0.2	0.21	0.24
工业产品	原煤（万吨）	32.11	61.7	199.89	175.96	188.8	252.77
	发电量（亿千瓦时）	72.24	73.94	78.17	78.44	83.17	82.24

	硅酸盐水泥熟料（万吨）	--	--	120.28	88.51	110.76	89.10
	水泥（万吨）	109.06	104.9	137.9	111.64	143.29	126.51
	商品混凝土（万立方米）	--	--	120.03	116.34	164.07	160.20
	饮料酒（千升）	9371	8511.7	7468.58	8013	16421.1	9528.50
	铁矿石原矿（万吨）	--	--	833.55	960.65	1071.4	1036.14
	钢结构（吨）	--	--	9507	10231.47	16518.3	1.86 万吨
	生铁（万吨）	--	--	11.76	10.98	11.42	11.22
	乳制品（万吨）	--	--	2.66	2.58	2.44	2.71
	锰矿石原矿（万吨）	--	--	24.98	39.87	22.02	10.89
	锰矿石成品矿（万吨）	--	--	17.36	18.73	27.98	26.05
	化学农药原药（吨）	1.13 万吨	0.6 万吨	3466	5779	7414	0.85 万吨

张掖市“十四五”期间围绕壮大提升综合能源、农畜产品精深加工、化工、新材料四大主导产业，集中突破智能制造、数据信息、高端装备制造三大新兴产业，配套发展专业服务、金融服务、生产性服务等现代服务业，加快构建现代工业产业新体系，实现全市工业经济在规模、效益、比重等方面大幅提升。可以看出，农副产品、能源机械产品、建材轻工产品是张掖市产量较大的几类产品。物流园区应针对主要产品的特点布局专业的仓储区。

三、张掖国际物流园区物流量预测

张掖国际物流园区在张掖市域内为一级物流节点的地位，以其占地面积及未来体量，预计有 20-30%左右的货运量进入张掖国际物流园区。综上所述，对张掖国际物流园区物流量进行预测。

根据物流量的预测，到 2025 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 1219.1 万吨。到 2030 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 2560.59 万吨。到 2035 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 3710.38 万吨。

表 2-6-4 张掖国际物流园区物流量综合预测表（万吨）

品类	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
农副产品类	102.07	118.4	137.34	159.32	184.81	214.38	230.89	248.67	267.81	288.43	310.64
再生资源类	70.44	81.72	94.79	109.96	127.55	147.96	159.35	171.62	184.84	199.07	214.40
建筑材料类	111.35	129.17	149.84	173.82	201.63	233.89	251.90	271.30	292.19	314.68	338.91
装备制造加工类	365.1	423.52	491.28	569.89	661.07	766.84	825.89	889.48	957.97	1031.73	1111.18
进出口产品加工类	272.53	316.13	366.71	425.39	493.45	572.4	616.47	663.94	715.07	770.13	829.43
园区承接周边企业物资类	297.62	345.24	400.48	464.56	538.89	625.12	673.25	725.09	780.93	841.06	905.82
合计	1219.1	1414.1	1640.4	1902.9	2207.4	2560.59	2757.76	2970.10	3198.80	3445.11	3710.38

【用 地 篇】

第七章 用地规划

一、现状概况

项目规划区所处区域整体用地性质较为简单，用地以闲置地为主，整体北高南低，有少量丘陵地带，区内有西气东输管线四条自西向东从园区西部穿过，给项目规划和后期建设带来一定难度。

目前张掖国际物流园内部，园区中部已建成光伏电厂一座，属工业用地，东片区部分项目开工建设并投入运营，西片区除个别项目在建外，目前基本空白，道路等公共设施、市政基础设施建设也极为不足，难以满足今后发展需要，东乐片区内部，靠近东乐收费站以西部分已经建成投入使用，其他区域基本空白。

项目规划区生态脆弱，张掖国际物流园东中部现有野猫山一座，周边进行了绿化，起到防护美化作用。

二、规划构思

（一）总体布局

围绕物流园区“基本功能”（运输、配送、中转、仓储、装卸、搬运、信息服务等）、“配套功能”（生活配套服务、货车辅助服务、金融配套服务、管理科技配套服务、商务会展、物流咨询、培训服务等）、“延伸功能”（流通加工、产业转移、出口加工、装备制造、再生资源、冷链仓储等）对园区用地及基础设施进行合理布局。

（二）信息平台

整合“人流”、“物流”、“信息流”等基本要素，促进大区域交通、科技、产业的融合，尤其要强化物流信息平台建设，突出其中枢作用。同时依托现有交通优势条件打造国际港务区、综合保税区等。

（三）文化绿化

挖掘和发挥河西走廊“丝绸之路”通道经济的历史文化资源，依托山丹“世博圣地”的国际影响力，在园区利用野猫山打造绿化公园，在体现文化符号的同时强化绿色屏障建设，在 312 国道、连霍高速两侧均建设大型绿化带，起到美观及防风沙作用。

（四）市场定位

凭借河西走廊的地缘优势，将园区打造成中国沿海——河西走廊——中西亚国际市场“三点一线”的开放的市场环境，同时，要与丝路经济带上其他重要节点比如兰州陆港型/商贸服务型国家物流枢纽、酒泉国家物流枢纽等进行对比分析，加强联系，突出特色，错位发展，争取更大的国际贸易。

（五）产业选择

产业选择以山丹县为基点、张掖市为中心，围绕国际国内两个市场，内牵沿海发达地区，外联中亚国际市场，现代物流业作为物流园区的支柱产业，各种基础性业态并存，发展循环型现代物流业，具体包括：商贸流通、农副产品加工、农资农贸物流、建筑建材物流、果蔬冷链物流、生物医药与生物制品、先进制造、工业品物流、进出口商品分拣加工、电子产品贸易等在内的综合型物流。

（六）用地布局

用地布局依托现状条件及功能要求在定性、定量、定位、定界的基础上实行弹性控制，实现用地的科学合理有效利用，基础设施建设与用地布局及道路建设同时进行，避免重复建设。

三、总体布局

结合项目规划区现状条件及发展定位，围绕新丝绸之路经济带体现文化地域特色，注重生态环境保护，综合考虑物流、人流、信息等基本要素，确定其基本功能及产业方向，着眼国际国内两个市场，明确其在丝路经济带中的地位及主要职能，高起点打造张掖国际物流园。

（一）总体布局

空间布局：根据地形及周边交通条件，确定其带状、组团发展。

总体形成：“两轴三区七组团”的格局。

两轴——园区东西向主干道路形成的交通轴和沿 G312 形成的交通轴;

三区——以野猫山为分界的“东片区”和“西片区”，以东乐工业集中区为范围的东乐片区。

七组团——依托地形及自然分割，围绕园区发展定位及功能组成自东向西形成以区域特色产业物流组团、生态农业组团、工业品物流组团、商贸物流组团、物流港及储备利用组团、工业集中组团和区域协调发展组团。

（二）总体布局特点

1.整合现有物流节点资源，提高现有资源的利用效率

规划对园区周边工业园区、山丹火车站、东乐火车站、张掖甘州机

场以及高速出入口进行了通盘考虑，既有利于货物实现直接、快速装机，减少仓储和管理费用，也有利于整合装运，包装等不同功能，实现通过一次中转即可完成物流流程，降低管理成本和运输成本。

2.考虑规划节点既要满足现代物流需求又能引导未来物流需求

为发挥物流业作为生产性服务业和生活性服务业的服务功能，布置服务形成连片加工物流区的物流节点，推动物流向供应链转型，推动第三方物流企业的发展，降低物流企业的库存成本和管理成本。

3.与张掖市城区以及工业园区路网结构和交通规划相协调

与张掖市城区、山丹县城现状及张掖市路网结构和交通规划相协调，满足优化物流通道、降低物流成本的要求。通过靠近对外交通布置物流节点，有利于加快仓库周转率，提高运输车辆的通行效率，提高物流节点及其占用土地的使用效率，内部分区明确，避免交通流线交叉，有利于提高运输效率，降低运输成本，保证园区人员安全。

四、功能分区布局及定位

（一）东片区

1.区域特色产业物流组团

区域特色产业物流组团位于物流园野猫山东侧，临近连霍高速山丹西高速入口，距离山丹县城较近，具有交通地域优势，环境较好，处于上风向位置。该组团是张掖国际物流园中发展较早、基础较好的组团之一，规划中的高新技术企业孵化区及加工仓储综合起步区承接了大多数园区内现状在产企业。该组团还承接了部分城市外溢的功能，同时园区的管理机构也位于该组团。未来新企业的引进重点放在加工仓储综合起步区。

该组团市场定位以国内为主，重点以各类制造业生产加工及产品冷链仓储为主，兼顾发展农资农贸物流、装备制造、信息物流、建材物流、汽修汽配、生物医药与生物制品、再生物资循环等产业。

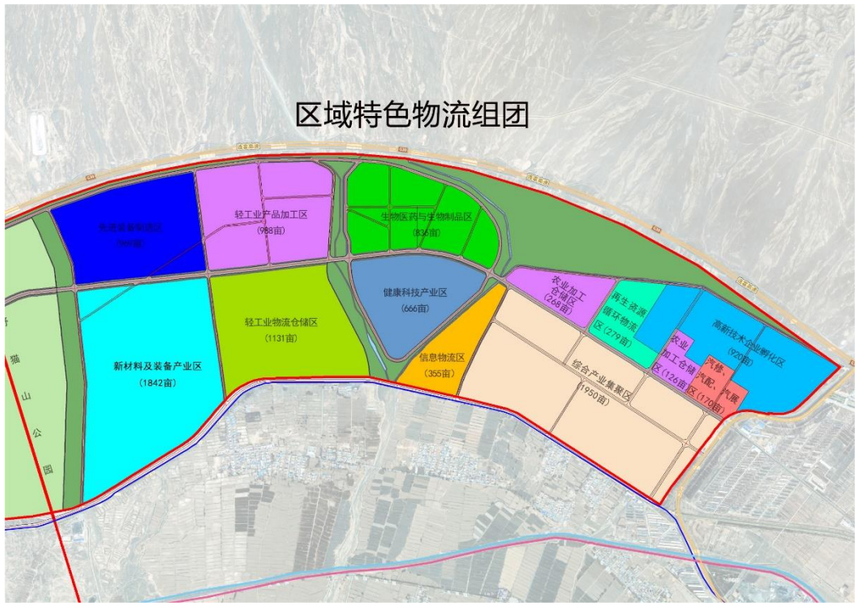


图 3-7-1 区域特色产业物流组团功能分区图

该组团主要包括：先进装备制造区、新材料及装备产业区、轻工业产品加工区、轻工业物流仓储区、生物医药与生物制品区、健康科技产业区、信息物流区、再生资源循环物流区、农业加工仓储区、汽修、汽配、汽展区、高新技术企业孵化区、综合产业集聚区等子功能区，其功能区分布图如图 3-7-1 所示。

区域特色产业物流组团各子功能区规划情况如表 3-7-1 所示。

表 3-7-1 区域特色产业物流组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	先进装备制造区	64.63	969
2	新材料及装备产业区	122.77	1842
3	轻工业产品加工区	65.84	988
4	轻工业物流仓储区	75.41	1131
5	生物医药与生物制品区	55.74	836
6	健康科技产业区	44.42	666
7	信息物流区	23.69	355
8	农业加工仓储区 1	17.88	268
9	再生资源循环物流区	18.57	279
10	农业加工仓储区 2	8.39	126
11	汽修、汽配、汽展区	11.31	170
12	高新技术企业孵化区	61.36	920
13	综合产业集聚区	130.02	1950
合计		700.04	10501

（1）先进装备制造区

先进装备制造区主要以金属制品业、通用设备制造业、专用设备制造业、电气机械和器材制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业、仪器仪表制造业等吸收电子信息、计算机、机械、材料以及现代管理技术等方面的高新技术成果，并将这些先进制造技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程，实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产的制造业企业发展为主要发展方向。

（2）新材料及装备产业区

新材料是指新近发展或正在发展的具有优异性能的结构材料和有特殊性质的功能材料。结构材料主要利用其强度、韧性、硬度、弹性等机械性能，而功能材料则利用其所具有的电、光、声、磁、热等功能和物理效应。新材料及装备产业区主要产业包括新材料及其相关产品和技术装备，具体涵盖新材料本身形成的产业、新材料技术及其装备制造业、传统材料技术提升的产业等。

（3）轻工业产品加工区、轻工业物流仓储区

轻工业产品加工区和轻工业物流仓储区重点发展轻工业产品加工仓储销售。轻工行业发展地位显著，是我国国民经济的传统优势产业、重要民生产业。轻工产品消费品属性强，在稳增长促消费政策支持下，新型消费需求不断释放，消费市场表现将继续回稳向好。轻工业是居民生活消费品的主要来源，按其所使用原料不同，可分为两大类：以农产品为原料的轻工业和以非农产品为原料的轻工业。

（4）生物医药与生物制品区

2022 年 5 月，国家发展改革委印发实施《“十四五”生物经济发展规划》，将“面向人民生命健康的生物医药”作为生物经济 4 大重点领域之一，并对推动医疗健康产业发展作出专门部署。

生物医药产业是生物经济的重要组成部分，生物医药产业由生物技术产业与医药产业共同组成，主要是将现代生物技术与各种形式的新药研发、生产相结合，以及与各种疾病的诊断、预防和治疗相结合的高技术产业，即“现代生物技术与新医药”。具体来看，生物医药行业产品包括制药业、生物技术服务业、医疗器械制造业、健康食品产业等。

生物制品行业目前处于快速发展的阶段，取得了显著的成就和进展。《2024-2029 年中国生物制品行业市场深度研究及发展前景投资可行性

分析报告》指出，国内市场上，生物制品企业数量不断增加，规模逐渐扩大。生物制品行业产业链包括上游的原材料供应商、研发服务机构以及生产设备供应商，中游的生物制品生产环节，以及下游的销售环节。产业链各环节之间紧密相连，共同推动行业的发展。

（5）健康科技产业区

健康科技产业区推进发展“互联网+医疗健康”和数字医疗，同步发展新一代信息技术如云计算、大数据、人工智能等在健康服务领域的应用，着力提升智能化服务水平，推动健康服务模式创新。健康科技产业的细分领域包括医疗服务、保健品产业、健康管理服务产业等，这些领域呈现出个性化、多样化、智能化的特点。在政策支持方面，《“健康中国 2030”规划纲要》和《“十四五”国民健康规划》，为健康科技产业的规范化、快速、可持续发展提供了坚实的政策保障。

（6）信息物流区

信息物流区主要以提高物流效率，推动相关技术的进步和应用，为各行各业提供更加智能化、高效化的物流解决方案为发展重点。信息物流产业近年来发展迅速，得益于电子商务、快递物流、工业制造等下游行业的崛起，以及机械制造、传感定位等技术的成熟，市场规模不断扩大。信息物流产业在多个领域有广泛应用，包括：电商、汽车、零售、医药等方面。

（7）农业加工仓储区

农业加工仓储区主要依托河西特色农业产品，充分依托张掖地区强大的农资消费需求与良好的农资交易辐射基础，重点发展农产品加工、仓储和商贸物流，形成从技术研发、农产品深加工、市场交易、仓储物流、生态旅游、创业辅导一体化发展的现代农业产业体系。

（8）再生资源循环物流区

再生资源循环物流区主要以再生资源回收体系为依托，以加工利用体系为核心，以无害化处理体系为手段，以技术创新和信息服务为动力，建设再生资源回收、加工、资源化利用和无害化处理为一体的循环经济产业链。包括金属及非金属的废料和碎屑加工处理、拆解回收及再加工和再利用。

（9）汽修、汽配、汽展区

汽车、汽配、汽展区总体定位是立足张掖，辐射周边省市，面向全国，以服务专业汽车市场为主、集商品展示、交易、会展服务、汽车相关服务为主的一站式汽配及相关产品展示和交易平台。一方面吸引全国的汽配及相关产品在此集聚、交易、流通和中转，实现汽配制造业、汽配商贸业与物流业联动发展，另一方面发展一定的汽车相关服务业辐射服务山丹县与周边县区。

（10）高新技术企业孵化区

高新技术企业孵化区通过整合资源、营造创新创业氛围，为入驻企业提供全方位服务，推动企业转型升级。不仅提供研发、中试和服务的综合功能，还通过设立特色孵化载体和提供全方位服务，推动企业的转型升级和创新发展。

（11）综合产业集聚区

综合产业集聚区是张掖国际物流园区内企业相对比较集中、实现资

源集约利用、提高整体效益的区域。综合产业集聚区以若干特色主导产业为支撑，产业集聚特征明显，是产业和城市融合发展，产业结构合理，吸纳就业充分，以经济功能为主的功能区。综合产业集聚区同时考虑新的飞地式产业接纳，通过对飞地式产业设置禁入清单，整合飞地式产业入园发展。

按照“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、污染排放少、安全生产有保障、人力资源得到充分利用”的要求，推进入园产业项目优质高效发展，对有毒、有害、易燃、易爆等化工企业进行禁止入园管控，对高能耗、高污染、高排放的企业工厂进行限制入园管控。鼓励建设绿色园区，推进节能、节水、减排和资源综合利用，严格执行能耗、水耗、环保等政策，禁止不符合国家和地方产业政策的项目入驻。七大类禁止入园产业清单：

①剧毒、高毒类：《危险化学品名录》规定的 148 种剧毒类产品和保险粉（连二亚硫酸钠）、三乙基砷酸酯、黄磷等。

②重金属类：铅、镉、汞、砷、铬、镍及含铅、镉、汞、砷、铬、镍化合物（催化剂、具有自主知识产权高新技术产品除外）。

③易制毒化学品类：一类易制毒化学品:1-苯基-2-丙酮、3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮、胡椒醛、黄樟素、黄樟油、异黄樟素等。

④高易爆品类：硝化甘油、硝化纤维及其衍生化学制品。

⑤农药及农药中间体类：所有农药及农药中间体。部分可作农药中间体又可作医药中间体的按限制类处理。

⑥生产装置（规模）类：丙酮氰醇法丙烯酸、粮食法丙酮/丁醇、氯醇法环氧丙烷和皂化法环氧氯丙烷生产装置，300 吨/年以下皂素（含水解物，综合利用除外）生产装置；新建、改扩建溶剂型氯丁橡胶类、丁苯热塑性橡胶类、聚氨酯类和聚丙烯酸酯类等通用型胶粘剂生产装置。

⑦生产工艺类：铜洗法氨合成原料气净化工艺；常规聚酯的对苯二甲酸二甲酯（DMT）法生产工艺。

（二）西片区

1.生态农业组团

根据张掖国际物流园自然环境实际，依托区域特色的农牧产业，发展以林粮、林果、林药间作的主体农业模式，与园区农产品加工区产业融合发展；同时进行种、养、加结合等复合生态系统模式，实现生态农业生产资源的永续利用和生态环境保护。

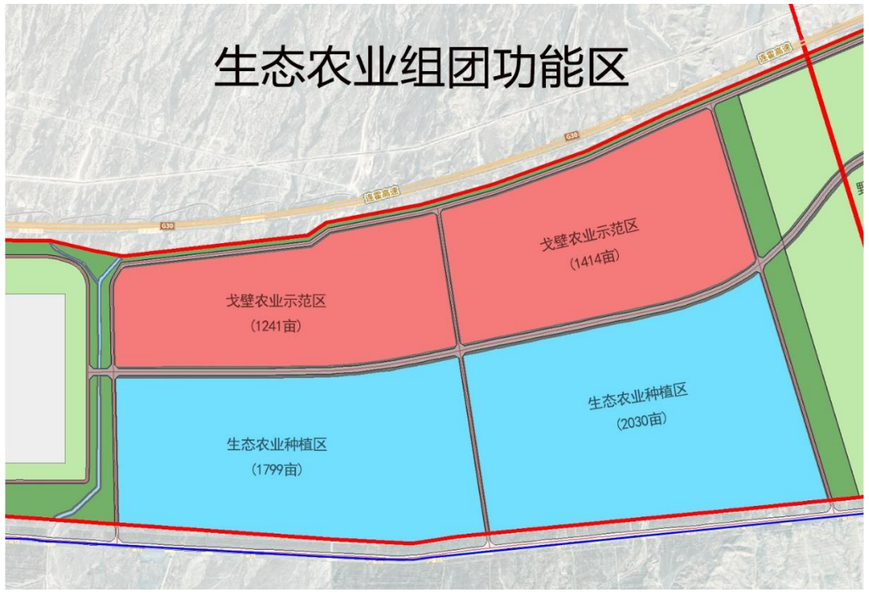


图 3-7-2 生态农业组团功能区分布图

生态农业组团主要包括：2 个生态农业种植区、2 个戈壁农业示范

区四个功能区，其功能区分布图如图 3-7-2 所示。生态农业组团各子功能区规划情况如表 3-7-2 所示。

表 3-7-2 生态农业组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	戈壁农业示范区 1	82.74	1241
2	戈壁农业示范区 2	94.28	1414
3	生态农业种植区 1	119.96	1799
4	生态农业种植区 2	135.33	2030
合计		432.32	6485

（1）戈壁农业示范区

2017 年，甘肃省提出在河西地区利用戈壁滩、砂石地、盐碱地等不适宜传统耕作的闲置土地上，通过有机无土栽培、水肥一体化以及光伏新能源等系列先进技术的集成应用，发展以高效节能日光温室和塑料大棚等设施农业为载体的戈壁生态农业。张掖国际物流园区可充分利用园区大片戈壁荒滩发展戈壁农业，通过集成新兴技术，多用光、少用水，按照“先节水后取水”原则，发展高效节水和田间节水工程，将无法利用的戈壁、沙漠、盐碱地将变为发展集约高效现代农业生产基地。争取国家农发办下达的戈壁农业试点项目资金和省级戈壁农业建设扶持资金，发展戈壁农业生产设施建设。

（2）生态农业种植区

可优先在生态农业种植区内种植经济林木，林下养鸡养鸭等，鸡粪喂猪、猪粪养林等有机废物多级综合利用的模式。农、林、牧结合，通过食物链网络化、农业废弃物资源化，充分发挥资源潜力和物种多样性优势，建立良性物质循环体系，促进农业持续稳定地发展，实现经济、社会、生态效益的统一。

2.工业品物流组团

随着近年来西部大开发战略的深入实施，西部地区的基础设施和投资环境不断完善，对内对外开放进一步扩大，西部地区承接产业转移的条件和能力在不断增强，东西部产业转移正进入加快发展的战略机遇期。

工业品物流组团主要利用河西地区相对密集的人力资源、丰富的矿产资源、良好的区位优势、便捷的交通条件、扎实的产业发展基础，承接本地区工业及部分东部产业转移过程中工业品物流集散，实行错位化发展，重点承接先进装备制造业工业品物流，承接轻工、电子、医药、机械和新能源汽车及配件产业的等产业物流。

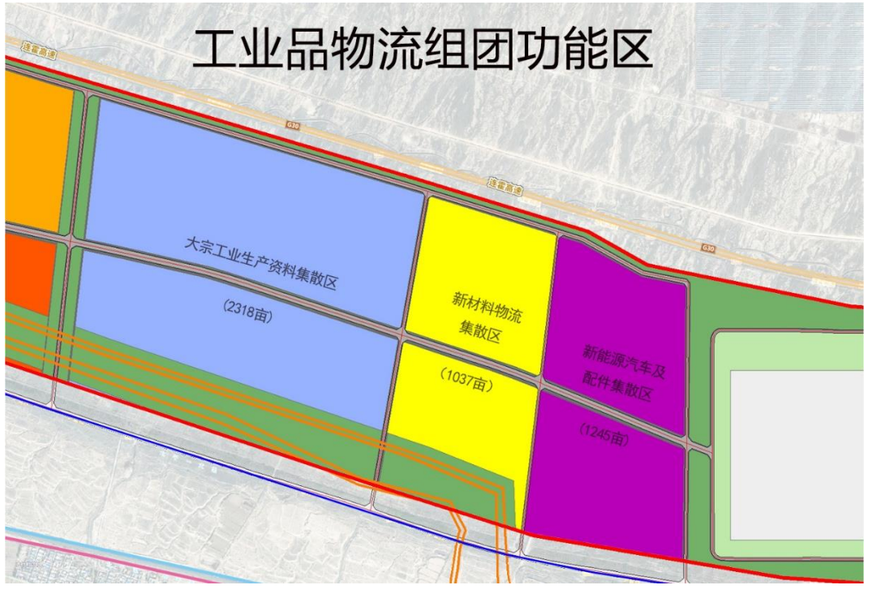


图 3-7-3 工业品物流组团功能区分布图

工业品物流组团主要包括：大宗工业生产资料集散区、新材料物流集散区、新能源汽车及配件集散区等子功能区，其功能区分布图如图 3-

7-3 所示。工业品物流组团各子功能区规划情况如表 3-7-3 所示。

表 3-7-3 工业品物流组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	大宗工业生产资料集散区	154.53	2318
2	新材料物流集散区	69.16	1037
3	新能源汽车及配件集散区	83.00	1245
合计		306.69	4600

（1）大宗工业生产资料集散区

大宗生产资料物资是指钢铁、煤炭、电力、有色金属、以及石化产品和铁矿石等，这类物资的主要特点是：重量大、数量多、运输距离长、低附加值。运输组织的形式很多，最常用的形式是铁路运输以及水运等。不过面向应用终端，除了个别的情况外，主要的运输任务还是由公路运输来承担的。大宗工业生产资料集散区主要针对西部区域钢铁、煤炭、电力、有色金属、以及石化产品和铁矿石等工业生产资料进行集散、仓储、加工和运输，形成西部大宗工业生产资料集散中心。

（2）新材料物流集散区

新能源新材料物流集散区重点进行高新技术产业和新材料产业物流集散，拟建设集科研、生产、销售、服务于一体的新能源新材料产业物流基地。新材料产业重点发展纳米材料、生物材料、电子信息材料、新型能源材料，应用到建筑、交通、能源、环保、航空航天等众多领域，市场具有较高的成长和拓展性。

（3）新能源汽车及配件集散区

新能源汽车及配件集散区以新能源整车和汽车核心零部件集散物流为重点，主要引进知名品牌新能源乘用车、商用车、特种车和专用车等汽车整车项目；引进动力系统、电子系统、底盘系统、转向系统等关键零部件及具有一定技术含量的各类汽配项目；培育发展新能源汽车整车及零部件产业，拓展设计研发、汽车销售及租赁、汽车物流、汽车金融、汽车电子商务等汽车服务业项目。同时，引入汽车零部件商贸、物流、研发、文化展示、工业旅游、生活服务配套等相关产业，完善汽车零部件产业链条，促进产业链从二产向三产的延伸，构建综合、完善、可持续发展的新能源汽车及配件的物流集散。

3.商贸物流组团

商贸物流组团立足打造服务张掖，面向兰新通道的商贸集散基地和物流节点，集商贸流通、区域分拨、仓储加工、物流集散等功能于一体，可开展面向生产资料和生活资料需求，包括建材装饰材料、家用电器等行业领域分拨等商贸物流业务。通过培育壮大具有竞争力的现代物流企业，促进物流业与商贸流通产业融合发展，形成供需互促、产销并进的良性循环，城乡一体、安全高效的物流网络，为推动经济高质量发展提供有力支撑。商贸区域分拨中心（RDC）是专门从事分拨活动的组织，同时又是集加工、理货、送货等多种职能于一体的物流据点，是一种特殊的配送中心，主要开展工业、农业等产品的再包装、仓储、物流和分销工作。

商贸物流组团主要包括：商贸仓储服务区、商贸区域分拨中心-RDC、建材装饰材料加工仓储区和家用电器物流集散区。其功能区分布图如图 3-7-4 所示。

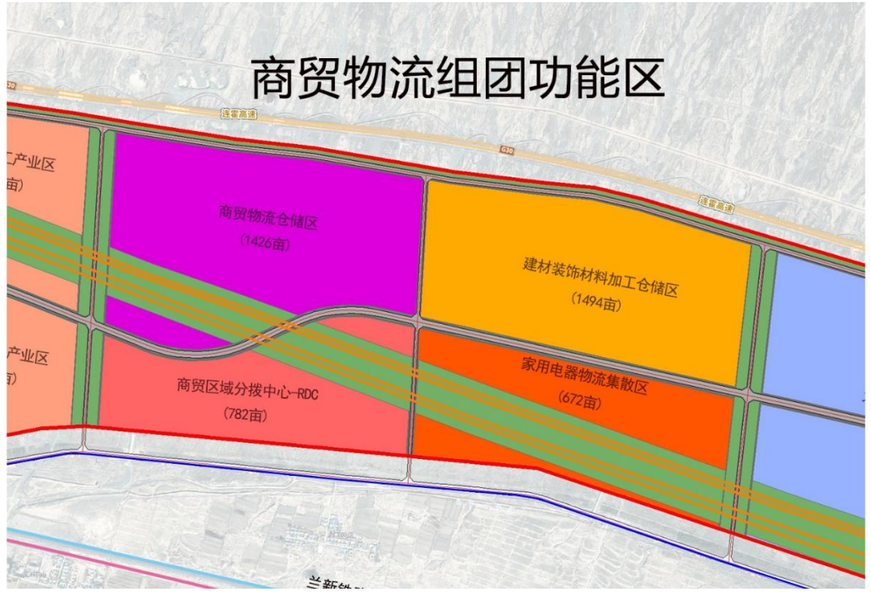


图 3-7-4 商贸物流组团功能区分布图

商贸物流组团各子功能区规划情况如表 3-7-4 所示。

表 3-7-4 商贸物流组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	商贸物流仓储区	95.05	1426
2	商贸区域分拨中心-RDC	52.15	782
3	建材装饰材料加工仓储区	99.60	1494
4	家用电器物流集散区	44.81	672
合计		291.60	4374

（1）商贸物流仓储区

商贸物流仓储区重点发展批发、零售、住宿、餐饮、居民服务等商贸服务业及进出口贸易相关的物流服务活动。商贸物流的产业归属主要是产业物流，它是商品流通的重要组成部分。商贸物流在商业贸易活动中进行，涉及商品的采购、存储、运输、配送等环节。商贸物流的主要组成部分有批发和零售贸易业、运输、仓储、装卸、搬运等仓储和装卸活动以及配送业。

（2）商贸区域分拨中心-RDC

商贸区域分拨中心是专门从事分拨活动的组织，换个角度来说，它又是集加工、理货、送货等多种职能于一体的物流据点，商贸区域分拨中心是一种特殊的配送中心。商贸区域分拨中心主要开展工业、农副加工等产品的再包装、仓储、物流和分销工作。

（3）建材装饰材料加工仓储区

建材装饰材料加工仓储区规划采用“政府引导、市场运作、企业主体、园区承载”的发展模式，将木材、钢材、石材、水泥等物流资源集中配置，实施整合经营，努力打造甘肃地区乃至西北地区最大的建材装饰材料加工仓储物流区。

（4）家用电器物流集散区

家用电器物流是以家电产品为主要对象的物品及相关信息系统规划、运作和管理过程，重点是家电产成品的正向物流，也包括返修、回收等在内的反向物流。通过采用信息手段进行物流集成管理，家电企业通过实施物流信息化如 WMS、GPS 等技术与 ERP 系统对接，进行采购、物料仓储与供应、成品仓储、运输与配送等各环节的协作，集成物流、多种采购模式、JIT 理念、零库存管理、交叉理货等实现家电物流运作管理，建立区域家用电器物流集散中心。

4.物流港及储备利用组团

物流港及储备利用组团位于园区西侧，临近东乐火车站以及连霍高

速东乐方向入口，具有良好的交通优势，综合条件适合建设大型项目。

该组团主要包括：公路港、应急物流储备区、张掖 LNG 储备中心、新能源储备利用区、特色轻工产业区等子功能区，物流港及储备利用组团其功能区分布图如图 3-7-5 所示。

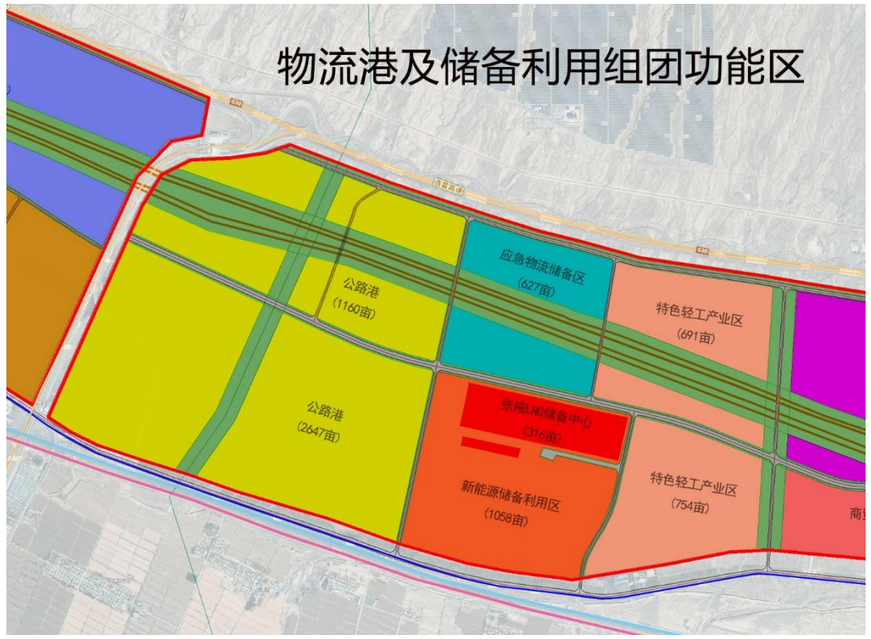


图 3-7-5 物流港及储备利用组团功能区分布图

物流港及储备利用组团各子功能区规划情况如表 3-7-5 所示。

表 3-7-5 物流港及储备利用组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	公路港	237.34	3560
2	应急物流储备区	41.80	627
3	新能源储备利用区	70.54	1058
4	张掖 LNG 储备中心	21.03	316
5	特色轻工产业区	96.32	1445
合计		467.04	7252

（1）公路港

公路港是依托于公路运输而形成的一个港口，是公路运输的聚集点，包括货运车辆、大型仓库、零担专线、货物信息交易平台等。公路港能够将公路运输中的所有参与者都聚集在这里，通过建设大型公路港平台集聚与整合物流资源，实现物流企业和社会车辆这两大物流主体在公路港内“集约化经营、信息化管理”的目标。

公路港重点搭建张掖国际物流园公路港物流平台，将张掖市以及周边区域范围内的众多的第三方物流企业集聚至一起，为其提供一个包括基础物流设施运行，信息及信息交易服务和商务配套服务的综合性运营平台，集聚整合物流资源，开展仓储、配送、搬运、装卸等物流业务，实现物流企业和社会车辆这两大主体在平台内集聚，体现交易中心功能，信息中心功能，专业化运输调度功能，同时，为公路运输以及公路与铁路转换运输提供中转服务。

公路港主要子功能区业务规划主要包括：公路集散中心、配送服务区、甩挂运输区和配套服务区，重点开展公路零担运输业务、甩挂运输业务、配送服务、仓储，为当地以及周边区域的专业市场和制造企业提供小批量、多频次、快速度的货运物流服务；利用交通优势，建立由集装箱、叉车、堆场构成的中转平台，提高运输的组织水平，实现货物的连续运输，做到“门到门”运输。

（2）新能源储备利用区、LNG 储备中心

新能源储备利用区利用各种技术手段和方法对新能源进行有效储存和管理。新能源包括但不限于太阳能、风能、地热能等可再生能源，

以及核能、生物能等其他非化石能源。能源储备旨在充分利用新能源资源，提高能源供应的可靠性和稳定性，促进能源的可持续发展。

张掖 LNG 储备中心是甘肃省规划建设的 6 个天然气储气设施项目之一。该中心一期工程于 2022 年底投产运营，日生产液化天然气 350 吨，年生产能力可达 12 万吨。二期工程于 2023 年 5 月开工，总投资 5.2 亿元，建成后日生产液化天然气 700 吨，年产 24 万吨。该中心不仅为张掖市提供了稳定的天然气供应，还承担了全省 20 个县城燃企业的 5%天然气应急储备任务，成为河西地区主要的天然气应急储备库和重要战略能源保障基地。

（3）特色轻工产业区

特色轻工产业区发展生产过程相对简单，适合大规模生产和消费，能够快速响应市场需求的轻工业产业。此外，要求对环境污染相对较低，资源消耗较少，具有可持续发展性。

（三）东乐片区

1.工业集中组团

因受地区地理条件和工业组合因素的影响，在合理限度内，工业集中都能产生一定的社会经济效果。随着工业设备和企业规模的不断扩大，必然引起同类生产在地理分布上的相对集中，由于联合企业和工业成组布局能带来外部经济的节省，必然引起不同类型企业的相互集聚。

工业集中发展有一定的好处:

①大规模和联合企业生产具有较高的经济效益;

②可共同利用基础设施，缩短交通运输线和工程管网，节省基建投资和降低生产成本;

③能综合利用原料、能源和“三废”资源，生产更多的廉价产品和减少污染。

工业集中组团主要包括：新材料产业区、清洁生产产业区、新型建材产业区。其功能区分布图如图 3-7-6 所示。



图 3-7-6 工业集中组团功能区分布图

工业集中组团各子功能区规划情况如表 3-7-6 所示。

表 3-7-6 工业集中组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	新材料产业区	92.50	1387
2	清洁生产产业区	179.40	2691
3	新型建材产业区	223.55	3353
合计		495.45	7432

（1）新材料产业区

新材料产业区利用东乐工业集中区已形成的新材料产业链积聚地，通过标准厂房、厂房联建等形式，将小型、分散的工业集中起来，促进小企业上规模、上档次、上水平。新材料产业涵盖了从上游原材料到下游应用的广泛领域。上游新材料包括：钢铁材料、有色金属材料、化工材料、建筑材料、纺织材料等。中游新材料包括：先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等。下游新材料包括：电子信息材料、新能源汽车电池材料、建筑材料、家电材料等。

（2）清洁生产产业区

清洁生产产业区是工业集中区中在发展中注重绿色、低碳，采用先进的生产工艺，减少环境污染，实现经济和环保双赢的生产区。

（3）新型建材产业区

新型建材产业区着力打造新型功能材料链群产业。发展区别于传统的砖瓦、灰砂石等建材的水泥及制品、新型墙材、建筑石材、竹木加工制品和建材新材料新品种。此外，还有新兴高性能复合材料、新兴非金属矿及制品业、新型无机非金属新材料、建材节能环保和新型建材高端装备制造等。

2.区域协调发展组团

东乐工业园区的西部片区南靠 G312 交通便利，相邻区域已经形成较为集聚的工业集中区域，该区域地势平坦，具有发展潜力，对该区域的功能区划分主要是依据现状用地情况，但未来该区域必定承担起一定的工业集中区功能。

区域协调发展组团主要包括：农产品加工产业区和节能环保产业区两个子功能区。其功能区分布图如图 3-7-7 所示。

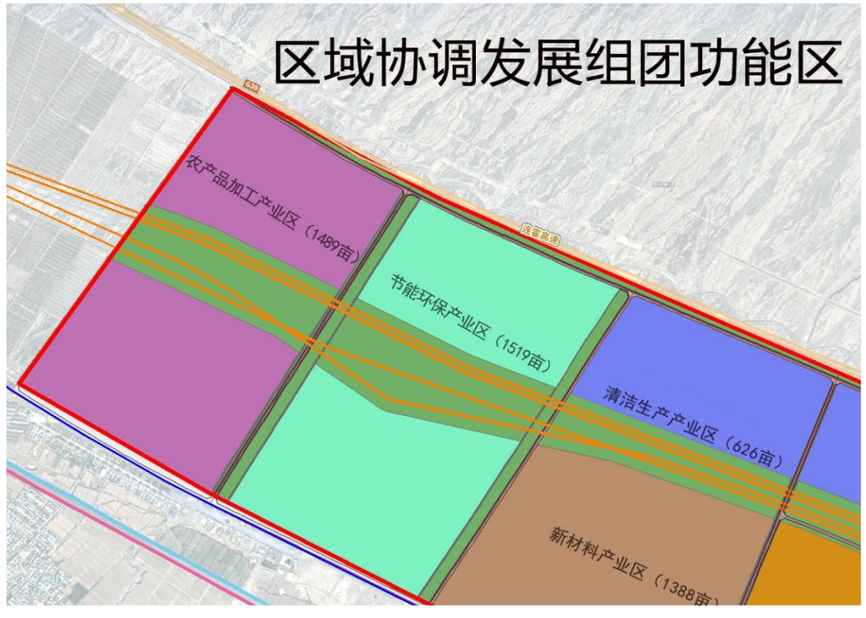


图 3-7-7 区域协调发展组团功能区分布图

区域协调发展组团各子功能区规划情况如表 3-7-7 所示。

表 3-7-7 区域协调发展组团子功能区规划表

序号	区域名称	规划占地面积（单位：公顷）	规划占地面积（单位：亩）
1	农产品加工产业区	99.28	1489
2	节能环保产业区	101.28	1519
合计		200.56	3008

（1）农产品加工产业区

农产品加工产业区旨在通过专业化分工和协作提升整个农产品加工业的竞争力。该区域临近农场，具有一定的发展农产品加工产业基础，在该区域，以一种或几种农产品为主导产业，将农户、加工企业、上下游服务企业以及政府、行业协会、金融机构、科研院所等机构紧密结合，展开专业化分工协作。

（2）节能环保产业区

随着国家对生态文明建设力度的加强，节能环保产业展现出巨大的增长潜力。节能环保产业区重点发展为节约能源资源、发展循环经济、保护生态环境提供物质基础和技术保障的产业。涉及节能环保技术装备、产品和服务等，产业链长，关联度大，吸纳就业能力强，对经济增长拉动作用明显。

五、物流园区用地布局

（一）布局手法

本次规划用地布局采用双向对接的思路，首先根据物流园区的特点，预测各项用地的比例，落实物流用地。其次落实延伸产业的用地布局要求，再进行其他用地布局，并根据预测的比例进行论证，达到各项用地比例合理平衡。

1.根据物流产品种类和功能要求进行规划设计

由于不同需求之下的物流特征将导致物流园区在用地安排方面有一定的区别，因此要从整个园区货物构成内容、流通特点、场所需要等大量特征性的信息进行规划，确定园区的功能构成、用地布局以及物流交通流线，增加后续规划的针对性与现实操作性。

2.紧密结合用地条件进行针对性的用地规划布局

园区距离县城较近，结合园区物流定位，确定以动能复合、用地紧凑、资源集约为主要的规划原则。在此基础上，规划根据物流产业链的关联和延伸，设立布置了一系列适应现代化综合发展物流的物流设施，以提升功能、适应区域型物流园区的发展。

3.采取控制与引导相结合的弹性指标体系

由于张掖市受地形特征影响，建设用地紧张，规划应合理集约利用土地，通过现代化的工程技术手段，适当提高土地开发强度。具体而言，适当提高容积率控制上限，一般仓储用地控制在 0.8 左右，对于仓储式配送交易市场控制在 1.5 左右，鼓励多层立体化仓库的建造。

4.规划采用双向对接的思路

本次规划采用双向对接的思路，首先根据物流园区的特点，预测各项用地的比例，落实物流用地。其次落实延伸产业的用地布局要求，再来进行其他用地布局，并根据预测的比例进行论证，达到各项用地比例合理平衡，突破了传统的用地布局完成后再来分配用地的方法。

（二）现状用地

张掖国际物流园现状用地总面积为 32 平方公里（约合 48000 亩），其中建设用地面积为 268.31 公顷（约合 4025 亩），农用地面积为 1458.79 公顷（约合 21882 亩），未利用地面积为 1472.93 公顷（约合 22094 亩）。建设用地中，各类用地占比相对均衡，其中工业用地与公路用地占比最大，分别占比 34.97%、29.20%。

3-7-8 张掖国际物流园用地现状

	用地用海分类		面积	
	一级类	二级类	面积（公顷）	面积（亩）
农用地	01 耕地	水浇地	56.95	854
		旱地	1.49	22
	02 园地	果园	2.55	38
		其他园地	67.66	1015
	03 林地	乔木林地	10.61	159
		其他林地	210.74	3161
	04 草地	其他草地	1054.63	15820
	06 农业设施建设用地	农村道路	41.07	616

		设施农用地	8.97	135
	17 陆地水域	坑塘水面	1.00	15
		沟渠	3.12	47
建设用地	城镇村及工矿用地	城镇住宅用地	1.10	16
		农村宅基地	6.13	92
		机关团体新闻出版用地	2.52	38
		科教文卫用地	14.50	218
		商业服务业设施用地	19.54	293
		工业用地	93.82	1407
		采矿用地	8.62	129
		物流仓储用地	11.14	167
		城镇村道路用地	0.94	14
		公用设施用地	4.78	72
		特殊用地	4.11	62
	12 交通运输用地	公路用地	78.34	1175
		管道运输用地	1.59	24
	13 公用设施用地	水工建筑用地	21.18	318
未利用地		裸土地	1434.44	21517
		裸岩石砾地	38.48	577

东乐片区现状用地总面积为 8.71 平方公里（约合 13062 亩），其中建设用地面积为 123.82 公顷（约合 1857 亩），农用地面积为 430.91 公顷（约合 6464 亩），未利用地面积为 316.04 公顷（约合 4741 亩）。建设用地中，各类用地占比相对均衡，其中工业用地占比最大为 75.80%。

3-7-9 东乐片区用地现状

	用地用海分类		面积	
	一级类	二级类	面积（公顷）	面积（亩）
农用地	01 耕地	水浇地	3.18	47.77
	03 林地	其他林地	310.64	4659.66
	04 草地	其他草地	80.11	1201.72
	06 农业设施建设用地	农村道路	34.34	515.11
		设施农用地	0.62	9.25
	17 陆地水域	坑塘水面	1.66	24.94
		沟渠	0.35	5.25
建设用地	城镇村及工矿用地	农村宅基地	0.02	0.36
		商业服务业设施用地	10.32	154.83
		工业用地	93.85	1407.79
		物流仓储用地	0.74	11.11
		城镇村道路用地	1.48	22.23
		公用设施用地	0.58	8.76
	12 交通运输用地	公路用地	8.78	131.73
		管道运输用地	0.08	1.25
	13 公用设施用地	水工建筑用地	7.95	119.21
未利用地		裸土地	316.04	4740.58

（三）城镇开发边界

1.城镇开发边界范围

落实市级分配指标要求，在城镇开发边界划定过程中重点保障中心城区、张掖国际物流园区、花草滩循环经济产业区等服务功能的建设空间需求。最终落实项目规划区城镇开发边界 430.77 公顷（约合 6462 亩），其中张掖国际物流园 337.75 公顷（约合 5066 亩），东乐片区 93.02 公顷（约合 1395 亩）。具体分布情况如表 3-7-10 所示。

3-7-10 项目规划区城镇开发边界分布表

规划分区	面积（公顷）	面积（亩）
先进装备制造区	2.41	36.18
新材料及装备产业区	8.80	131.98
轻工业产品加工区	36.21	543.20
生物医药与生物制品区	16.42	246.36
再生资源循环物流区	15.74	236.03
农业加工仓储区	15.19	227.81
汽修、汽配、汽展区	9.34	140.13
高新技术企业孵化区	32.73	490.95
综合产业集聚区	56.12	841.84
新型建材产业区	62.43	936.51
新材料产业区	30.07	451.02
光伏电厂	119.86	1797.90
光伏电厂防护区	23.22	348.33
绿化防护区	0.60	8.94
道路	1.63	24.38
合计	430.77	6461.56

2.管控要求

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，

并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。

严格控制城镇开发边界外空间开发强度。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入，允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，直接为乡村振兴战略服务的建设项目，以及其他必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外独立选址的项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

（四）土地节约集约利用

土地节约集约利用是以合理布局、优化用地结构和可持续发展的思想为指导，通过增加存量土地投入、改善经营管理等途径，不断提高土地的使用效率和经济效益，实现更高的经济、社会和生态效益。节约集约利用土地是解决用地日益紧缺、生态环境问题凸出这一难题的重要举措。土地节约集约利用主要集中于土地可持续利用、土地用途管制、优化城市用地与规划和耕地保护等方面。在张掖国际物流园区层面对节约集约用地提出对策:

一是在对每个建设项目从土地供应到项目竣工实行全过程监管。入园项目指标严格遵守《工业项目建设用地控制指标》（2023 版）相关要求，鼓励支持企业建设多层、高层厂房，向空中和地下发展，最大限度发挥单位土地效益，提高土地利用率。

二是盘活存量用地，处置闲置土地。根据《中华人民共和国土地管理法》等有关规定，加大对违约、撂荒、建设缓慢的项目查处力度，对供而未用、用而未尽的土地开展收储工作，根据法定程序收回闲置土地，供给规模大、实力强、效益好、科技含量高的企业。

三是提高项目用地门槛，健全土地评价机制。提高项目准入门槛，健全完善工业项目集体会审制度。严格执行所有经营性用地公开出让，严格控制划拨土地供应，全面推进工业用地招拍挂出让。通过制定科学合理的地价标准来引导产业结构的调整，促进经济增长方式的转变。

第八章 道路系统规划

一、对外道路交通规划

（一）现状

园区北侧为连霍高速公路，并在山丹县城西、东乐乡设有高速引线，园区南侧有 G312 穿过，兰新铁路紧邻 G312，园区周边有山丹火车站、东乐火车站、张掖机场等交通设施。

（二）规划

1.规划对物流园区南侧 G312 拓宽，道路红线 24 米。

2.完善道路网布局，全面提高物流园区对外交通道路等级。

二、园区道路交通系统规划

（一）现状

目前物流园区内部有部分小路，等级较低、质量较差，不能满足物流园区发展要求。

（二）路网结构

要实现物流园区最基本的功能与优势，首先需要有通畅合理的内部交通网络，并实现与区外道路的有效衔接。张掖国际物流园各组团既相对独立又紧密联系——地域上以分块形式表现为独立形态，以道路配以绿化形成区域分割；功能上以交通纽带、信息共享、社会化服务形式构成物流园区实质上的联系。

物流园区形成组团布局、外环内网、相互串联、机非分离的道路系统。

组团布局：即为了避免过多的交通交叉，保证各功能区的相对独立性，以功能区为单位作为组团布局道路网络系统。

外环内网：通过 G312、高速引线辅道、规划环路等在园区形成一个大环路，而各功能区整体采用方格网的道路网络。

相互串联：整体考虑，使各组团在相对独立的基础上利用主干路有机串联起来。

机非分离：机动车与非机动车道路相互分离。

（三）道路等级和断面形式

根据物流园区的地形特征、用地规模和布局结构，物流园区的道路等级分为：主干路、次干路、支路。

1.主干路：主干路将作为各功能区与对外交通枢纽联系的主要通道，主干路均采用一块板，其中中央大道道路红线为 50 米，其余道路以交通性为主，道路红线为 20-30 米。

2.次干路：与主干路共同形成园区道路骨架，起到疏散主干路交通的作用，次干路采用机非混行的一块板，道路红线为 14-24 米。

3.支路：是各组团内部在交通上起集散作用的道路，道路红线为 12-20 米。

（四）交通设施布局

物流园区各组团建设相应的停车场及中转服务场地、物资集散中心。

张掖国际物流园道路交通系统规划图如图附图所示。

三、物流园区交通量预测

张掖国际物流园区的建设和运营势必带来货运车辆的增加，会增大园区周围道路的交通流量，而物流园区业务量的增加也会带来周边货车流量的增长，从而会对周围的道路交通产生一定影响。因此，需要对周边道路的交通量做初步分析。

（1）园区物流量预测

根据物流量的预测，到 2025 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 1219.1 万吨。到 2030 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 2560.59 万吨。到 2035 年，张掖国际物流园区的物流吞吐量将达到 3710.38 万吨。

（2）物流量转化为交通量

预测物流量后需将其转化为标准交通量，假设在 2035 年，张掖国际物流园将达到其货运设计吞吐能力，即年货物运输量为 3710.38 万吨，其中，70%的为公路货运量，物流园区 24 小时昼夜不停作业，所以将园区的年货物运输量平均分配，那么园区平均每天的货运量为：

$$\bar{y}_a=3710.38\times10000\times0.7\div365=71158（吨/天）$$

高峰小时系数取 0.12，货车载重量 20 吨/车，标准车型的换算系数为 3.0，因此，2025 年张掖国际物流园的高峰小时交通量为：

$$\bar{y}_t=71158\times0.12\div20\times3=1281（puc/h）$$

（3）2035 年总高峰小时交通量预测

张掖国际物流园周边直接相关的道路现状比较简单，仅有南侧的 G312 通过。根据实地调查，其高峰小时交通量约为 500pcu/h，根据张掖近年来就交通量增长趋势，自然交通增长率取 5%，到 2035 年，高峰小时交通量约为 990 pcu/h。

张掖国际物流园正常运营后所产生的高峰小时交通量应加到南侧 G312 的高峰小时交通产生量上，得到 2035 年张掖国际物流园总高峰小时交通量，即：2271pcu/h。

（4）货车交通分配

选择适当的交通分配方法(容量限制分配法)将货车交通量分配于张掖国际物流园规划路网中，得到 2035 年各规划路段的货车交通量，如表 3-8-1 所示。

表 3-8-1 2030 年张掖国际物流园区各规划路分配交通量

道路名称	红线宽度（米）	预测货运交通量（pcu/h）	通行能力（pcu/h）	货运服务水平
G312	24	2271	2500	0.91
主要道路	50	834	1800	0.46
次要道路	24	728	1500	0.48
支路	20	428	1000	0.43

根据交通量预测，园区的规划道路通行能力能够满足未来园区交通量的增长。

（三）结论

（1）张掖国际物流园区的布局对周边道路交通流的分布具有重要影响，根据对张掖国际物流园区交通量的预测可知，道路交通规划充分考虑到了园区的建设对周边地区产生的影响，道路交通设计合理且具前瞻性，园区的建设将不会对周边地区及张掖的城市交通带来过多影响。

（2）张掖国际物流园主要道路在规划网络中起到主骨架的作用。主要道路汇集了次要道路的交通量，规划网络的各等级道路功能明确，能够满足物流园区的交通需求和城市交通功能的要求。

第九章 市政基础设施规划

一、给排水系统规划

（一）给水系统规划

1.给水系统现状

规划区内已建设部分给水设施及给水管网。

2.规划区用水来源

依据山丹县 2024 年用水总量控制预算表，山丹县 2024 年用水总量为 13300 万 m^3，农业用水量 11380 万 m^3，工业用水量 600 万 m^3，生活用水量 920 万 m^3，生态用水量万 m^3，占总水量比分别为 85.6%、4.5%、6.9%、3%。参照“三条红线”控制指标，规划遵守最严格水资源管理制度确定的控制目标要求。

表 3-9-1 山丹县 2015、2020、2030 年水资源控制指标

最严格水资源管理控制指标	用水总量（亿 m^3）	用水效率		重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）
		万元工业增加值用水量（m^3/万元）	农田灌溉水有效利用系数（%）	
2015 年	1.50	66	0.53	80
2020 年	1.31	42	0.56	85
2030 年	1.35	24	0.61	95

目前，山丹县用水总量已接近最严格水资源管理制度用水总量控制上限，区域水资源承载能力偏低。山丹县属于农业生产区，无论从产业布局还是用水总量看，农业用水都占绝对比例。从现状来看，提高区域水资源承载能力最有效的方法就是通过节水、退地、休耕等综合措施减少农业用水，借助水权转让、置换等方式盘活区域水资源，优化水资源配置格局，给工业发展乃至社会发展留出水资源空间。

在最严格水资源管理制度“三条红线”约束下，充分考虑区域水资源承载力，坚持贯彻落实低碳经济、循环经济发展理念，遵循高效、公平、可持续原则，通过合理抑制需求、有效增加供水、积极保护生态环境等各种工程与非工程措施，对多种可利用的水源在评估区内和各用水部门间进行调配，从而达到水资源的供需平衡，保障规划区可持续发展。

规划区用水水源配置地下水、外调水和再生水，规划区近期用水由东片区东北处水厂统一配给，后期发展用水可通过山丹县上游河库水系连通工程和山丹县白石崖渠道改建工程调配。坚持防洪兴利并举，最大限度发挥洪水资源效益，对丰水期的洪水资源进行合理利用，引导洪水利用的同时达到补充地下水的目的。外调水来源据《石羊河流域水量分配方案》（甘政函〔2005〕101 号）、《山丹县山丹河上游河库水系连通工程初步设计报告》调水水源为石羊河流域和西大河水库。此外，鼓励取水重复使用，其中工业用水重复利用率不低于《山丹县“十四五”水利发展规划》提出的 85.2%，引入中水回收利用系统，生态用水全部使用污水回收净化后的中水。

3.用水定额及用水量计算

规划区用水主要包括生活用水、生产用水和生态用水等，本次规划根据《城市给水工程规划规范》(GB50282-2016)《甘肃省行业用水定额（2023 版）》，结合规划区工业类型及所处地理位置确定用水量，预测规划期末规划最高日用水量为 1.5 万立方米/日。

4.管网布置

结合规划区的地形及规划情况，规划区采用生活、生产、生态与消防共用的统一供水系统。供水方式采用多种方式分区供水，给水管网采用主干管、次干管和支管组成，形成枝状、环状相结合的方式。

5.节约用水及水的循环利用

（1）节约用水

节约用水及水的循环利用正是循环经济中“减量、再用、循环”，即 3R 原则的体现和要求。

采取多种措施，如：节约用水、分质供水、中水回用、污水资源化、雨水利用等，提高水资源的循环利用率，缓解用水紧张局面。

（2）水的循环利用

提倡水的循环利用，从整个物流园区系统出发，提出水循环系统新模式。水的循环利用不仅在整个物流园区系统中，在各子系统中也应得到体现。如在企业间采用水循环利用系统，即“清水－第一次清循环水－第二次浊循环水”的循环过程以及蒸汽冷凝回用、间接冷却水循环利用、封闭水循环等技术。基地雨水也可收集，处理后用作企业用水。

张掖国际物流园给水系统规划图如附图所示。

（二）排水系统规划

1.排水系统现状

规划区现已建设污水处理厂一座，部分区域建成排水系统，其他区域雨水及污水均采用就近排放方式。

2.排水体制选择

根据《城市排水工程规划规范》中的有关规定：“新建城市、扩建新区、新开发区或旧城改造地区的排水系统采用分流制”。规划区为新建区，排水体制采用雨污分流制。

3.污水排水系统规划

规划区污水管网由主干管、次干管和支管组成，其中主干管一条在东片区采用现状主管，其他地区沿中央大道布置，次干管在东片区采用现状管道，其他地区沿纵向道路布置，支管若干。

规划区污水管网的布置原则以重力流管道为主，污水经管道收集后与工业园区污水主干管相接，经污水管网排至园区污水处理厂处理。张掖国际物流园污水系统规划图如附图所示。

4.污水的再生利用

污水再生利用，即以规划区污水为再生水源，经再生工艺净化处理后，达到可用的水质标准，通过管道输送或现场使用的方式予以利用。工业污水的再生利用对提高污水利用率，实现污水资源化，合理利用水资源，减轻污水对环境的污染，对促进工业建设和经济建设可持续发展具有重要的意义。

污水回用需要满足三个基本条件，即水质达标、水量足够、经济合理。污水厂为远期深度处理预留用地，为回用水水质达标提供保障，考虑到污水的再生利用即节约了水资源也减少了环境污染，其经济与社会效益是双重的，因此规划区应积极推行污水再生利用。

5.雨水排水系统规划

规划区雨水经雨水主干管收集后与园区排洪渠对接，排入规划区南

侧河流。规划区雨水管网由主干管、次干管及支管组成，其中主干管一条，敷设于工业大道，次干管、支管若干条。雨水管道沿规划道路敷设，干管一般布置在人行道下，管材采用钢筋混凝土管。

二、电力系统规划

（一）电力系统现状

园区内目前没有供电设施，西侧现有建设中的 110KV 变电站一座。

（二）规划原则

1.协调发展、保障供给、适度超前，全面满足园区发展和生活用电需求;

2.科学合理地设置电网等级，规划电压等级为 10KV;

3.改造完善现状电网，提高供电质量和可靠性。调整和改造现有中、低

配电线路，合理均匀地分配用电负荷。

（三）规划依据

《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014);

《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

（四）电力负荷预测

本规划采用负荷密度法进行用电水平负荷预测。规划用地单位建设用电负荷指标为:

公共设施用电负荷按照 300KW/h ㎡计算，仓储用地用电负荷按照 20KW/h ㎡计算。

（五）电网规划

电源规划近期从西侧 110KV 变电站引入，园区规划的光伏电厂也能一定程度上给园区提供供电支持，在园区建设变电所及变压器，园区供电电压等级主要为 10KV，10KV 电力线在物流园区内形成主干环网，10KV 用电量较大的负荷可直接引入 10KV 线路供电，其余 10KV 用电负荷根据 10KV 进线电源方向和电力负荷中心位置分布，在区内合理设置 10KV 变电站，变电站容量不宜大于 1000KVA，采用户内或者地下式。

10KV 线路供电半径控制在 5km 以内，低压供电半径控制在 250 米以内，路灯专用变电站供电半径可控制在 500—800 米以内。

10KV 线路采用电缆沟埋地敷设。10KV 线路敷设位置: 南北路敷设在路西，东西路敷设在路北。

（六）道路照明系统规划

道路照明电源由户外灯变电站提供，供电半径 500-800m; 厂区内的道路照明由临近的 10KV 变电站提供。路灯布置原则: 道路路灯采用双侧布置。灯源可采用高压钠灯和荧光灯。路灯控制可采用时控、光控或时、光混合控制。

张掖国际物流园电力系统规划图如附图所示。

三、燃气系统规划

（一）现状

物流园区当前已建设天然气调压站一座，部分区域敷设了燃气管线。

（二）目的与原则

1.目的: 节约能源，减轻污染，提高人居生活水平。

2.规划原则: 统筹兼顾，合理安排，分散实施，逐步完善，远近结

合。

（三）气源选择

气源由正在建设的天然气调压站向园区供气，燃气以天然气为主。

（四）用气量计算

按照山丹县规划数据，人均用气量按 0.3 立方米/天计算。

（五）天然气输配站布局

根据国土空间总体规划，在园区新建配气站一座，作为园区的气源接入点。

（六）天然气输配站及燃气管网布局

1.天然气管网规划

（1）管网压力级别

规划燃气管网采用高压（B）-中压（A）二级压力级制系统。

（2）中压配气管网布置原则

根据规划区用地布局和天然气规划要求，结合园区实际发展情况进行合理布置:

①管网布置贯彻远近结合，管网分期建设;

②管道应走负荷集中区，以保证用最短的管路供最大量的燃气;

③主干管道应成环状，确保供气的可靠性;

④尽量减少穿跨规划区主干路，以降低投资;

⑤主干管尽量避免敷设于繁华地段，所有管道均应敷设于冻土层以下。

（3）管网规划

园片区燃气管线干管由主干路接入，高压管线主要是为了满足从高压长输管道至规划区输气要求，起点压力 1.6MPa，终点压力为 0.7-1.0MPa。中压干管依照规划区的地理区划沿规划区干道布置，中压干管应为环状布置，以保证供气的可靠性，管网起点压力 0.4MPa，最末端压力为 0.25MPa。干管近期以枝状网为主，远期形成环网。中压支管为枝状网布置，起点压力为 0.4-0.1MPa，最末端压力为 0.05MPa。

管径应根据用户使用情况确定，为了满足各个用户对天然气压力的要求，在规划区设置调压站，其供气半径不大于 0.5 千米，当用户分布较散或供气区域狭长时可适当加大供气半径。

2.管材及管道敷设

天然气管道材质目前国内以钢管和 PE 管为主。结合现状实际情况，规划管径大于等于 DN250 的采用直缝电阻焊接钢管，小于等于 DN110 的管道采用 PE 管。

根据《城镇燃气设计规范》的要求，需对钢管进行防腐。建议采用环氧煤沥青防腐与牺牲阳极联合保护的方式对地下钢质燃气管道进行防腐保护；PE 管不需防腐保护。

管道敷设深度在车行道下管顶敷土不小于 1.0 米，非车行道下管顶敷土不小于 0.8 米。

四、环境卫生设施规划

（一）现状

规划区内，东片区部分区域已建成基本的环卫设施，其他区域尚无环卫设施。

（二）目标与原则

1.目标：合理布局、完善各类配套环卫设施，建立与城市发展相协调的环卫系统，实现生活废弃物减量化、无害化、资源化，要求收集、运输、中转、处理和综合利用科学化、技术化，环卫设施装备标准化、定型化，环卫基础设施管理规范化、现代化，使环卫建设适应园区的经济建设发展，创造清洁、文明的现代化国际物流园区。

2.规划原则：全面规划，合理布局，建立与县城国土空间总体规划和社会与经济发展规划相协调的较高标准的环境卫生设施；坚持可持续发展战略，近、远期结合，强化环卫专业管理，坚持社会效益、环境效益和经济效益的统一。

（三）垃圾收集

规划垃圾收集采用定时、定点的收集方式，推广垃圾袋装化和分类收集，由环卫车将垃圾从垃圾收集点运至垃圾中转站，然后采用大、中型载重运输车运至垃圾处理厂进行处理。

生活垃圾收集点的服务半径以不超过 70 米为标准设置。

在道路两侧以及各类公共设施、广场、社会停车场等的出入口附近设置废物箱，设置间距规定如下：道路两旁和路口，公建区与住宅区内按间距 40 米，园区内按 80 米左右设置废物箱。商业区设置间距 25-50 米；交通干路设置间距 50-80 米；一般道路设置间距 80-100 米。

垃圾一般自行收运，在适应分类收集和分类处理需求的基础上保证资源化水平的不断提高。建筑垃圾形成建筑原料—建筑物—建筑垃圾—再生原料的循环模式，实行统一管理，明确投放、收运和处置规范。

（四）垃圾转运站

根据《城市环境卫生设施设置标准》，在物流园区内设置大型垃圾转运站 4 座，用地面积不小于 100m^2，垃圾中转站与周围建筑物间隔不小于 5 米。

（五）垃圾处理

根据《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，结合规划区的实际情况及规划区的设计思路，实施规划区内固体废物采用分类收集，集中处理，以填埋和焚烧的方式进行无害化处理。规划区内各片区的普通垃圾一般自行处理，或委托清运公司负责收运，在适应分类处理需求的基础上保证资源化水平的不断提高。各片区垃圾转运站进行统一收集，统一运送至垃圾处理厂处理。

（六）公共厕所设置

参照《城市环境卫生设施规划规范》的相关规定，根据规划区内的具体情况，考虑到山丹县及规划区的具体情况，拟在规划范围内共设置公共厕所 54 座。

（七）园区保洁规划

道路的清扫范围应包括车行道、人行道等，路面冲洗需专门的洒水车，由街道两边供水器供水。

（八）实施建议

1.大力开展环境保护宣传教育工作，尽快提高全民的环境意识，使居民在处理垃圾时能按规定分类，从而减少垃圾处理环节。

2.在园区建设中，考虑环卫投资在整个投资中所占的比例，采取多

种渠道解决环卫设施建设和运行资金。

3.严格控制环卫设施的巩固率。原有环卫设施需改建或拆建时，必须同时指定并落实改建或拆建计划，经主管部门批准后方可改建或迁建。任何单位或个人均不得非法占用或破坏环境卫生设施用地和设施，违法者要严格依法追究责任。

4.为减少垃圾量的产出，实现源头减量化，应采取资源回收措施，开展包装品回收业务，限制过度包装，实行垃圾处理有偿服务等措施，逐步实现垃圾分类收集和运输，以减少垃圾处理量。

第十章 绿化景观规划与历史文化保护

一、绿化系统规划

（一）规划原则

1.充分利用现有的自然景观条件，利用有机的绿地体系，将周边自然景观渗透到规划区内，使规划区绿化与生态保护相结合。

2.以建设生态规划区为目标，满足规划区内生产经营客商对环境质量的要求，体现园区生态特色。

3.坚持点、线、面相结合，重点与一般相结合，合理布置各类绿地，形成不同层次、不同功能、完善有机的绿地系统。

4.注重绿化与规划区道路、建筑小品的结合，丰富规划区景观。

5.以见缝插绿为原则，把防护工程、抗灾防灾、道路绿化及园林绿化有机的结合起来，以提高绿地覆盖率，创造良好的生态环境。同时严格按有关规范要求，注重对特殊仓储用地的防护绿地建设。

（二）规划结构

根据以上规划原则，形成了以“点、线、面”相结合的绿化景观体系。总体形成“一带、一环、纵横交错”的结构。

一带：是指围绕野猫山打造成的绿化景观中带。

一环：指的是环绕园区环路及 G312 建设的道路绿化带，一方面起到美化作用，一方面起到防护作用。

纵横交错：是指依托于横向主要道路、纵向主要道路形成的绿化带，它们也是联系园区中各个组团的主要通道和景观轴线。

（三）规划指标

1.规划区各片区道路绿化普及率达到 100%，中央大道道路绿地率不低于 25%，主要交通干道两侧控制道路绿化带 5-10 米。

2.公共设施绿地率不低于 35%。工业企业内部不安排绿地，因生产工艺需设置绿地的，绿地率不得超过 15%。

（四）绿化植物配置

1.植物的搭配——地被植物、花草、低矮灌木丛与高大树木多层次组合，应尽量符合自然植被群落的结构，避免大量采用几何式造园绿化方式。

2.各片区内树木的排列应疏密有致，不宜平均单一，没有重点，宜以生态绿化和景观绿化相互搭配，乔木和低矮灌木相互搭配，常青树木和花卉树木相互搭配，创造四季常青、三季有花的绿化环境。

3.各片区树种选择应充分体现自然、生态、人性、环保，展现亲和、优雅、舒适、美丽的和谐韵味。首先满足张掖市的气候环境特点，选择骨干树种和当地适宜树种，制定好恰当的树种种植比例，以尽快建成绿色盎然的规划区。

二、景观系统规划

（一）规划构思

各片区景观规划将美丽的自然景观渗透到规划区内，并在规划区设置大面积的公共绿地、景观广场，通过道路绿化将其紧密的联系起来，通过这种内部渗透、外部契入的基本方式将生态景观渗入到园区各个组成部分，由此形成点（规划区内公共绿化以及街头绿化）、线（道路绿化）、

面（规划区块状绿地）相结合的绿化网络。

（二）规划内容

景观生态设计是本次规划区建设规划的重要组成部分，在充分利用原有自然生态环境的基础上，综合考虑规划区产业及生态特性，运用生态学原理与方法，遵循自然式、乡土化、保护性和恢复性设计的原则，对规划区轮廓线、景观走廊、斑块以及基质等景观要素进行生态化设计，创造一个与周边自然环境融为一体，充分展现张掖市当地浓郁地方特色的新型园区。规划从以下几个方面考虑规划区景观特色的建设。

1.规划区轮廓线

规划区轮廓线是观察者在各片区边缘地带运动时对城市竖向空间的印象，是对各片区建筑群体高低错落形成的外围线及其所依存的背景的相互关系的总体感受。在规划区的规划中，对轮廓线要制定相应的条件加以控制和引导，应结合张掖市的城市布局，选择合适部位建造高层建筑物（或构筑物），形成视觉的高潮，在轮廓线的布置上注重韵律和节奏感，给人以赏心悦目的感受。

2.景观走廊

各片区由主要通道两侧、两端的建筑物或构筑物（如车行道、人行道、绿化带、小品、广告牌等）以及自然景观构成的动态画卷。

各片区的景观走廊主要以对外交通干道为主，结合道路绿化、公共绿地、广场以及不同性质的建筑物，设计出符合其特性的人文和绿色融为一体的景观空间，形成丰富的景观视觉体系。

3.斑块设计

根据斑块的性质和功能，可划分为景观节点和绿化组团两种类型。

景观节点是指在视线组织上容易会聚的地点，如干道的交叉口、广场、景观特色地段的中心点等，它是一个园区，一个片区景观的重点所在。对各片区景观节点的设计，要考虑周围环境、节点性质、功能，进行不同的生态设计。

绿化组团设计则根据各园区性质、生产特点、交通运输等要求，以数目、草坪、花卉、小品等为景观要素，充分利用组团空间因地制宜进行生态设计，形成风格各异的组团景观，真正做到生态保护和美化环境的有机统一。

4.基质设计

景观基质是指在规划区内面积最大、连通性最好、在景观功能上起控制作用的景观要素。景观基质，主要从区域层次和规划区层次两方面进行塑造，树立绿色建筑理念基础，综合考虑规划区建筑风格、体量，保证规划区景观与区域景观的协调统一。

张掖国际物流园绿化景观系统规划图如附图所示。

三、历史文化保护

（一）文物保护单位情况

规划区范围内不存在文物保护单位本体及保护范围，但规划区南侧 G312 以南有长城及消失段长城遗址分布。根据《文物保护法》《长城保护条例》相关规定，《甘肃境内长城保护范围和建设控制地带划定原则》中关于山丹县长城保护范围和建设控制地带的划定要求，规划区部分范围涉及长城及消失段长城遗址的建设控制地带。

表 3-10-1 规划区涉及建设控制地带的长城情况表

名称	类型	时代	位置	备注
十号长城 1 段	墙体	明	起点：清泉镇十号村三社东侧 500 米 止点：清泉镇十号村五社东北侧 200 米	
十号长城 2 段	墙体	明	起点：清泉镇十号村五社东北侧 200 米 止点：清泉镇十号村九社西北侧 800 米，清泉镇祁家店村东北侧 800 米	
静安长城	墙体	明	起点：东乐乡静安村西北侧 200 米 止点：东乐乡静安村七社西北侧 1 千米，312 国道南侧 200 米	
大桥长城	墙体	明	起点：东乐乡静安村七社西北侧 1 千米，312 国道南侧 200 米 止点：东乐乡大桥村北侧 1 千米	
小寨长城	墙体	明	起点：东乐乡小寨村七社北侧 1 千 米 止点：东乐乡小寨村一社北侧 300 米	
西屯长城 1 段	墙体	明	起点：东乐乡城西村西北侧 1.7 千 米。兰州至新疆铁路线东乐火车 站民乐县粮油储备库围墙西北角 止点：东乐乡西屯村九社北侧 500 米	
西屯长城 2 段	墙体	明	起点：东乐乡西屯村九社北侧 500 米 止点：东乐乡西屯村二社北侧 100 米	
城西长城	墙体	明	起点：东乐乡大寨村西北侧 1.3 千 米，东乐乡级公路与兰州至新疆 铁路交叉处西侧 200 米 止点：东乐乡城西村西北侧 1.7 千 米，兰州至新疆铁路线东乐火车 站民乐县粮油储备库围墙西北角	
十号消失长城	墙体	明	起点： 清泉镇城北村西北侧 3 千 米， 清泉镇郇庄村二社南侧 200 米，兰州至新疆铁路与 312 公路立 交桥相交处东南侧 300 米 止点：清泉镇十号村三社东侧 500 米	消失段长城
祁家店消失长城	墙体	明	起点：清泉镇十号村九社西北侧 800 米， 清泉镇祁家店村东北侧 800 米 止点： 东乐乡静安村东侧 2.4 千 米，兰州至新疆铁路北湾火车站 西侧 50 米	消失段长城
静安消失长城	墙体	明	起点： 东乐乡静安村东侧 2.4 千 米，兰州至新疆铁路北湾火车站 西侧 50 米 止点：东乐乡静安村西北侧 200 米	消失段长城
大桥消失长城	墙体	明	起点：东乐乡大桥村北侧 1 千米 止点：东乐乡小寨村七社北侧 1 千 米	消失段长城
静安壕堑 1 段	壕堑	明	起点：东乐乡静安村东北约 1.5 千 米处 止点：东乐乡静安村以北约 1 千米 处季节河东岸	
大桥消失壕堑	壕堑	明	起点：东乐乡大桥村以北约 1.2 千 米处 止点：东乐乡西屯村苗家寨居民 地以北约 300 米处	消失段长城
城西消失壕堑	壕堑	明	起点：山丹县城区金鑫建材厂东 侧 止点：山丹县城区以西约 12.8 千 米处野猫儿山西侧	消失段长城
西屯堡	关堡	明	东乐乡西屯村西北约 1 千米处	
十号敌台	单体建筑	明	清泉镇十号村七社北侧 150 米处	
小寨 1 号敌台	单体建筑	明	东乐乡小寨村四社北侧约 400 米处	
小寨 2 号敌台	单体建筑	明	东乐乡小寨村北侧约 800 米处	
大寨敌台	单体建筑	明	东乐乡大寨村北侧约 200 米处	
静安敌台	单体建筑	明	东乐乡静安村西北约 1.5 千米处	
城西 1 号敌台	单体建筑	明	东乐乡城西村北侧约 1.5 千米，兰 州至新疆铁路与东乐乡公路岔道 西侧 300 米处	
城西 2 号敌台	单体建筑	明	东乐乡城西村西北约 2 千米处	
西屯 1 号敌台	单体建筑	明	东乐乡西屯村东北约 1.5 千米处	
祁家店烽火台	单体建筑	明	清泉镇祁家店村一社北侧约 600 米 处	
大桥 1 号烽火台	单体建筑	明	东乐乡大桥村东北约 1 千米处	
大桥 2 号烽火台	单体建筑	明	东乐乡大桥村北侧约 1 千米处	
西屯 1 号烽火台	单体建筑	明	东乐乡西屯村北侧约 500 米处	
野猫山烽火台	单体建筑	明	清泉镇祁家店村北略偏东 1.1 千米 处的浅山区野猫山顶部	

遵守《甘肃境内长城保护范围和建设控制地带划定原则》中长城及消失段长城遗址保护要求:

1.长城墙体(包括土墙、石墙、山险墙、山险)

保护范围:以长城墙体及依附于墙体的敌台、马面、关堡和相关遗存的墙基外缘为基线向两侧各扩 50 米。建设控制地带:地处农村、荒野、山区、戈壁和沙漠的，以保护范围边界向外扩 500 米;在城区、工矿、企业等建成区的，以保护范围边界向外扩 100 米。

2.壕堑

保护范围:以沟底最深处为基线向两侧各扩 50 米。建设控制地带:地处农村、荒野、山区、戈壁和沙漠的，以保护范围边界向外扩 500 米;在

城区、工矿、企业等建成区的，以保护范围边界向外扩 100 米。

3.关堡

保护范围:以关堡外墙墙基外缘为基线(外墙外侧有附属设施的，以附属设施最外缘为基线),四周各向外扩 50 米。建设控制地带:地处农村、荒野、山区、戈壁和沙漠的，以保护范围四周边界各向外扩 500 米;在城区、工矿、企业等建成区的，以保护范围四周边界各向外扩 100 米。

4.单体建筑

保护范围:以台体底部外缘为基线，四周各向外扩 50 米。建设控制地带:地处农村、荒野、山区、戈壁和沙漠的，以保护范围四周边界各向外扩 500 米;在城区、工矿、企业等建成区的，以保护范围四周边界各向外扩 100 米。

5.消失段长城

在城区、工矿、企业等建成区的消失段长城暂不划定保护范围和建设控制地带。其他消失段长城，按照消失遗存的中心线向两侧各扩 500 米作为建设控制地带，暂不划定保护范围。

张掖国际物流园历史文化保护图如附图所示。

（二）建设控制要求

根据《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正版）要求:

1.在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。

2.工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。

3.在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。

第十一章 环境保护规划

一、环境保护的重要意义

环境保护是我国的一项基本国策，随着社会主义现代化发展和经济改革的深入，环境保护工作越来越能引起人们的关心和重视。根据《中华人民共和国环境保护法》第四十一条“建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求，不得擅自拆除或者闲置。”第四十八条“生产、储存、运输、销售、使用、处置化学物品和含有放射性物质的物品，应当遵守国家有关规定，防止污染环境。”有关规定，在园区中环境保护极为重要，在园区规划中开展环境保护规划有利于推进生态文明建设，促进经济社会可持续发展。

二、环境保护规划的基本原则

（一）坚持可持续发展的战略，坚持环境保护和社会发展相协调的原则；

（二）坚持“预防为主、防治结合”的方针，全面规划、合理布局、突出重点、兼顾一般的原则；

（三）坚持经济建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的“三同”原则，达到经济效益、社会效益、环境效益相统一。

三、主要环境指标控制目标

表 3-11-1 环境指标控制目标表

序号	控制项目	规划末期实现目标
1	绿化覆盖率	≥35%
2	废气处理达标率	100%
3	废水处理达标率	100%
4	生活污水集中处理率	≥85%
5	中水回用率	30%
6	功能区环境噪声达标率	≥85%
7	生活垃圾无害化处理率	100%
8	固体废物综合利用率	≥85%
9	固体废弃物分类收集率	≥70%
10	危险废物处置率	100%
11	固体废物收集和集中处置能力	具备
12	污水处理厂综合排放标准	GB18918-2002 一级 A 标准
13	空气环境质量	GB3095—2012 相应功能区标准
14	地表水环境质量	达到 GB3838—2002Ⅲ类标准
15	声环境质量	达到 GB3096—2008 相应功能区标准

四、环境保护分区

（一）二类环境保护区

包括仓储用地及规划区内少量商业、公用设施用地，在强调绿化的同时，重点防治污染对环境的影响，创造一个绿化清洁的现代化物流园区。环境保护目标为达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二类环境空气质量功能区要求，声环境质量达到《声环境质量标准》（GB 3096-2008）3 类声环境功能区要求。

（二）交通噪声控制区

要求通过道路体系建设、交通组织管理以及行道树的绿化，有效的控制过境路，交通干道产生的交通噪声对规划区环境质量造成的影响。要求交通噪声控制达到《声环境质量标准》（GB 3096-2008）4a 类标准。

（三）水源保护区

规划区东乐片区规划范围紧挨东乐镇西屯供水井水源一级保护区，部分涉及二级保护区。涉及水源地保护范围图如附图所示。

表 3-11-2 二级保护区拐点坐标表

公里网		经纬度	
4305607	17652949	38° 52′ 11″	100° 45′ 44″
4305766	17653490	38° 52′ 16″	100° 46′ 07″
4304765	17654490	38° 51′ 43″	100° 46′ 48″
4303764	17653490	38° 51′ 11″	100° 46′ 05″
4304765	17652489	38° 51′ 44″	100° 45′ 25″

涉及水源二级保护区范围的用地严格遵守《中华人民共和国水污染防治法》中饮用水水源保护区保护要求:

1.在饮用水水源保护区内，禁止设置排污口。

2.禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。

3.饮用水水源受到污染可能威胁供水安全的，环境保护主管部门应当责令有关企业事业单位和其他生产经营者采取停止排放水污染物等措施，并通报饮用水供水单位和供水、卫生、水行政等部门；跨行政区域的，还应当通报相关地方人民政府。

五、环境保护措施

（一）水环境综合整治

1.规划目标

规划区内地表水水质达到《地面水环境质量标准》（GB 3838-2002）中的III类水质标准。

2.水污染综合防治措施

加强环保、卫生检查，严格管理，便于发现问题及时纠正。

增强居民法制观念和环保意识，全社会动员，保护清洁的水环境，避免向河流内倾倒垃圾、杂物。

严格禁止生产污水的排放。规划区内重点污染源应配置废水处理装置，其废水须经污水处理厂处理后统一排放至规划区外围，不经过废水预处理的重点污染源企业要求限期整改或关、停、并、转。

提高水资源的有效利用率，在条件成熟的地区可考虑建设中水系统，节约用水。

（二）大气环境综合整治

1.规划目标

规划区内二类环境保护区大气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二类环境空气质量功能区要求。

2.大气污染防治措施

进一步增强环保宣传力度，以提高环境意识，逐渐在公众中形成保护环境、爱护环境、美化环境的共识。

园区在建设过程中可能会受周边工业园区影响，因此对污染实施总量控制，提高废气处理率及烟尘排放合格率，提高烟尘处理效果，加强对工业废气的监测和管理，确保大气环境质量。对将要兴建的有可能对环境污染的工业项目，需通过严格的环境影响评价才能予以审批。

加强规划区内的环卫工作，扩大绿化面积，建立生态屏障，严格控制规划中各工业组团内的公共绿地，保护规划区环境。完善道路硬化，逐步消灭裸露土地，降低扬尘污染，以改善大气质量，净化美化规划区环境。

重视对机动车辆尾气排放的治理和管理，控制机动车辆尾气排放的标准和燃油类型。

（三）噪声环境综合整治

1.规划目标

二类环境保护区执行 3 类声环境功能区标准，即昼间小于 65 分贝，夜间小于 55 分贝。交通噪声控制区执行 4a 类标准，即昼间小于 70 分贝，夜间小于 55 分贝。

2.声环境质量控制措施

加强规划区内绿化布置，起到降低噪声的良好作用，同时按《声环境标准》进行控制。

根据规划区内环境功能分区的标准，加强对工业噪声、交通噪声和社会噪声的管理，积极开展噪声达标区的建设。

完善道路系统，减少或消灭过境车辆的噪声对规划区工作区域的干扰以及烟尘飞扬。

（四）固体废弃物处理

1.规划目标

规划区内固体废弃物和生活垃圾实施分类收集，集中处置，固体废弃物分类收集率不小于 70%，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

2.固体废弃物的综合治理

宣传和普及分类投放生活垃圾的做法，实现生活垃圾按片区定点分类收集，以便于深入处理。

加强对固体废弃物的利用，综合利用后仍残余废渣要进行卫生填埋，生活垃圾定时清运、填埋，条件许可时进行人工分选，综合利用后卫生填埋。

有毒、放射性等的废物应特殊处理，不可与其他固体废弃物混合，以防止对地下水、土壤和大气造成二次污染，对有毒有害垃圾 100%集中分类处理。

第十二章 综合防灾规划

一、消防系统规划

（一）现状及存在问题

物流园区现状缺乏消防设施，且与县城有一定距离，县城消防设施亦不能满足其消防需求，因此急需规划新的消防站。

（二）规划原则

1.必须将易燃易爆物品工厂、仓库设在园区边缘的独立安全地区，消除不安全因素。

2.合理确定汽车加油站和液化石油供气站位置，并采用有效消防措施，确保安全。

3.园区新建各种建筑物，耐火等级必须控制在三级以上。

4.对园区现有耐火等级低，毗连建筑密集区，采取防火分割，开辟防火间距和消防车通道，逐步改善消防条件。

（三）消防安全布局规划

物流园区采取有利防火、便于救护、积极控制、有效引导、远近结合、标本兼治的原则进行园区消防安全的总体布局。一方面严格按规划用地布局要求控制规划区建设，并通过对用地布局控制、用地建设安全审核、建筑质量引导等各种手段进行消防安全布局。另一方面结合规划区主次干道建设，以主次道路骨架围合的街区为基本防火单元，利用道路、绿化等为主体建设规划区防火隔离带，控制火势，防止内部火势蔓延。同时积极加强街区内部消防安全布局、消防通道建设、消防设施建设，形成街区内部完善的消防体系。

重点控制易燃易爆化学危险品的生产、储存、运输等设施的布局。对园区燃气设施及加油站等建设要以有关规范、规定为依据统一规划，严格控制。合理布置规划区仓储、停车场等设施，严格控制规划区建筑质量，全面提高城市供电、供水、急救等城市生命线工程设施的消防安全标准，并同抗震防灾规划相结合。合理布置规划区绿地系统，加强规划区绿地系统的防灾功能。将公共绿地在规划区中均衡分布，并连成系统，做到点（公园、花园、小游园）、线（街道绿化、林荫带）、面（分布面广的小块绿地）相结合，使各类绿地连接成一个完整的系统，以发挥绿地作为消防利用的最大效果。

（四）消防站规划

按照消防站设置要求及园区发展规模，规划布置五处消防站，一个一级消防站，四个二级消防站，其中东片区规划一处一级消防站，作为区域消防指挥中心，消防站普通服务半径达到 7 公里，确保了区域内的消防安全，支援范围达到 20 公里以上，能够在特殊情况下向相邻消防站提供支援。同时建议发动和依靠广大群众，积极有效地组建城区群众义务消防队，协助专业消防队进行城区消防安全保护。

（五）消防通道规划

区内道路是消防主要通道，应确保消防通道的畅通。尤其是物流园区内部在规划布局时应保证足够的消防通道宽度要求，以便于消防车能到达各建筑物附近。消防道路宽度应不小于 4 米，净空高度应不小于 4 米，尽端式消防通道回车场尺度应不小于 15×15 米。沿街部分长度超

过 150 米或总长度超过 220 米的建筑物，应设穿越建筑物的消防车道。超过 3000 座的体育馆，超过 2000 座会堂，占地面积超过 3000 平方米的展览馆、博物馆、商场、厂房和占地面积超过 1600 平方米库房等宜设环形消防车道。

（六）消防给水规划

消防水源以园区供水管网为主。合理布局给水系统与消火栓系统，水厂各设施在建设时应充分考虑到消防的需求，消火栓最大间距应不超过 120 米。消防用水量按同一时间发生两次火灾考虑，一次灭火用水量为 25 升/秒，火灾延续时间 2 小时，规划区消防用水量为 180 立方米。室外消防给水采用低压给水系统，最不利点消火栓压力应不小于 0.1-0.15 兆帕。大型公建、厂房、仓库等必须设置室内消火栓系统。

（七）消防通讯规划

逐步建立和完善物流园区消防通讯控制系统。规划形成以消防站为中心，以通讯机构及供电、电讯、急救中心、重点消防单位为结点的通过计算机自动监控、有线通讯与无线通讯相结合的完善、先进的消防通讯控制系统。

1.有线通讯系统

在消防站设立 119 综合火警受理台。消防站间应设置火警调度专线，与城区供水、电力、供气、急救、交通、环保、气象、地震等单位之间应设专线，与各重点消防单位之间应设 1 对报警专线，兼具自动报警功能。

2.无线通讯系统

结合城区有线通信系统建设，积极加强火场增援、火场通信、火场图像传输及消防车辆动态管理，组建完善的无线通信系统。以基地台为核心，形成完善的三级组网系统。积极建设无人值守的消防电子瞭望塔，全天候监测城区火灾状况，充分利用各种先进技术手段完善城区无线通讯网络。

张掖国际物流园消防系统规划图如附图所示。

二、抗震系统规划

张掖国际物流园区位于抗震设防烈度为 7 度区，设计基本地震动峰值加速度分区为 0.15g。

（一）抗震系统规划基本原则:

坚持“民生为重、预防为主”的原则;

坚持“全面防御、突出重点”的原则;

坚持“统筹兼顾、强化基础”的原则。

（二）规划目标

到 2035 年，基本实现防震减灾工作提质增效信息化，防震减灾公共服务社会化，防震减灾对经济社会发展、公共安全、生态环境的贡献率显著提高，适应并更好地服务于山丹县经济平稳较快发展、生态环境持续改善，地震灾害风险显著降低，工作体制机制更加适应地震安全需求，地震灾害风险对经济社会和公共安全的影响持续减轻，满足经济社会发展和人民群众对地震安全的需求，提升抵抗地震灾害风险能力和提供技术支撑。

（三）实施措施

1.依托现代化地震监测预测预警体系建设，进一步优化监测台网，完善地震宏观观测网络建设，提高地震监测预警能力，建成覆盖全县地震烈度速报与预警系统;

2.地震应急救援服务响应迅速、保障有力;

3.初步形成全社会共同防范化解地震灾害风险的格局;

4.初步建成系统完备、科学规范、运行有效的防震减灾体制机制，防震减灾依法治理体系科学规范、运行高效，部门间的协调联动机制更加有力，政府、社会、公众共同参与的工作机制更加完善。

三、防洪系统规划

张掖国际物流园区内地形平坦而略显北高南低、东高西低之势，海拔在 2000m 左右，相对高差 10-20m。属温带干旱气候，年均降水量 196mm，雨季为每年 6-9 月份，其降水量占全年的 80％。

为保证张掖国际物流园运营安全，避免雨季背靠山丘洪水流入园区，规划在园区北部建设防洪堤，在园区内建设排洪通道（排洪沟），采用排洪明沟和自然排洪相结合的排洪方式，园区内主要道路侧均设置排洪通道，将山坡雨水及园区内汇水有序的引出园区外。

园区内的排洪沟，在雨季前对排洪涵洞的杂物、淤泥彻底清理干净，保证排洪通道的断面和畅通。

防洪堤设计为土石混合堤，顶高程为 7-10 米，堤顶宽度应满足堤身稳定和防洪抢险的要求，宽度为 3-5 米，穿堤涵洞内径小于 1.25 米；排洪通道采用矩形明渠断面设计，深度为 4-5 米，宽度为 8-10 米。

张掖国际物流园防洪系统规划如附图所示。

四、人防工程与生命线系统规划

（一）人防工程规划

1.规划目标

坚持“全面规划，长期准备，重点建设，平战结合”的原则，全面提高规划区的战时整体防护功能，最大限度的减少居民伤亡和财产损失。

2.布局原则

人民防空掩蔽工程规划布局与规划区人口密度成正比，相对分散，局部集中，掩蔽工程设在疏散半径 500 米范围内。

人防工程系统按规划区战时防空作战考虑，应能独立成系统。包括指挥、防护、通讯、救护、物资储备、生活休息等。这些设施既要在战时发挥作用，平时也应安排相应的用途。

布局时应避开易燃、易爆物品的生产及储存单位，控制距离应大于 50 米；避开有害液体和有毒气体贮罐，距离应大于 100 米；人员掩蔽所距人员工作生活地点不宜大于 200 米。

3.人防工事综合利用

工业项目结合民用建筑修建防空地下室。新建 10 层(含)以上或者基础埋深 3 米(含)以上的民用建筑，按照地面首层建筑面积修建 6 级(含)以上防空地下室。新建 9 层(含)以下除居民住宅以外的民用建筑，按地面建筑面积 3%修建 6 级(含)以上防空地下室。可结合绿化广场、体量较大的办公楼、较大型的工业企业的建设逐步建立起地下人防工程。

结合人防工程维护管理，积极开发利用早期工事。逐步形成人防地下通信、医疗、消防、物资保障、水电供应、交通符合总体防护要求的

园区人防工程系统。

（二）生命线系统规划

生命线系统包括交通、能源、通信、给排水等基础设施。规划实现规划区内的通信、能源、给水等管线地下化，以抗震设防烈度 7 度为设防标准，提高基础设施的可靠度。生命线系统地下化以后，可以不受地面火灾和强风的影响，减轻地震的作用，并提供部分避灾空间。电话端局及大型变电站等重要建筑要提高设防标准。在规划区生命线系统的结点，如交通线的桥梁、管线的接口，都必须进行重点防灾处理。在震区预应力混凝土给排水管道应采用柔性接口；燃气供热设施的管道出、入口处，均应设置阀门，以便在灾情发生时及时切断气源和热源；各种控制室和主要信号室，防灾标准较一般设施提高。

保证规划区生命线系统在灾区发生设施部分损毁时，仍保持一定服务能力，就必须保证有充足的备用设施，在灾害发生后投入系统运作，维持规划区最低需求，这种设施备用率应高于平时生命线系统的故障备用率。

【实 施 篇】

第十三章 智慧物流服务信息平台规划

发展现代物流并形成一定垄断或主导地位的最重要的因素就是“资源+信息化手段+现代服务理念”，核心是实现物流标准化信息化、智能化、集成化。

构建张掖国际物流园智慧物流服务信息平台，将物联网、大数据、区块链为代表的新一代信息技术和电子商务技术作为必要实现手段，以网络货运平台等为重要抓手，吸引区域内生产企业、物流企业、运输企业及个体加入物流服务平台，实现对所有参与企业、用户的物资、订单、仓储、配送、运输、销售、资金结算、融资、保险、报关、检验检疫等业务的网络化管理和电子交易。

一、智慧物流服务信息平台建设目标

智慧物流服务信息平台作为张掖国际物流园建设的重要部分，其建设目标是以物流园区规划为基础，充分利用现代信息技术，打破各个物流企业、物流环节的界限，整合政府、金融、税务、海关、企业等部门的各种资源，建立起对企业产供销全过程的计划和控制，实现物流、资金流和信息流的有机统一。其具体可分解为以下几方面:

1.建立良好的通信基础设施，提供物流园区内参与主体的数据交换基础设施，实现物流园区基础设施的信息化管理，提高基础设施的利用率。

2.建设统一的网络传输平台和业务系统，为物流园区参与主体提供信息支撑，为相关行业部门进行物流管理与市场规范化管理提供必要的

信息支撑条件，加强各方的有效沟通，实现协同作业，提高效率，降低成本。

3.支持以物流园区为协调中心，引导园区外相关企业信息建设，接入信息平台，从而加强企业间的沟通，帮助建立合理的机制，优化整个供应链，使每个企业利益最大化。

4.整合社会分散的物流资源，提供不同内容的信息服务，是物流信息成为物流体系的桥梁纽带。支持物流园区与各供应链之间物流信息的高度共享，实现物流信息与物流资源的全面整合和优化配置。

5.为其他增值业务服务商提供基础平台，建立合作机制，共同为企业提供“一站式”服务，便利企业。

6.为政府管理物流业提供支撑，政府作为物流业的管理者，可以通过物流服务信息平台实现对区域物流的监督管理，为区域物流的快速发展提供更多更好的政策支持。

二、智慧物流服务信息平台架构

张掖国际物流园智慧物流服务信息平台的总体架构是一个以系统交户层、管理决策层、综合作业层、系统技术层搭建的四层应用体系。随着业务的深化而不断丰富，以保证信息系统随着张掖国际物流园的发展而动态发展，系统应用架构如图 4-13-1 所示。

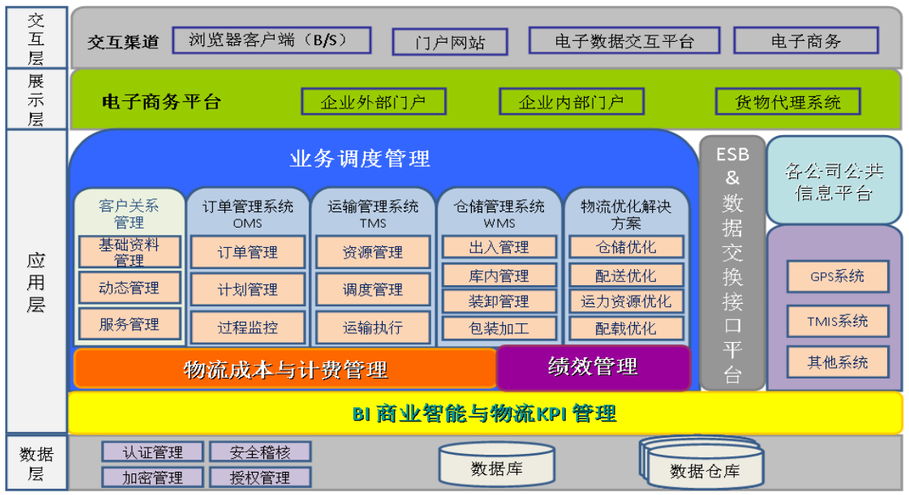


图 4-13-1 张掖国际物流园智慧物流服务信息平台的总体架构

1.系统交互层

信息系统和外界环境的交互，主要通过两种方式进行。与客户业务人员、外协运力、合作伙伴的信息交互，通过企业门户网站进行；与客户信息系统的交互，则通过开放式的标准 EDI 方式进行。通过 Internet/Intranet 使信息流在系统四层体系内无阻碍流转，保证管理决策的准确性和有效性。

2.管理决策层

管理决策层是面向物流园区的高层决策部门，以历史数据为依据，科学的预测模型为保证，为物流园区高层决策提供参考意见。既有历史物流成本和绩效考核方面的内容，也有对未来市场需求预测方面的内容。

3.综合作业层

该层是物流作业的核心，体现了统一接单、综合调度、具体作业、考核反馈的物流管理思想。通过订单管理模块完成具体物流订单的接收、审核、调度工作；调度后的订单分配给具体的物流作业部门；日常物流

作业数据通过计费、成本管理模块核算后提供给财务部门，通过绩效管理模块反馈给物流部，该层次信息系统需兼顾灵活性、可追溯性。

4.系统技术层

系统技术层是整个信息系统的底层，可以保障整个物流系统的正常运作，并且随着新技术的发展而同步发展。在该层上包含了:

硬件的 AS/RS 接口、GPS/GIS 接口;

J2EE 三层架构体系;

SBC(Server based Computing)协议可大大提高系统网络计算能力;

基于整个信息系统的安全管理系统;

构件的强壮性、可扩充性、安全性是该层系统需要考虑的主要因素。

三、智慧物流服务平台功能

张掖国际物流园智慧物流服务信息平台的总体功能要求决定了信息平台功能要素的构建，在实现物流信息资源网络互联提供物流信息服务的基础上，全方位、多角度地完成物流信息资源的共享，提高物流业信息化水平。物流服务信息平台通过对相关物流信息进行有组织的结构化和信息传输，对各类信息进行加工处理，最终为各类用户提供信息数据支持、物流信息发布等服务功能。

张掖国际物流园智慧物流服务信息平台构建的主要功能包括:

1.物流信息的采集功能

物流信息分为静态和动态两种形式的信息，张掖国际物流园物流服务信息平台将从物流企业管理信息系统、事故紧急救援、交通运输管理与控制、行业管理等子系统中，收集正在进行交易或者实时发布的合理的、有效的、合法的动态信息，并按照规定标准的格式进行处理、传输。该物流服务信息平台还具有收集静态信息的功能，主要包括：物流基础设施相关信息、区域地理信息、物流行业的相关的管理体制和政策法规信息等。物流信息的采集功能最主要的目标就是数据的规范化处理，为信息的共享提供技术支持。

2.物流信息的传输交换功能

物流信息的传输功能分为信息的输入和输出功能，张掖国际物流园物流服务信息平台的传输接口分为用户接口、内部接口和外部接口三种结构功能形式。用户接口主要是为用户提供物流信息服务的界面，内部接口主要是连接各种终端机之间、服务器之间、以及终端机和服务器之间服务的接口，外部接口主要是物流服务信息平台与各个子系统、信息发布系统之间服务的接口。

3.物流信息的处理功能

通过数据分类、数理统计、关联分析等数学方法，对该物流服务信息平台从各个子系统收集来的大量信息数据进行处理，使这些数据更加准确可靠，挖掘出这些数据深层次的关联度。信息处理功能最主要的目标就是根据不同用户的需求将这些数据规范处理，并将这些数据按照相应的格式保存到数据库中，以便各种用户的查询和使用。

4.物流信息的存储管理功能

将物流服务信息平台收集来的多类型、多层次、多分散、多维数的大量信息得以管理存储。物流服务信息平台的数据库管理模式采用分布式的技术模式，这种管理模式最大的特点就是能够集中对不同地域的用

户进行信息采集；数据信息可以分散管理和局部控制；物流服务信息平台的高层次协同化管理和全局控制，这些特点及其适宜对物流数据信息的管理理念和管理模式。存储管理功能最主要的目标就是存储管理物流的历史信息数据和实时信息数据，并对这些数据信息进行分布处理，确保物流信息的准确可靠。

5.物流企业信息的管理功能

物流相关企业包括生产企业、销售企业、货物运输企业，张掖国际物流园物流服务信息平台为生产企业提供市场咨询进而根据市场需求制定自己相关的生产计划，向物流服务信息平台提供自己产品的质量、数量等相关信息；销售企业可以通过该物流服务信息平台得到自己所需的货物资料，向物流服务信息平台发送自己所需的服务要求；货物运输企业通过该物流服务信息平台发布和接受自己提供的各种运输服务，为货物的畅通运输提供服务。物流企业信息管理功能最主要的目标就是实现物流信息资源的共享，提高企业的运营效率降低成本。

6.物流业务的电子商务交易功能

为物流的供需双方创建一个在线物流业务交易平台，该物流服务信息平台将物流生产企业、物流运输企业、工商管理企业以及政府相关管理部门通过 EDI 系统和接口技术进行网络连接，实现工商管理、金融交易、保险支付、税务征收、海关报关等不同类别、不同性质、不同格式的商务交易、数据共享、系统互联、信息交换等。其主要功能为：系统安全认证、综合信用认证、电子订单、网上招标采购、电子结算支付、网上报关、网上保险、网上检验检疫商品、网上缴税等。电子商务交易功能最主要的目标就是实现物流业电子商务的应用，推动物流信息化的发展。

7.物流信息的决策分析功能

政府行业管理部门、张掖国际物流园与物流相关企业可以利用张掖国际物流园物流服务信息平台提供的大量信息资源，通过数据挖掘分析数据库中的数据，深层次的挖掘分析隐藏在这些大量信息里面有价值的信息资源，并结合实际的经验提取更高层次的支持决策信息。比如进行物流货运量的统计分析、物流货运量趋势的预测、社会经济关联性建立数学模型分析为物流相关企业之间的合作、物流中心的管理、物流的发展规划提供科学的决策依据。物流信息的决策分析功能最主要的目标就是通过分析历史数据和现状为行业管理部门制定物流业长期的战略发展和制定相关行业政策提供科学依据。

8.智能配送功能

利用区域运输资源、生产企业的货物供应信息以及产品需求企业的货物需求信息，通过利用该物流服务信息平台进行物流运输的优化配送，在合理的时间范围内选择合理的配送路线节约货物的配送成本。智能配送功能最主要的目标就是解决配送车辆的选择、配送路线的选择、配送顺序的优化、以及配送时间的控制等内容，最终提高货物配送的能力。

9.车辆调度实时跟踪功能

随着物流业信息化的发展，先进的通讯技术装备、物联网、大数据技术以及 GPS/GIS 等技术被应用到物流行业中，物流业相关企业和物流客户通过互联网络或者局域网络就能够实现对车辆货物的实时跟踪，掌

握货物运输全过程的状态信息，这些信息包括所运输物品的种类、货物的数量、货物运输路程状况、发货地、交货期、到达地、货主信息、车辆运输责任人等信息。车辆调度实时跟踪功能最主要的目标就是对货物运输过程中的各种信息进行有效的管理组织，借助条形码和 EDI 信息技术跟踪货物，利用 GPS/GIS 技术进行车辆的动态管理，实现对货物运输的高效率调度管理和实时跟踪，进而提高物流企业的服务水平和质量。

10.物流信息的实时查询功能

物流信息的查询功能是张掖国际物流园物流服务信息平台为不同对象服务的，信息平台根据各个服务对象的要求，对信息平台收集来的信息进行分类，按照各个子系统的格式存储信息，并提供各种信息查询服务，用户可以利用各种终端机的浏览器上通过各自的身份权限类别请求服务完成信息的查询操作。

11.仓储管理功能

张掖国际物流园、物流企业可以利用张掖国际物流园物流服务信息平台对整个物流的供应链进行整合，采用条形码技术、网络技术等先进技术装备应用到仓储管理，实现货物流通加工、分拨采购、质量核算、成本控制等。仓储管理的最主要目标就是实现“零库存”，降低物流企业的管理成本，提高物流企业的管理水平，增加其核心竞争力。

12.物流信息的发布功能

张掖国际物流园物流服务信息平台通过信息发布功能对外提供信息服务，发布功能承接平台与用户的信息连接、数据传的传输、信息的发布等功能，物流服务信息平台的信息发布功能是信息平台最主要的构成部分。发布功能的最主要目标就是为用户提供信息服务，实现物流信息共享。

13.紧急救援功能

当交通发生严重堵塞、车辆受到非法劫持、发生交通事故、或者遭到破坏时车辆司机可以主动向张掖国际物流园物流服务信息平台发出求救信号，该物流服务信息平台通过应急救援系统安排救援车辆，对道路实施交通管制，为救援车辆安排畅通路线，并对道路使用者提供道路实时服务信息，尽可能的减少交通事故对道路运输造成的经济损失和人员伤亡。

14.政府市场的管理功能

政府作为物流业的管理者，可以通过张掖国际物流园物流服务信息平台实现政府各个相关管理部门之间的网络系统连接。其最主要的目标就是发布电子公告、政策文件等相关信息，对物流市场进行宏观管理，对区域物流进行监督控制，为区域物流更好的发展提供政策保障。

15.智慧物流服务信息平台综合运行的管理功能

物流服务信息平台综合运行的管理功能是对张掖国际物流园物流服务信息平台的各个子系统进行管理的，协调各个子系统顺利运行实现系统功能的管理系统。对物流服务信息平台的各个子系统进行统一管理顺利运行，主要负责日常平台的系统维护、防火墙、网络监测、安全验证、并建立健全平台的预警机制确保物流服务信息平台的安全平稳运行等。智慧物流服务信息平台的功能图如图 4-13-2、图 4-13-3 所示。

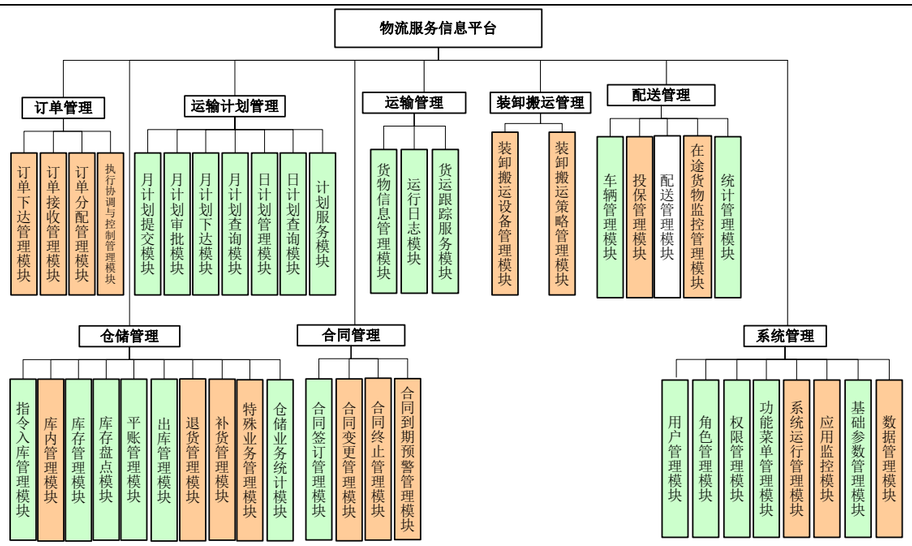


图 4-13-2 智慧物流服务信息平台功能图 1

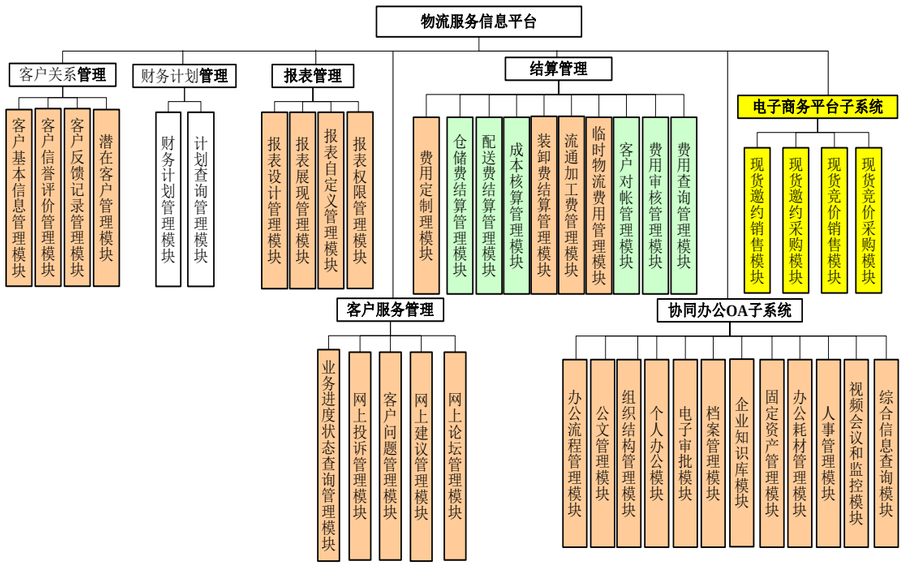


图 4-13-3 智慧物流服务信息平台功能图 2

第十四章 开发及运营管理规划

一、物流园区开发模式

根据张掖国际物流园区的实际情况，本规划建议采取“政府扶持、政企合作；物工互动、内外统筹；分步实施、良性发展”的开发模式。具体含义如下:

（一）政府扶持、政企合作

山丹县政府负责征地和基本建设，基本建设主要包括“七通一平”；开发公司负责前期建设的融资，并面向社会招商引资，吸引社会投资企业，负责园区建筑和设施的建设，政府和企业共同开发，合力推进。

张掖国际物流园区的建设是符合张掖国土空间总体规划的，因此建议在政府的指导下进行，开发公司必须在统筹考虑张掖经济发展、产业发展、交通设施布局的基础上，对物流园区的具体开发建设内容进行详尽的设计，报请有关部门批准，争得政府在土地和税收等方面的政策支持后，进行开发建设。

政府以优惠的价格提供物流园区用地，由开发公司进行物流园区基础设施的建设。同时，政府全面协调扶持，如协调解决土地的征用并制定优惠的政策，为物流园区的发展创造良好的政策平台。政府可以通过税收等方式取得深层次的回报。

（二）商物互动、内外统筹

近期主要为物流园区周边的各类工业企业和商贸企业服务，迅速提升物流园区的经济发展水平；中远期不断完善物流园区的产业聚集和物流一体化建设，努力促进物流园区的升级。

物流园区内的建筑设施，包括公铁联运基础设施、仓储设施、其他物流作业设施等，可以通过招商引资，由开发公司更大范围地联合房地产开发商进行开发，并进行房地产出租或出售经营活动；也可以由入驻物流园区的各类企业自行开发建设相关的建筑和物流设施。另外，开发公司也可以自行开发建设各类建筑设施，开展物流房地产经营业务，或由开发公司、房地产公司和其他入驻物流园区的企业共同投资开发建设各类设施。

物流园区的规划、资金的筹措、土地的征用、基础设施的建设等工作，需要与政府规划部门、土地部门、交通部门，以及公用事业部门、环保部门等进行密切合作和统筹安排。即由政府各部门为园区内从事现代商贸、物流服务的企业创造公平竞争、规范有序、宽松的外部市场环境。

（三）分步实施、良性发展

物流园区的建设要本着统一规划、分步实施、立足长远、持续发展的原则逐步开发建设。

二、物流园区运营管理

（一）运营管理

张掖国际物流园区的建设本身不是目的，从张掖发展现代物流的要求和必要性出发，科学合理地对物流园区进行经营管理运作，通过物流园区的快速和健康发展，使其发挥在带动张掖现代物流发展中的作用，有效促进张掖市及西北地区现代物流体系的构建，是张掖国际物流园区

运营的基本原则。通过以上张掖国际物流园区建设模式分析，前期建设中涉及的主体主要有：张掖人民政府、山丹县人民政府、开发公司、运营投资公司。因此，张掖国际物流园区的运营可有多种模式。

1.经济开发区模式

该模式是指在特定的开发规划、政策和设立专门的开发部门的组织下进行的经济开发项目。结合张掖国际物流园区的实际，即由张掖人民政府在物流园区设立管理委员会(或园区办)全权负责物流园区的运营，类似国内的经济开发区和科技园的运营模式。这种模式的特点是有充足的资金来源和政策支持，但易造成政府承担风险过大，而且会造成一些政企不分、机构设置复杂等潜在风险。

2.第三方运作模式

又称主体企业引导模式，是按照市场化运作的原则，引入具有战略眼光的实力较强的规模化经营的工贸或物流企业进驻园区发展，从而带动和吸引相关企业的入驻，形成产业的集聚，培育出良好的园区市场环境。结合张掖国际物流园区的实际，即招商引入社会资本，委托一个第三方或者多个第三方组建运营公司，由其在政府制定的较为优惠的使用政策框架下进行经营管理。这种模式的主要优点是可以规范化运作物流园区，即使入驻方与建设方重叠也不会导致不正当竞争。缺点是物流园区运作中的利润分配有可能出现分歧，并且物流园区管理企业易受到开发主体的干扰。

3.工业地产商模式

这种模式从某种程度说是对以上经济开发区模式和第三方运作模式（主体企业引导模式）两种开发模式优势的综合。结合张掖国际物流园区的实际，即由政府为园区开发者提供土地政策、税收政策和优惠的市政配套等综合性配套政策，由工业地产商主持进行包括物流园区道路、仓库和其他物流基础设施及基础性装备的建设和投资。园区基础建设前期开发结束后，对入驻需求的企业的各自需要进行建设和运营。这种模式的特点是能够限制第三方运作模式（主体企业引导模式）中先进入物流园区开发的主导企业对整个物流园区是的行业垄断性控制。

4.综合运作模式

综合运作模式是对上述的经济开发区模式、第三方运作模式和工业地产商模式进行混合运用的物流园区运营管理模式。结合张掖国际物流园区的实际，即开发建设主体张掖政府和投资建设公司经多方融合，共同组建园区管理服务中心，负责物流园区的运营管理。物流园区的经营管理机构也由双方主体共同组成。本着开发建设与经营管理分工明确，遵循市场化操作的原则。综合运作模式具有风险共担、收益共享、又能保障政府的政策支持的特点，符合市场竞争的需要。

在以上四种经营模式中，第三方物流建设模式是最符合张掖实际的。即政府为现代物流业提供基础设施平台之外，发挥主导、规划、协调作用，特别是整合现有资源，通过引进外资和引进几个专业物流企业，形成集聚效应，以打造具有较强竞争力的大规模、高效率、专业化的第三方物流服务企业作为突破点，拉动物流园区的建设发展。

（二）管理服务体系

1.物流园区管理组织机构

无论采用哪种运营模式，其园区运营管理主体都应具备基本的管理职能，并设置相应的管理组织机构。目前，张掖政府负责物流园区的前期工作，包括园区规划、土地征用、筹措资金、内外协调、政策制定等；张掖国际物流园区管理机构作为园区的建设与运行执行机构，根据规划进行具体的项目建设和园区的运营管理；在此基础上，进入园区的企业独立进行各自的商贸和物流服务运作和经营。

根据上述管理机构构想，张掖国际物流园区管理机构具体应设置办公室、规划建设局、经济发展局、招商服务中心、物流园管理服务中心等，管理组织机构如图 4-14-1 所示。

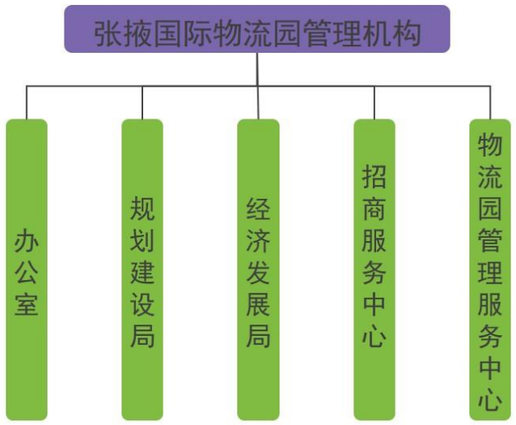


图 4-14-1 张掖国际物流园管理机构示意图

2.张掖国际物流园区运营管理主体的职能

本着“政府引导、企业参与、市场调控”的基本原则，其中各部门具体职能如下：

办公室：主要负责园区规章制度的建立，园区日常性工作的组织，以及园区与政府部门的沟通和协调。兼顾纪检监察职能。

规划建设局：主要负责物流园区统一规划方案的执行情况，以及园区内局部规划的优化和调整；负责技术支持、系统平台维护等；负责入驻企业的资格认证、信息审核。

经济发展局：主要负责物流园区运营管理主体的日常收支、基建项目的会计核算，监督各项资金的来源和使用，增收节支，提高资金的使用效益；负责入驻企业的资格认证、信息审核，工商企业、物流市场的信息提供。

招商服务中心：主要负责物流园区在商贸企业、物流企业三个市场方面的招商，分别引入一个或多个大型企业，培养其成为产业聚集主体，使其发挥整合优化相应产业资源的功能。

物流园管理服务中心：主要负责商贸、物流市场入驻企业的日常管理，为入驻企业创造公平竞争、规范有序市场环境；为物流园区提供高质量的后勤保障服务，包括园区的绿化、环境卫生、用电用水、安全保卫、维护修缮等。

3.物流园区管理方式

张掖国际物流园区对入驻的企业采取会员制管理的模式。入驻的企业将根据不同的会员类型和级别享受园区的星级服务，除可以直接使用物流信息平台等的支持外，还有业务培训和专家咨询支持，高级会员还能与国内外现代物流和企业管理的理论专家、实践专家及专业顾问公司的顾问们进行讨论，从而促进现代物流企业和工商企业的成长。

4.物流园区服务体系

为了给园区内的企业提供良好的经营环境，应通过各种优惠政策吸引社会各界，建设园区服务体系，包括行政服务体系，如工商、税务、

公安、金融、保险体系，以及安全保卫、环境卫生体系等。

三、项目总投资

张掖国际物流园项目计划总投资 36.81 亿元，其中东西片区计划总投资 30.81 亿元，东乐片区计划总投资 6 亿元。分为政府投资与企业投资两部分，政府投资主要用于物流园区道路、绿化、其他基础设施配套工程建设，企业投资主要用于企业自身办公区、生产设施、加工厂房等建设以及流动资金。本项目投资概算表如表 4-14-1 所示。

表 4-14-1 张掖国际物流园项目投资概算表

序号	项目名称	建筑工程费（亿元）	设备购置费（亿元）	其他（亿元）	投资费用（亿元）
一	东西片区基础设施建设				7.25
1	场平工程	0.93	—	—	0.93
2	道路工程	5.02	—	—	5.02
3	绿化工程	0.7	—	—	0.7
4	其他配套工程	0.6	—	—	0.6
二	企业产业投资				23.56
1	区域特色产业物流组团				9.72
1.1	综合产业集聚区	0.44	0.32	0.02	0.78
1.2	高新技术企业孵化区	0.68	0.58	0.04	1.3
1.3	汽修、汽配、汽展区	0.31	0.22	0.02	0.55
1.4	农业加工仓储区	0.22	0.16	0.01	0.39
1.5	再生资源循环物流区	0.25	0.2	0.03	0.48
1.6	信息物流区	0.28	0.25	0.01	0.54
1.7	生物医药与生物制品区	0.96	1.04	0.04	2.04
1.8	健康科技产业区	0.24	0.26	0.01	0.51
1.9	轻工业产品加工区	0.44	0.32	0.02	0.78
1.10	轻工业物流仓储区	0.47	0.36	0.03	0.86
1.11	先进装备制造区	0.21	0.22	0.01	0.44
1.12	新材料及装备产业区	0.49	0.52	0.03	1.04
2	生态农业组团				3.48
2.1	戈壁农业示范区 1	0.48	0.34	0.07	0.89
2.2	戈壁农业示范区 2	0.45	0.4	0.06	0.91
2.3	生态农业种植区 1	0.5	0.35	0.04	0.89
2.4	生态农业种植区 2	0.45	0.3	0.04	0.79
3	工业品物流组团				2.76
3.1	大宗工业生产资料集散区	0.51	0.43	0.03	0.97
3.2	新材料物流集散区	0.45	0.35	0.03	0.83
3.3	新能源汽车及配件集散区	0.62	0.31	0.03	0.96
4	商贸物流组团				3.56
4.1	商贸物流仓储区	0.25	0.31	0.03	0.59
4.2	商贸区域分拨中心-RDC	0.35	0.3	0.03	0.68
4.3	建材装饰材料加工仓储区	0.58	0.31	0.09	0.98
4.4	家用电器物流集散区	0.66	0.61	0.04	1.31
5	物流港及储备利用组团				4.04
5.1	公路港	0.65	0.3	0.03	0.98
5.2	应急物流储备区	0.49	0.35	0.02	0.86
5.3	新能源储备利用区	0.45	0.29	0.02	0.76
5.4	特色轻工产业区	0.83	0.57	0.04	1.44
	小计				30.81
三	东乐片区基础设施建设				2.84
1	场平工程	0.35	—	—	0.35
2	道路工程	1.86	—	—	1.86
3	绿化工程	0.03	—	—	0.03
4	其他配套工程	0.60	—	—	0.6
四	企业产业投资				3.16
1	工业集中组团				2.26
1.1	新材料产业区	0.49	0.52	0.02	1.03
1.2	清洁生产产业区	0.44	0.32	0.02	0.78
1.3	新型建材产业区	0.21	0.22	0.01	0.44
2	区域协调发展组团				0.90
2.1	农产品加工产业区	0.22	0.16	0.01	0.39
2.2	节能环保产业区	0.24	0.26	0.01	0.51
	小计				6.00
合计					36.81

张掖国际物流园区的建设促进了张掖物流产业体系的形成，推进张掖物流产业的发展壮大，优化了区域内经济发展环境，社会、经济效益明显。

（一）社会效益

由于张掖国际物流园区对当地乃至整个区域的社会发展具有多方

面的影响，而更多的社会效益无法定量分析，因此，具体分析时将以定性分析为主。

1.合理利用当地资源，发挥区位优势

张掖地理位置优越，近年来，全市基础设施条件不断改善，已经成为区域的交通、通讯、电力枢纽。张掖国际物流园区的建成能够加快资源优势转化为经济优势的速度；综合运用铁路、公路等运输方式，促使各种运输方式的有效衔接，发挥各项基础设施的综合协同效益；充分利用各种运输方式的特点，从而大大减少传统物流系统中作业重复次数和设备闲置率，减少物流损失，达到集约化高效经营的目的。

2.潜在就业效益大，利于缓解就业压力，促进社会稳定。

张掖国际物流园区建设项目投资数额较高，建设规模大、周期长，建设期及运营期都对劳动力、管理人才和技术人才有着较多的需求。根据测算，物流园区完全建成投产后可以安排大约 2 万个就业岗位，这对缓解张掖市的就业压力具有十分重要的意义。

此外，物流园区的建立，必然促进和带动相关产业的发展和社会分工的细化，将提供给当地相当数量的就业机会。物流园区的建立可为解决当地就业问题与农村劳动力转移问题发挥“乘数”效应。就业的扩大，不仅使经济发展，而且使社会政治稳定，其积极意义深远。

3.日益增长的收入分配效益

据初步测算，本项目建成投产后，随着物流业务量的增长，城乡居民收入和全市财政收入将不断增长。此外，本项目所带动的相关产业的发展，也会增加更多居民收入和国家财政收入。国家和地方获得部分收益，企业和职工得到的收益可以用于扩大再生产，改善职工群众生活，美化城市环境，提高人民群众文化教育水平等。

总之，张掖国际物流园区的建成将会产生巨大的社会效益，对张掖经济的发展、社会的稳定等将起到极大的积极作用。

（二）经济效益

张掖国际物流园区的建成为张掖的物流产业升级奠定了基础，各类第三方物流企业、商贸物流企业可依托张掖国际物流园区经营各类物流业务，预计到末期，运输收入、仓储收入、装卸包装收入、采购配送收入、流通加工收入、信息服务、装备制造等物流业务可实现年销售收入 57.7 亿元，利润 10.7 亿元，税收 3.6 亿元。

从经济效益分析来看，与一般项目相比项目投资回收期较长，内部收益率偏低，但作为物流基础设施项目收益率偏低是正常现象，期望政府给予政策上的支持。从上述财务盈利能分析看，各项财务评价指标较好，因此，从财务上讲该项目是可行的。张掖国际物流园经济效益分析表如表 4-14-2 所示。

表 4-14-2 2024-2035 年张掖国际物流园区经济效益分析表（万元）

项目	运营期										
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
营业收入	191100.09	221313.89	256377.32	297049.64	344229.60	398953.69	429502.91	462404.46	497839.48	536002.89	577105.00
总成本费用	141892.54	160070.81	181158.87	205612.27	233970.24	266854.70	344734.22	364525.16	385836.17	408784.22	433495.48
经营成本	125660.06	143838.33	164926.39	189379.79	217737.76	250622.22	328501.74	348292.68	369603.69	392551.74	417263.00
营业税及附加	7198.40	8522.31	10059.60	11843.68	13914.10	16316.46	11110.13	12552.30	14105.94	15779.63	17582.62
利润总额	42009.15	52720.77	65158.84	79593.69	96345.26	115782.53	73658.56	85327.01	97897.38	111439.05	126026.90
所得税	6301.37	7908.11	9773.83	11939.05	14451.79	17367.38	11048.78	12799.05	14684.61	16715.86	18904.03
税后利润	35707.78	44812.65	55385.02	67654.64	81893.47	98415.15	62609.77	72527.96	83212.77	94723.19	107122.86
内部收益率	14.32%										
投资回收期	7.1 年										

（三）敏感性分析

本项目就固定资产投资、经营成本和营业收入等因素在±5%，±10%范围内变化时对全部投资的内部收益率、投资回收期等财务指标的影响进行了敏感性分析。计算结果见敏感性分析表。

从敏感性分析表可以看出：在变动因素中，经营成本最为敏感，其次为营业收入，最不敏感的是固定资产投资。所有变动因素在±10%范围内变化时，除经营成本变动为 10%的情况下外，其余内部收益率均大于 10%，说明本项目具有较强的抗风险能力。

盈亏平衡分析通过确定项目的盈亏平衡点（BEP），分析项目成本与收益的平衡关系。BEP（生产能力利用率）是指年固定总成本与产品销售收入减可变成本减销售税金的比率。具体见下图。

表 4-14-3 项目敏感性分析表

变动因素	变动范围	内部收益率	投资回收期（年）
固定资产投资	10%	12.40%	8.2
	5%	13.33%	7.0
	0%	14.32%	7.1
	-5%	15.39%	7.1
	-10%	16.54%	7.2
经营成本	10%	8.33%	9.1
	5%	11.49%	8.1
	0%	14.32%	7.1
	-5%	16.91%	7.2
	-10%	19.32%	7.3
营业收入	10%	17.34%	7.2
	5%	15.86%	7.2
	0%	14.32%	7.1
	-5%	12.70%	7.0
	-10%	11.00%	8.1

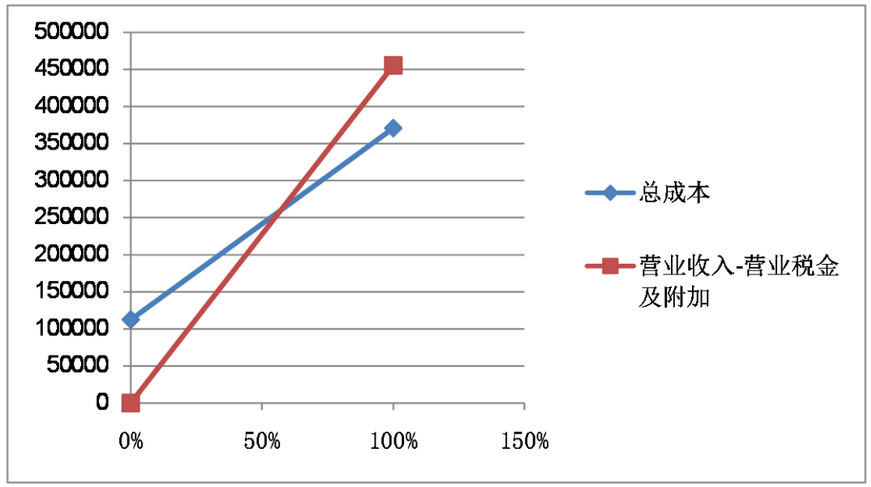


图 4-14-2 盈亏平衡分析图

经测算，本项目盈亏平衡点（BEP）为 55%。由盈亏平衡分析可知，按基价计算，本项目生产能力利用率达到 55%时，即能达到盈亏平衡。超过该比率就有盈利，否则将产生亏损，本项目该项指标表明，项目有一定的抗风险能力。

（四）风险应对策略

1.风险分析

（1）竞争风险

一方面，改革开放以来，打破了计划经济时期的经济模式，各种经济成分的参与带来了经营主体的多元化。各种经营主体为了争取最大经济利益，竞争非常激烈，给该物流园区今后的经营带来难以预料的风险。另一方面，随着经济全球一体化和区域经济一体化的加快，外商物流企业进入中国，带来先进经营理念的同时也加剧同国内外物流企业的竞争，这也将给物流园区以后的发展带来一定风险。

（2）管理风险

该项目投产后的运营是一个庞大的系统工程，为了使整个系统协调运转，需要具有丰富管理经验的人员进行管理。张掖市物流专业人才不足，是建设和经营的不利因素。

（3）资金风险

由于该项目投资较大，经济效益与项目的融资成本密切相关，项目建设及运营初期的财务回报很可能达不到期望效果，短期内给建设和经营带来困难。

（4）运作风险

该项目的定位是高起点、信息化、高服务质量。但是，项目的运营要与社会的大环境相适应，才能取得较好的效益，运作策略失误可能会出现与实际需求脱钩的风险。

2.风险对策

（1）与上级政府保持良好沟通

掌握政策动向，与上级政府主管部门及时请示、汇报，争取上级政府的大力支持，降低政策风险。

（2）加强业务管理

随时掌握政策、客户、货源、物价等相关信息，不断提高业务水平，逐步将物流业务做强做大。

（3）助推资本多元化

资本的多元化，可以回避单一资本投资所带来的市场风险。在项目建设过程中，可以先采取资本的多元化战略，以拓宽资金筹措渠道，项目投产后，根据经营状况，逐步实现经营的多元化，采取多元化经营模式，实施升级式的扩张、扁平式的扩张或不相关行业的扩张。但应处理好主业与多业的关系，主业是核心竞争力体现，是园区发展的基础，多业是主业发展的补充，通过多业发展回避主业或企业整体发展中存在的风险。

（4）加强资金管理

项目前期阶段，应积极争取政府资金支持，项目建设期间，要优化设计，避免造成资金浪费。项目运营期间，要制定健全的、具有可操作性的财务、经营管理制度，落实责任，科学调度，以有效降低运营成本，量入为出，将资金用在刀刃上，实现滚动发展，破解资金不足的瓶颈。

（5）重视物流人才培养

采取员工定期轮流培训，选派精干人员出国培训、考察，请专家到企业培训等多种方式对员工进行培养。

（6）提高服务质量

全体员工要把提高职业道德和不断提高服务水平放在第一位，为广大客户提供安全、方便、快捷的服务，增强物流园区对用户的吸引力、凝聚力，从而不断提高企业效益。

（7）积极采取保险等手段转移风险

对于某些人力无法控制的风险，可以采取投保的方式转移风险，还应与保险公司协商开展责任险保险。

第十五章 项目实施与保障

一、项目实施安排

张掖国际物流园主要依托区域资源优势与交通优势，积极开展现代物流业务，通过区域资源整合，努力将园区打造成为一个多元化、规模经营、系统服务、现代化、国际化的新型物流基地。

张掖国际物流园规划按照“统一规划，分期实施，远近结合，机动调整”的原则，本次修编将规划期限定为：2024-2035 年，即以 2024 年为修编规划基年，以 2030 年、2035 年为特征年，分两个阶段进行规划实施。

第一阶段：2024-2030 年，近期在园区前期建设基础上，结合新时代双循环新格局要求，加快完成项目东片区-区域特色产业物流组团的建设任务。充分利用多种优惠政策，引进土地开发商，重点建设高新技术企业孵化区、综合产业集聚区，形成张掖国际物流园区的基本核心区，为西片区建设奠定基础。

第二阶段：2030-2035 年，远期重点对项目园区西片区进行开发建设，依靠政府的支持与资金投入、银行贷款以及交通、市政、电信等多方面筹措资金，深入论证调研物流园区所在地周边的地理环境、交通运输、运营环境，完善项目建设需求、发展定位、发展目标进行基础设施建设。重点建设商贸物流组团、工业品物流组团、生态农业组团。

充分利用中央与地方大力构建“丝绸之路经济带”的契机，以区域特色产业组团为核心，整合河西地区特色产业资源，以构建张掖国际物流园物流服务信息平台与河西地区物流资源协作体系为突破点，实施、国际商贸生活服务及生态农业产业组团在河西地区形成区域化基本物流服务体系。

二、项目实施保障

（一）规划引导

物流园区是一个社会效益和经济效益并重的系统工程，因此，必须加强政府统筹规划和产业政策的宏观指导，坚持市场主导与政府引导相结合，发挥市场配置资源的基础性作用，制定高起点、科学合理、与城市规划相一致的园区建设规划，突出山丹产业特色，明确功能定位和发展目标，加强规划执行的强制性和监督力度，依照规划的建设内容有计划、分年度组织实施。

（二）宣传促动

加大对张掖国际物流园建设的宣传力度，特别对园区建设的规划、扶持政策以及建设方向进行广泛宣传，形成全社会关注物流园区建设、投身园区建设的良好氛围。

（三）政策扶持

1.完善《山丹县招商引资优惠政策》，细化出台加快物流园区建设的招商引资优惠政策。对符合物流园区建设要求的新建市场实行优先供地。以出让方式获得园区土地使用权的，土地出让价格按最低成本价征收，一次性付清。一次性征地暂时有困难的，经县政府同意，先办理土地手续，分期支付土地款。对县上征收部分可先征后返，把资金用在加快市场建设上。

2.县财政每年安排一定资金作为商贸物流园区建设引导资金，主要用于支持重大物流工程建设、培育大型物流企业、引导物流资源整合和传统物流改造提升等。

3.对符合条件的建设项目，相关部门积极帮助业主争取项目扶持资金。

4.放宽市场准入限制，企业办理登记注册时，工商、城建、环保、税务等部门简化审批事项，减免各种行政性收费。

5.引导商业银行和民间担保机构积极为基础设施建设和企业发展提供贷款支持，鼓励、支持民间担保机构为企业提供信贷担保。对担保机构为新办市场提供担保的可优先申报中小商贸企业融资担保补助资金。

6.物流园区市场审批实行一个窗口办理，由县政务服务中心统一设置窗口，各职能部门一站式服务。各有关部门对物流园区建设的服务一律实行承诺制。

7.各相关部门联合执法，加大市场规范力度，促使占道经营、流动经营的零散经营商户入驻市场，切实解决“有场无市”问题。

（四）能人带动

充分发挥山丹县能人协会的作用，引进项目、资金和能人，加快园区建设步伐。鼓励民间资本以独资、合作、联营、参股等方式投资物流园区。按照物流园区建设规划，明确园区建设内容，以重点专业市场为抓手，多途径、多方式地走出去专题招商，促成一批大商家来丹落户。

（五）项目推动

充分发挥各职能部门的作用，积极争取水、电、路、专业市场补助等有利于物流园区建设的各类基础设施建设项目，整合项目资金投入园区建设，以项目的实施推动园区发展。

（六）规划和招商并进

坚持市场主导与政府引导相结合，发挥市场在资源配置中的决定性作用，高起点、高标准科学制定与丝绸之路经济带发展未来相一致的国际物流园建设规划，明确功能定位和发展目标，聘请专家对规划进行包装设计，在全国大型新闻媒体上广泛宣传。同时，充分利用各种渠道开展园区招商活动，引进省内外知名的物流企业进驻，并对张掖区域内现有的物流园区资源进行有效整合，形成产业集聚效应和规模效应。

（七）办理手续和开工建设并进

出台加快物流园区建设的招商引资优惠政策，对符合物流园区建设要求的建设项目简化审批手续，优先供地建设，同时对建设项目，指派部门驻点全程服务，加快园区建设形象进度。

（八）组织保障

充分发挥张掖国际物流园推进建设领导小组的重要作用，不断加强对张掖国际物流园建设的指导和管理，建立积极有效的协调机制，形成全市建设的推进合力，积极解决园区建设发展过程中出现的重点难点问题，通过对各项优惠政策的整合和各项措施的落实，推动张掖国际物流园建设日趋成熟完善。

三、人才的引进与培养

人才资源已成为企业发展最重要的资源，人才储备与培养也逐渐成为企业发展规划的重要内容。随着物流业务的迅速拓展，高素质物流人

才的储备与培养已成为物流园物流业务顺利开展的关键因素。

建议进行前瞻性的物流人才招聘和储备:

1.从企业内部与外部挖掘具有培养潜力的物流人才与具体高素质的物流人才进行招聘、提拔应用;

2.物流专业的在校大学生是潜在物流从业者更是具有培养潜力的“潜在就职”的物流人才;

3.开展多层次的产学研合作，通过与学校、专业物流研究机构联合办班、办学，做好高层次物流专业人才的培养，为物流人才储配提供支持。

张掖国际物流园发展规划修编

（2024—2035 年）

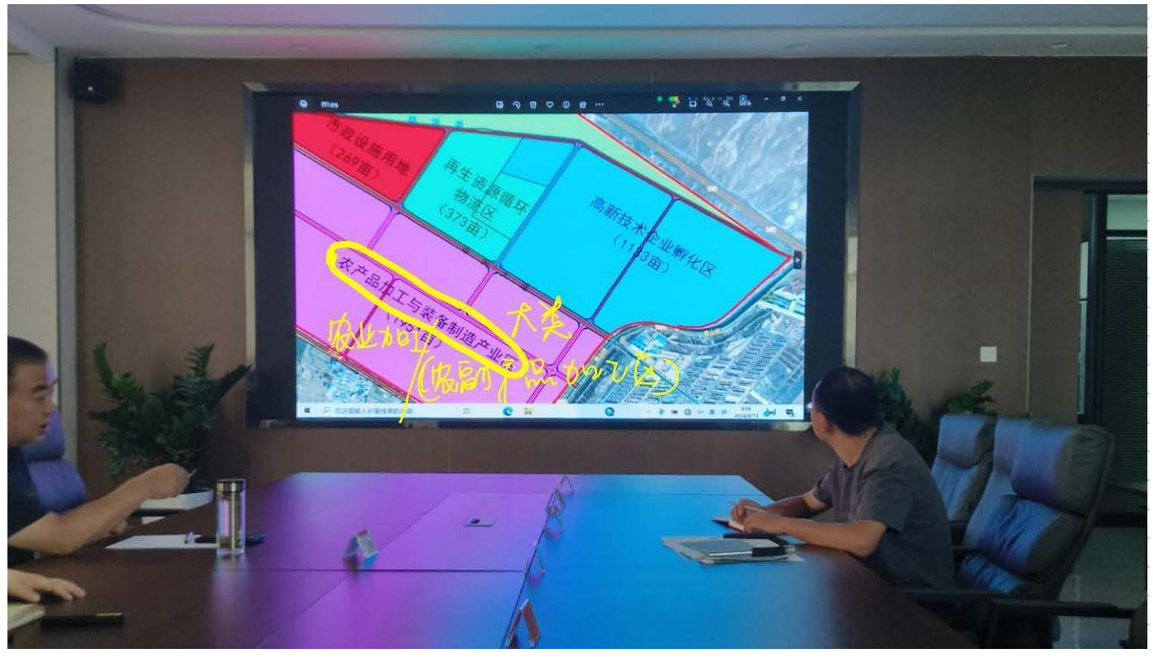
附件

1、现场调研、对接工作




再生资源
林达商贸
百万肉羊
同济药业



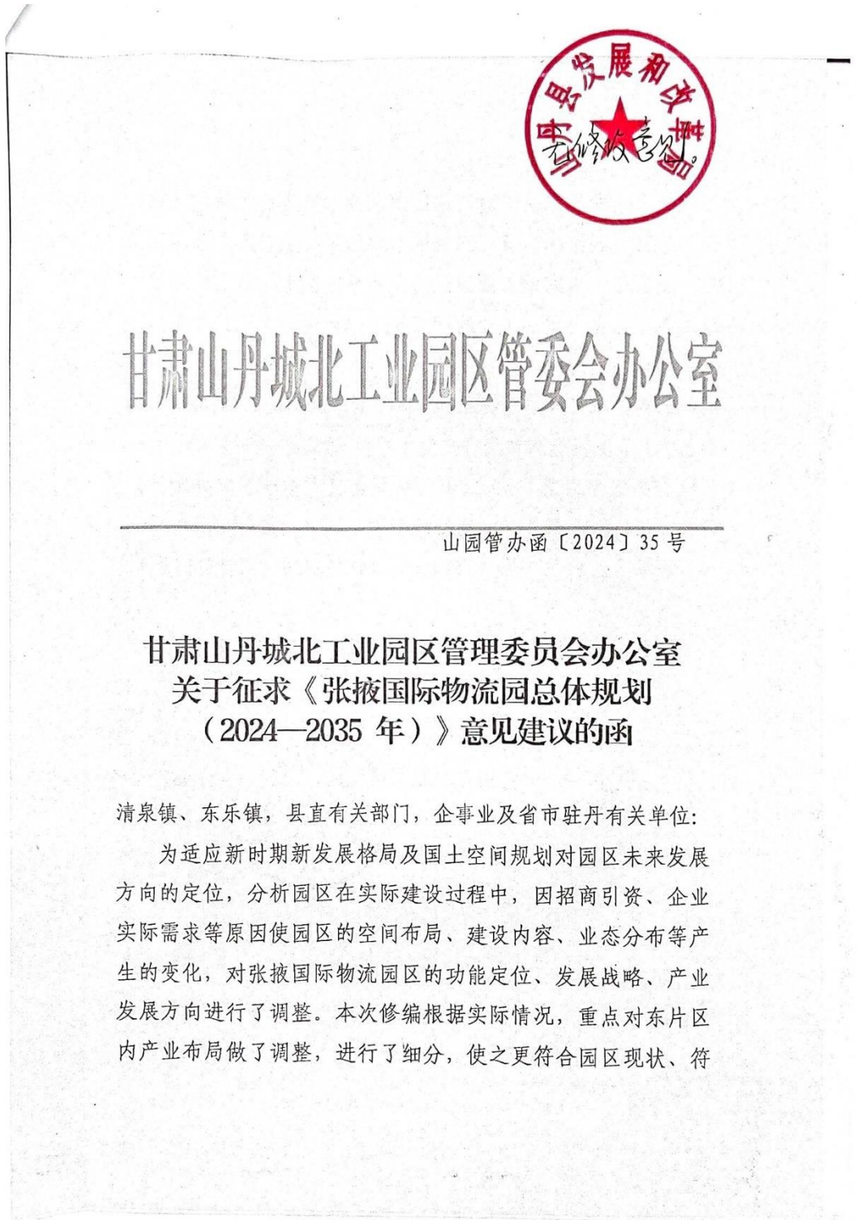

再生资源循环物流区（373亩）
高新技术企业孵化区
农产品加工与装备制造产业园

2、县级征求意见会议（2024 年 11 月 18 日）





3、关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035 年）（征求意见稿）》意见建议的复函（2024 年 11 月 6 日）



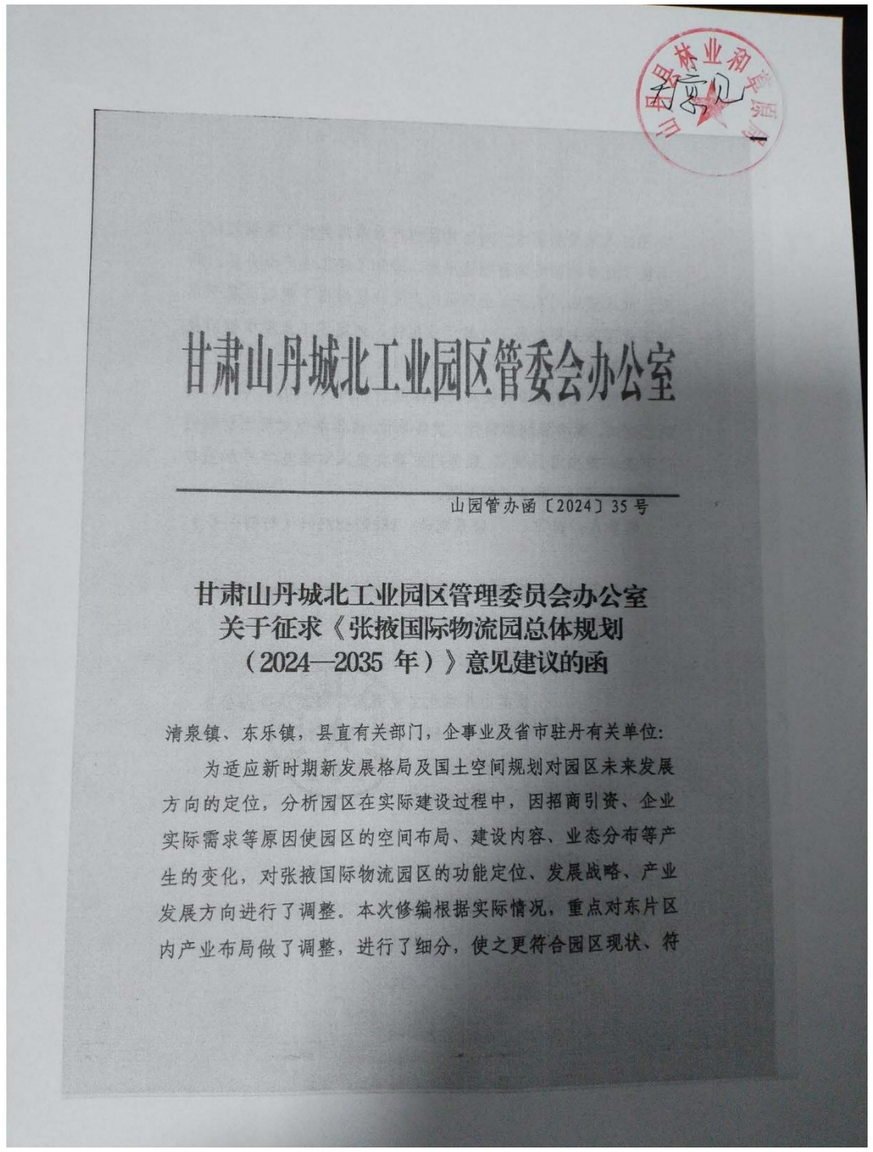
甘肃山丹城北工业园区管委会办公室

山园管办函〔2024〕35 号

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室
关于征求《张掖国际物流园总体规划
（2024—2035 年）》意见建议的函

清泉镇、东乐镇，县直有关部门，企事业及省市驻丹有关单位：

为适应新时期新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，分析园区在实际建设过程中，因招商引资、企业实际需求等原因使园区的空间布局、建设内容、业态分布等产生的变化，对张掖国际物流园区的功能定位、发展战略、产业发展方向进行了调整。本次修编根据实际情况，重点对东片区内产业布局做了调整，进行了细分，使之更符合园区现状、符



甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室

山园管办函〔2024〕35 号

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室
关于征求《张掖国际物流园总体规划
（2024—2035 年）》意见建议的函

清泉镇、东乐镇，县直有关部门，企事业及省市驻丹有关单位：

为适应新时期新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，分析园区在实际建设过程中，因招商引资、企业实际需求等原因使园区的空间布局、建设内容、业态分布等产生的变化，对张掖国际物流园区的功能定位、发展战略、产业发展方向进行了调整。本次修编根据实际情况，重点对东片区内产业布局做了调整，进行了细分，使之更符合园区现状、符

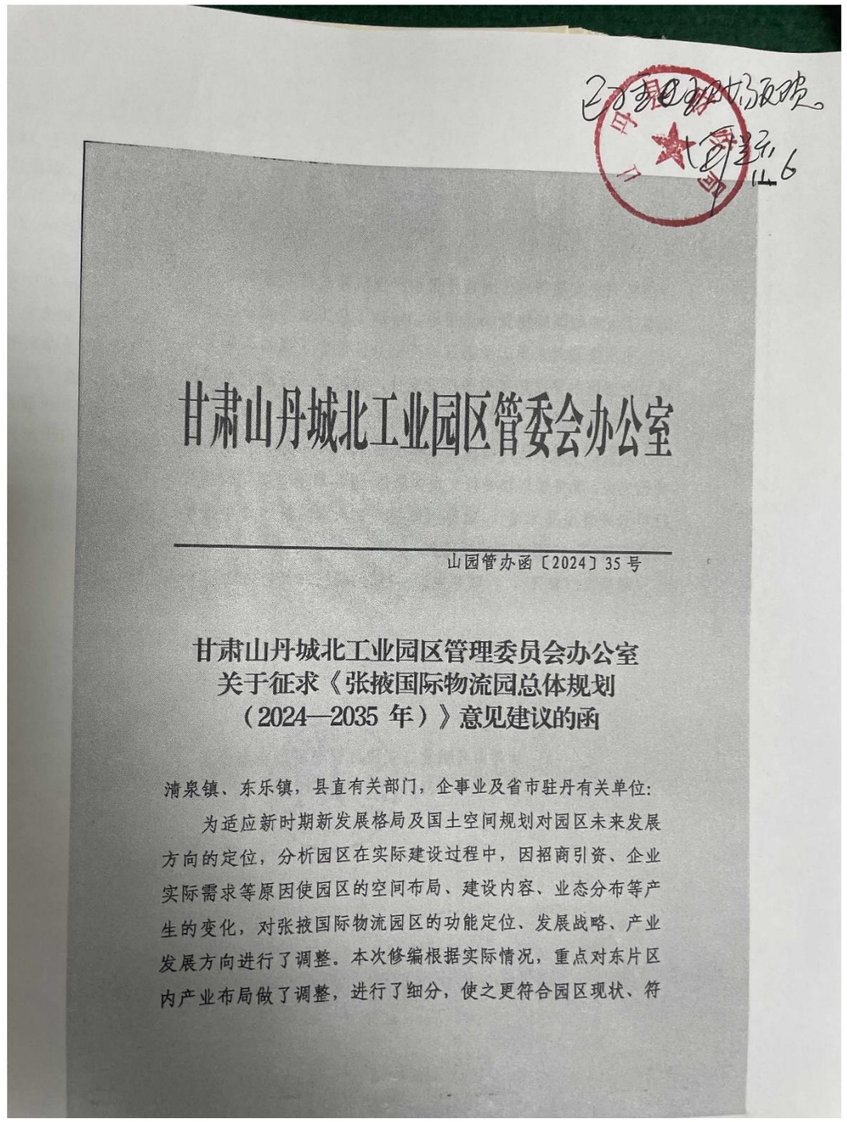
张掖国际物流园总体规划

（2024—2035 年）

（修编征求意见稿）

中国城市建设研究院有限公司

2024 年 10 月



甘肃山丹城北工业园区管委会办公室

山园管办函〔2024〕35 号

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室
关于征求《张掖国际物流园总体规划
（2024—2035 年）》意见建议的函

清泉镇、东乐镇，县直有关部门，企事业及省市驻丹有关单位：

为适应新时期新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，分析园区在实际建设过程中，因招商引资、企业实际需求等原因使园区的空间布局、建设内容、业态分布等产生的变化，对张掖国际物流园区的功能定位、发展战略、产业发展方向进行了调整。本次修编根据实际情况，重点对东片区内产业布局做了调整，进行了细分，使之更符合园区现状、符

甘肃山丹城北工业园区管委会办公室

山园管办函〔2024〕35号

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室
关于征求《张掖国际物流园总体规划
（2024—2035年）》意见建议的函

清泉镇、东乐镇，县直有关部门，企事业及省市驻丹有关单位：

为适应新时期新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，分析园区在实际建设过程中，因招商引资、企业实际需求等原因使园区的空间布局、建设内容、业态分布等产生的变化，对张掖国际物流园区的功能定位、发展战略、产业发展方向进行了调整。本次修编根据实际情况，重点对东片区内产业布局做了调整，进行了细分，使之更符合园区现状、符

山丹县交通运输局
关于《张掖国际物流园总体规划（2024—2035年）》修改意见

张掖国际物流园总体规划交通运输局修改意见：1.东乐园区总平面功能分析图中“兰张城际高铁”表述有误，建议修改为“兰张三四线”；2.东区总平面分析图中，兰张三四线穿越综合产业集聚区路线有误，建议调整。

山丹县交通运输局

2024年11月7日

张掖国际物流园总体规划（2024-2035年）意见汇总

1. P43：第十章市政基础设施规划。规划区给水管网为枝状、环状相结合的方式。建议采用环状管网进行供水；

2. P43：第十章市政基础设施规划。规划区现已建设污水处理厂一座，部分区域建成排水系统，其他区域雨水及污水均采用就近排放方式；其他区域的雨水及污水就近排放未明确排入管道还是直接排放。

3. P44：雨水的排放利用。此部分表述为尽量将径流引入绿地、广场、人行道停车场等硬化地面，可选用透水材料铺装，经雨水引至透水区下渗以补充地下水。未对雨水收集调蓄进行单独规划，且雨水排放方式前后表述矛盾，前面表述为将雨水排入雨水管道。

4. P44：污水再生利用部分中只阐述了污水回用的条件等基本内容，未明确再生水管道敷设、用途等具体内容。建议增加相关具体内容。

5. P46：天然气管道材质目前国内以钢管和PE管为主，结合现状实际情况，规划管径大于等于DN250的采用直缝电阻焊接光管，小于等于DN110的管道采用PE管。建议明确接入用户部分的立管管径及材质。

6. P47：垃圾处理部分建议结合我县餐厨垃圾处理、建筑垃圾回收利用实际情况进行规划。

东乐镇人民政府
关于《张掖市国际物流园总体规划（2024-2035年）》意见建议的复函

城北工业园区管理委员办公室：

你单位《关于征求<张掖市国际物流园总体规划（2024-2035年）>意见建议的函》收悉，经讨论研究，现将有关意见建议函复如下：

1. 将东乐工业聚集区给排水管网、路网、电力等基础设施建设纳入园区总体规划；

2. 充分考虑东乐北滩山洪灾害影响，进一步完善园区防洪排洪设施建设；

3. 建议在东乐工业聚集区中心位置增设消防站和生活垃圾收集及转运设施；

4. 污水处理厂选址不合理，建议将污水处理厂规划在张掖LNG储备中心以东；

5. 充分考虑国家级文物汉明长城的管控范围。

东乐镇人民政府

2024年11月8日

山丹县文体广电和旅游局

山文体广旅函〔2024〕278号

山丹县文体广电和旅游局
关于对张掖国际物流园总体规划（2024-2035年）用地文物资源核查初步意见的复函

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室：

你单位《关于征求〈张掖国际物流园总体规划（2024-2035年）〉意见建议的函》收悉。根据你单位提供的项目范围用地位置图和相关区域拐点坐标，经初步核查，我局意见如下：

1. 该项目拟选址范围涉及全国重点文物保护单位，具体见附件。项目选址涉及的文物保护单位最终以省文物局组织考古调查结果为准。

2. 项目拟选址需避让文物保护单位的保护范围和建设控制地带，确因特殊情况无法避开的，须上报省文物局组织相关单位进行考古调查，根据考古调查结果和文物保护意见，编制工程项目涉及长城遗址的设计方案和文物影响评估报告，按文物行政许可程序履行审批手续，由我局上报省文物局审核后经国家文物局批准。

3. 由于文物埋藏的隐蔽性和不可预见性，不排除施工中发现文物遗存的可能。施工中如发现地下文物，施工单位应立即停工并保护好现场，并及时上报山丹县文物局。项目涉及考古调查、勘探、发掘、文物保护措施等所需费用，应根据《文物保护法》有关规定列入工程预算。

附件：1. 项目拟选址范围与文物保护单位位置关系示意图

2. 该项目所涉及的全国重点文物保护单位

山丹县文体广电和旅游局

2024年11月8日

【2024】－16

山丹县水务局

关于征求《张掖国际物流园总体规划（2024-2035年）》意见建议的复函

甘肃山丹城北工业园区管理委员会办公室：

你单位《关于征求〈张掖国际物流园总体规划（2024-2035年）〉意见建议的函》已收悉，现回复如下：

第五章 市政基础设施规划 第十五条 给排水系统规划

（一）给水系统规划 规划区用水采用地下水，在园区建设机井。

根据《甘肃省取水许可和水资源费征收管理办法》第六章规定，你规划区在我县超采区范围内，不能新建机井。

1.我县取用水总量已超过用水总量控制指标，你规划区可以通过水权转让方式获得用水指标，保障规划区内企业生产用水。

2.规划区内根据我县水资源总量和用水指标，张掖市人民政府办公室《关于下达张掖市县级行政区2015年2020年2030年水资源管理控制指标的通知》（张政办发〔2014〕101号）确定的2030年我县万元工业增加值用水量为24立方米/万元，建议园区管委会引进低耗水、低耗能企业入驻，确保我县顺利完成市政府下达的用水指标。

第六章 绿化景观与环境保护规划 第十九条 绿化系统规划。

根据我县水资源承载能力，规划区绿化面积过大，现有生态用水指标无法保障规划设计内的绿化面积用水。

第七章 综合防灾规划 第二十五条 防洪系统规划

野猫山至东乐工业园区建议根据实际地形地貌，应当做防洪影响评价报告，确保企业人员及财产安全。

山丹县水务局

2024年11月8日

张掖国际物流园总体规划修编意见

一、规划区块

1.园区功能区设置是否满足已建、在建和拟引进项目？

如已建项目后续技改、扩建是否仍符合规划功能定位；新的在建项目和拟引进项目是否均符合园区规划功能定位？

如：生物医药区现有已建的丝路盛丰肥料项目、拟新建的饲草加工项目规划符合性？新材料生产区是否考虑在建的交投公司洗砂项目、沥青拌合站项目规划符合情况？

2.对多类行业共存的区块，功能区名称是否符合相关审批要求、有无审批限制？

如：轻工业产业加工区：包含互联网（饲草项目）+、植物胶囊（在建）、压密木板等项目；综合产业区：包括食品加工、农产品加工仓储、畜禽屠宰、装备制造等多类行业。

二、基础设施

1.规划中对东乐园区集中式基础处理设施未明确，应明确该片区污水、固废、危废、集中供热等基础设施建设及考虑。

2.规划中对物流园东西片区的集中供热基础设施建设未明确。

三、文本表述

1.大气环境质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）的一类、二类环境保护区的表述有误。我县无环境空气功能区划，且园区范围不存在一类区（自然保护区、风景名胜区和其他需特殊保护的区域），全县均执行大气环境二级标准。

扫描全能王 创建

2.噪声执行标准中无一类、二类环境保护区的相关表述。噪声应执行《声环境质量标准》（GB 3096-2008），按几类声环境功能区进行划分，并明确各功能区环境噪声限值。

表1 环境噪声限值

单位：dB（A）

声环境功能区类别 \ 时段		昼间	夜间
0类		50	40
1类		55	45
2类		60	50
3类		65	55
4类	4a类	70	55
	4b类	70	60

3.附表 3 环境指标控制目标表中污水处理厂排放标准达到污水综排（GB8978—1996）二级标准表述错误。集中式污水处理厂应执行城镇污水处理厂污染物排放标准 GB18918-2002 一级 A 标准。

4.第十章 市政基础设施规划——1.排水系统现状——规划区现已建设污水处理厂一座，部分区域建成排水系统，其他区域雨水及污水均采用就近排放方式的表述有误。规划应考虑废水不外排，或者绿化、回用等标准。

四、其他意见

国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核结果反馈我县存在 1 个生态破坏斑块（中心点坐标：北纬 38° 50′ 0.826″，

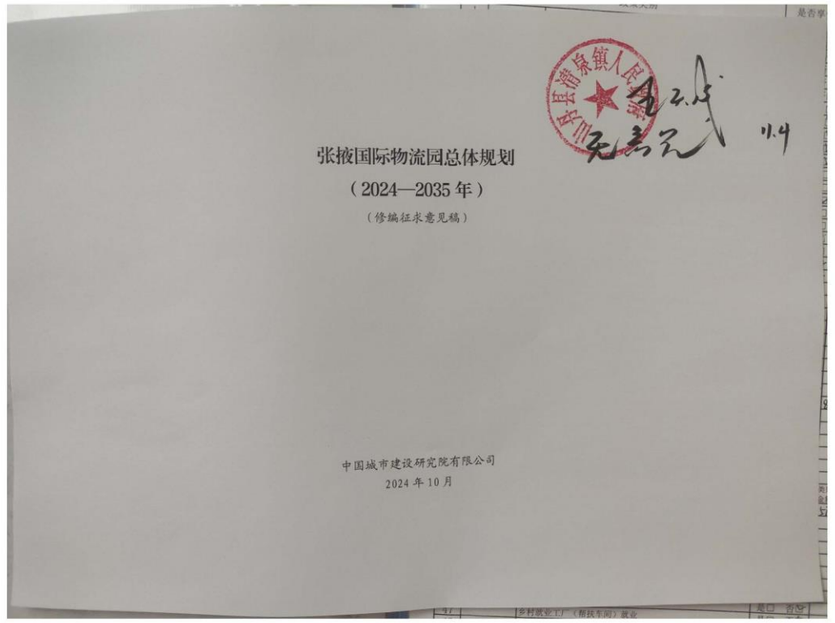
扫描全能王 创建

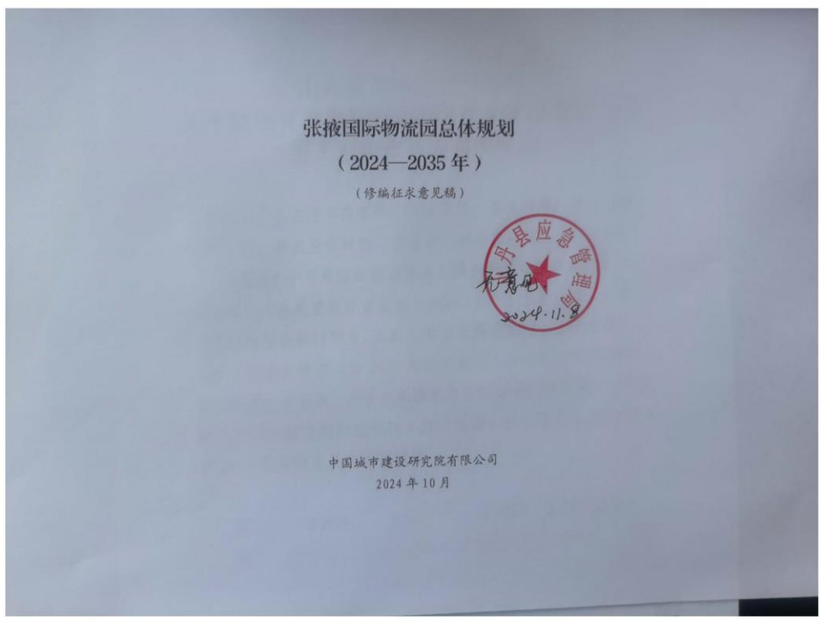
东经 101° 3′ 6.189″），该斑块位于张掖国际物流园。该问题已在 2021 年-2023 年国家重点生态功能区转移支付绩效考核结果中连续三年扣分。建议园区在发展过程中考虑国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核因素，以免影响全县国家重点生态功能区转移支付资金的拨付。

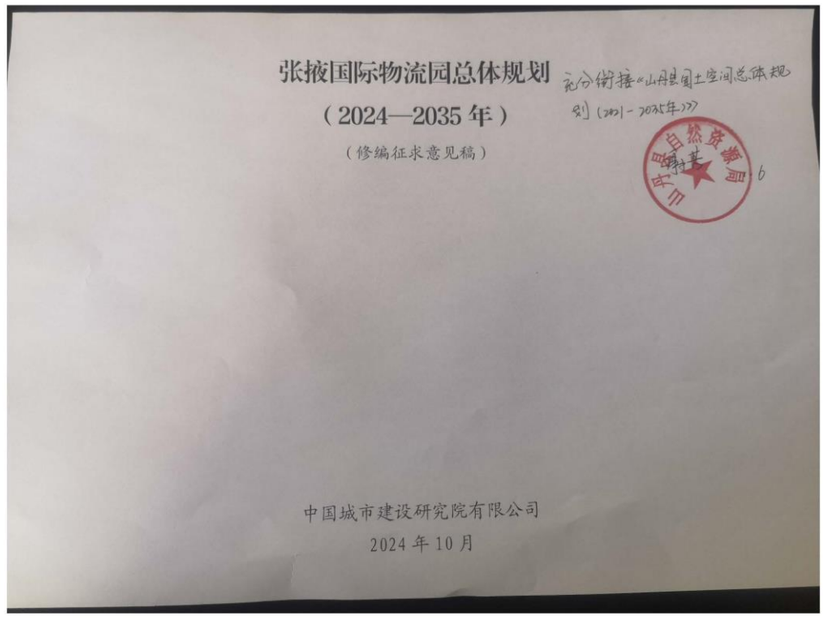
张掖市生态环境局山丹分局

2024 年 11 月 [illegible] 日

扫描全能王 创建







张掖国际物流园总体规划

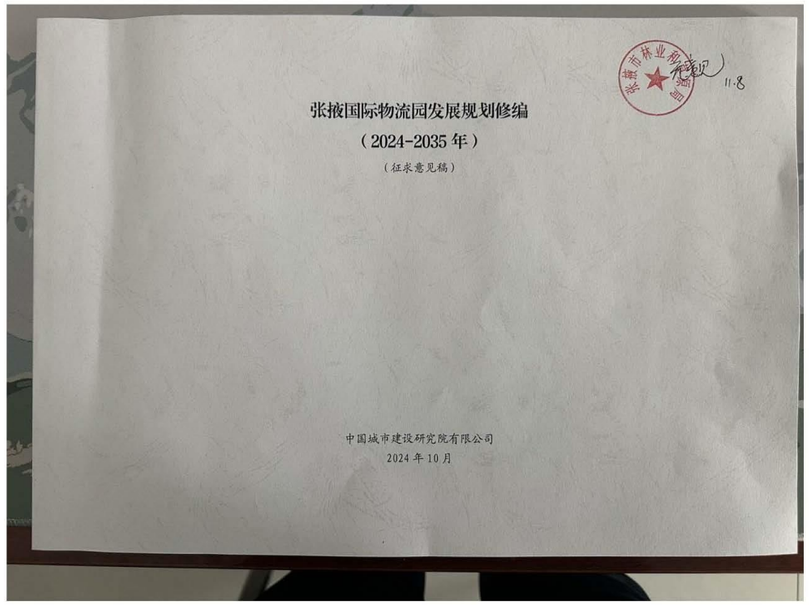
（2024—2035 年）

（修编征求意见稿）

充分衔接《山丹县国土空间总体规划（2021-2035年）》

中国城市建设研究院有限公司

2024 年 10 月



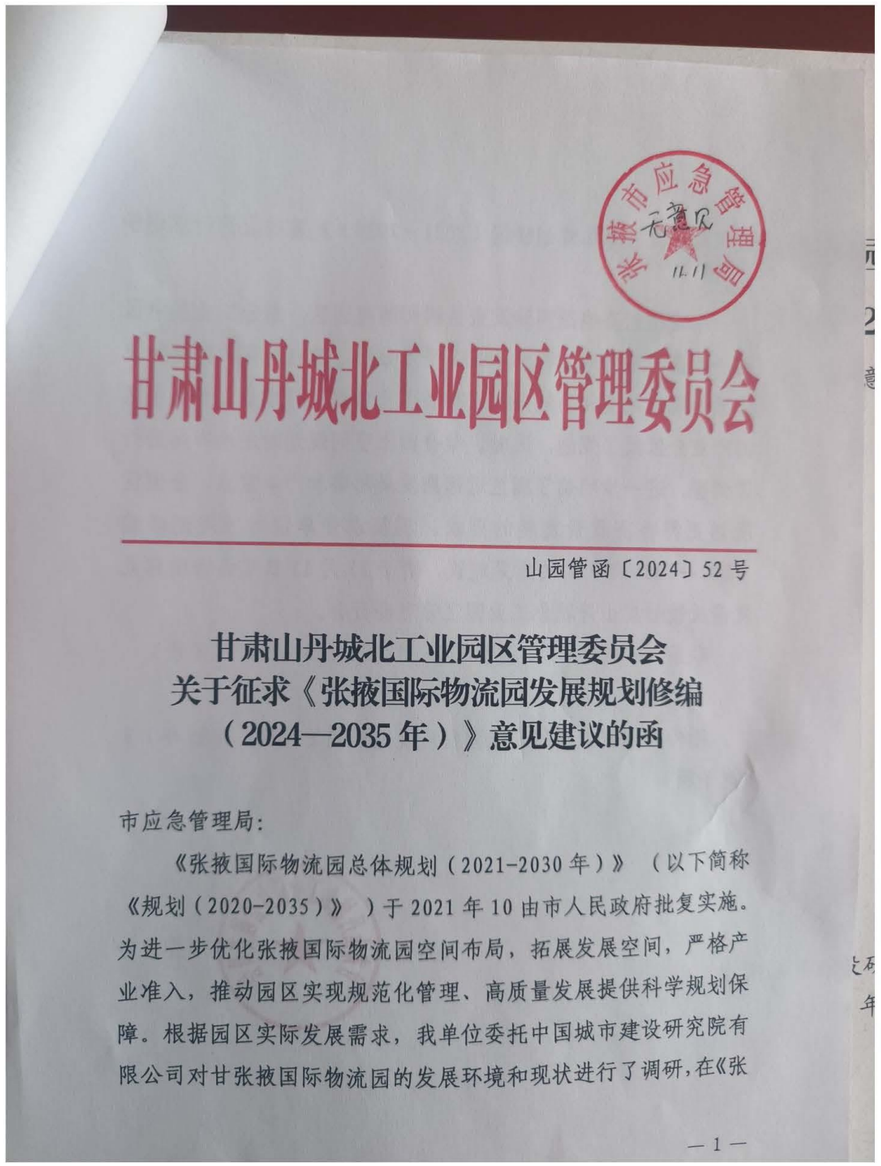
张掖国际物流园发展规划修编

（2024-2035 年）

（征求意见稿）

中国城市建设研究院有限公司

2024 年 10 月



甘肃山丹城北工业园区管理委员会

山园管函〔2024〕52 号

甘肃山丹城北工业园区管理委员会
关于征求《张掖国际物流园发展规划修编
（2024—2035 年）》意见建议的函

市应急管理局：

《张掖国际物流园总体规划（2021-2030 年）》（以下简称《规划（2020-2035）》）于 2021 年 10 由市人民政府批复实施。为进一步优化张掖国际物流园空间布局，拓展发展空间，严格产业准入，推动园区实现规范化管理、高质量发展提供科学规划保障。根据园区实际发展需求，我单位委托中国城市建设研究院有限公司对甘张掖国际物流园的发展环境和现状进行了调研，在《张

— 1 —

张掖市工业和信息化局

张掖市工业和信息化局
关于对《张掖国际物流园发展规划
修编（2024-2035年）》意见建议的函

山丹城北工业园区管委会：

《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）》已收悉。我局高度重视，组织相关科室认真讨论研究，现将相关意见建议反馈如下。

一、第二章发展定位与发展规模部分，建议将第七条产业发展定位中**“3.制造业”修改为“3.先进制造业”。**修改理由：根据国民行业分类，工业行业大类分为制造业、采矿业、电力热力燃气及水生产和供应业，其中制造业包括农产品加工、生物医药等行业，该部分内容提到的先进装备、新材料、轻工等，建议修改为先进制造业。

二、第二章发展定位与发展规模部分，建议将第九条需求预测（二）张掖市主要农产品及工业品产量分析中“围绕壮大提升**清洁能源**、农畜产品精深加工、化工、新材料四大主导产业”修改为“围绕壮大提升**综合能源**、农畜产品精深加工、化工、新材料四大主导产业”。修改理由：根据《张掖市巩固提升工业突破发展三年行动成效工作方案》，全市主导产业为综合能源、新材料、现代装备制造、农畜产品精深加工、化工、电子信息，建议将清洁能源修改为综合能源。

《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）》后面章节对应内容建议一并修改。

张掖市工业和信息化局

2024年11月12日

张掖市生态环境局

〔2024〕—102

张掖市生态环境局
关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035）（征求意见稿）》意见建议的函

甘肃山丹城北工业园区管委会:

你委《关于征求张掖国家物流园区发展规划修编（2024—2035）（征求意见稿）意见建议的函》《山园管函〔2023〕50号》收悉。经我局审查，现就该规划提出如下意见建议。

一、按照《张掖市生态环境分区管控方案》，规划应补充生态环境分区管控符合性分析，实施应用生态环境准入清单。

二、应按照《环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》等规定，在该规划草案上报审批前，重新进行环境影响评价并报我局组织审查。根据环境影响报告书结论和审查意见对规划草案进行修改完善，并对环境影响报告书结论和审查意见的采纳情况作出说明；不采纳的，应当说明理由。

三、建议充分考虑园区开发对国家重点生态功能区转移支付的影响。国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核每年开展一

次，根据考核结果确定转移支付资金。省财政厅、省生态环境厅2021年度重点生态功能区转移支付绩效评估考核结果通报，山丹县1个1.1平方公里的生态破坏斑块位于张掖国际物流园，考核扣除0.3分；至2023年核查已扩大至1.28平方公里，每年考核均扣分。如果该园区生态破坏斑块面积持续扩大，将加大扣减分值，影响转移支付资金额度。

张掖市生态环境局

2024年11月12日

张掖市自然资源局
关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）》意见建议的函

山丹城北工业园区管委会：

你委《关于征求<张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）>意见建议的函》收悉，经我局组织相关科室认真讨论，现提出以下意见建议。

一、根据文本中相关表述，该规划是对上版《张掖国际物流园总体规划（2021-2030）》的修编，建议补充上版规划实施评估和衔接情况。

二、园区规划范围过大。城镇开发边界以外的规划范围过大，与规划期2035年的实际需求不匹配。建议进一步加强与国土空间规划的衔接，根据园区发展实际、基础设施配套、土地开发潜力和“以水四定”要求合理预测确定规划期内园区控制规模。同时建议增加用水需求量与水资源供给论证内容。

三、在第三章用地规划中增加土地节约集约利用章节，对园区土地节约集约用地现状及规划进行论证说明，对入园工业项目用地标准、亩均投资强度、建筑系数等指标提出规划控制要求。

四、园区产业发展定位不够清晰，产业体系涵盖过多，主导产业不明显，建议进一步对照最新产业结构调整指导目录，对园区现有产业项目和规划产业项目进一步审核并做出调整。

五、作为发展规划，建议加强对各类产业的筛选分析过程，增加区域市场的竞合关系、相关市场前景的分析。

张掖市自然资源局

2024年11月11日

张掖市发展和改革委员会

张掖市发展和改革委员会
关于反馈《张掖国际物流园发展规划修编
(2024–2035 年)》意见建议的复函

山丹城北工业园区管委会:

《关于征求<张掖国际物流园发展规划修编(2024–2035 年)>意见建议的函》收悉，经我委组织业务科室认真研究讨论，现提出以下意见建议:

一、国家和省市正在开展《中国开发区公告目录(2018 版)》修订工作，提出应坚持先优化整合、后清理规范原则，建议待此项工作结束后，启动山丹工业园区原托管张掖国际物流园发展规划修编事宜。

二、规划内政策把握不够精准，相关引用表述应再斟酌，如前言部分提出“通道物流产业是甘肃省确定的十大生态产业之一”，建议删除此类表述。

三、规划提出“园区重点发展现代物流业，协调发展农产品加工业、制造业、再生资源循环利用业、汽车服务业、生物医药与生物制品业、商贸流通业、进出口加工及服务业”，该产业发展定位不够清晰，产业优势不够明显，产业门类设置过多，建议对产业空间布局合理规划，力争实现资源有效合理配置。

四、园区城镇开发边界以外规划范围过大，与规划期 2035 年的实际需求不匹配。建议充分加强与市县自然资源部门衔接沟通，严格落实国土空间规划用途管制和生态环境准入清单相关要求，合理预测确定规划期内园区控制规模。

张掖市发展和改革委员会

2024 年 11 月 20 日

张掖市水务局

张掖市水务局
关于张掖国际物流园发展规划
修编（2024-2035年）修改意见的函

山丹城北工业园区管理委员会：

你单位关于征求《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）》意见建议的函收悉，意见如下：

一是根据《中共张掖市委关于建立健全水资源刚性约束制度打造新时代全国节水型社会建设新标杆的决定》，国民经济和社会发展相关工业、农业、能源等需要进行水资源配置的专项规划、国土空间总体规划、重大产业布局和各类开发区（新区）规划，以及涉及大规模用水或者实施后对水资源水生态造成重大影响的其他规划开展水资源论证，你单位需要展规划水资源论证工作。

二是《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）》需要根据园区发展规划合理确定规划年的水资源利用量。

张掖市水务局

2024年11月6日

4、关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035 年）（征求意见稿）》意见建议的复函（2024 年 11 月 6 日）

纪要及意见回复

各局委	各局委意见	意见回复
山丹县交通运输局	一、东乐园区总平面功能分析图中“兰张城际高铁”表述有误，建议修改为“兰张三四线”。	已修改见相应图纸。
	二、东区总平面分析图中，兰张三四线穿越综合产业集聚区路线有误，建议调整。	已调整根据县交通局提供点位进行了修改。
山丹县住房和城乡建设局	一、 P43:第十章市政基础设施规划。规划区给水管网为枝状、环状相结合的方式。建议采用环状管网进行供水。	考虑到规划区部分企业现状分布情况全部采用环状管网不现实。
	二、 P43:第十章市政基础设施规划。规划区现已建设污水处理厂一座，部分区域建成排水系统，其他区域雨水及污水均采用就近排放方式;其他区域的雨水及污水就近排放未明确排入管道还是直接排放。	已修改表达方式，该部分为现状排水情况的描述。
	三、 P44:雨水的排放利用。此部分表述为尽量将径流引入绿地、广场、人行道停车场等硬化地面，可选用透水材料铺装，经雨水引至透水区下渗以补充地下水。未对雨水收集调蓄进行单独规划，且雨水排放方式前后表述矛盾，前面表述为将雨水排入雨水管道。	已修改表述内容，避免了前后矛盾情况。
	四、 P44: 污水再生利用部分中只阐述了污水回用的条件等基本内容，未明确再生水管道敷设、用途等具体内容。建议增加相关具体内容。	发展规划明确规划区推进污水回用，具体的管道铺设情况在污水工程建设方案中体现更为清晰。
	五、 P46: 天然气管道材质目前国内以钢管和 PE 管为主，结合现状实际情况，规划管径大于等于 DN250 的采用直缝电阻焊接光管，小于等于 DN110 的管道采用 PB 管。建议明确接入用户部分的立管管径及材质。	考虑到规划区企业较多，产业类型多样，对天然气入户的需求各不相同，入户部分具体管径要求在企业项目规划中明确更为现实。
	六、 P47: 垃圾处理部分建议结合我县餐厨垃圾处理、建筑垃圾回收利用实际情况进行规划。	已采纳落实。
东乐镇人民政府	一、将东乐工业聚集区给排水管网、路网、电力等基础设施建设纳入园区总体规划。	已采纳落实。
	二、充分考虑东乐北滩山洪灾害影响，进一步完善园区防洪排洪设施建设。	已修改防洪系统规划相应内容。
	三、建议在东乐工业聚集区中心位置增设消防站和生活垃圾收集及转运设施。	已修改消防系统规划相应内容。
	四、污水处理厂选址不合理，建议将污水处理厂规划在张掖 LNG 储备中心以东。	已采纳并调整规划选址。
	五、充分考虑国家级文物汉明长城的 管控范围。	已采纳并增加文物保护内容。
山丹县文体广电和旅游局	一、该项目拟选址范围涉及全国重点文物保护单位，具体见附件。项目选址涉及的文物保护单位最终以省文物局组织考古调查结果为准。 二、项目拟选址需避让文物保护单位的保护范围和建设控制地带，确因特殊情况无法避开的，须上报省文物局组织相关单位进行考古调查，根据考古调查结果和文物保护意见，编制工程项目涉及长城遗址的设计方案和文物影响评估报告，按文物行政许可程序履行审批手续，由我局上报省文物局审核后经国家文物局批准。 三、由于文物埋藏的隐蔽性和不可预见性，不排除施工中发现文物遗存的可能。施工中如发现地下文物，施工单位应立即停工并保护好现场，并及时上报山丹县文物局。项目涉及考古调查、勘探、发掘、文物保护措施等所需费用，应根据《文物保护法》有关规定列入工程预算。	已核实情况并增加了文物保护内容。项目规划区不涉及文物保护单位本体及保护范围，涉及长城及消失段长城遗址的建设控制地带，在相应章节对新入园建设企业项目提出了相应控制要求。
山丹县水务局	一、第五章市政基础设施规划第十五条给排水系统规划(一)给水系统规划规划区用水采用地下水，在园区建设机井。根据《甘肃省取水许可和水资源费征收管理办法》第六章规定，你规划区在我县超采区范围内，不能新建机井。1.我县取用水总量已超过用水总量控制指标，你规划区可以通过水权转让方式获得用水指标，保障规划区内企业生产用水。 2.规划区内根据我县水资源总量和用水指标，张掖市人民政府办公室《关于下达张掖市县级行政区 2015 年 2020 年，2030 年水资源管理控制指标的通知》(张政办发[2014] 101 号)确定的 2030 年我县万元工业增加值用水量为 24 立方米/万元，建议园区管委会引进低耗水、低耗能企业入驻，确保我县顺利完成市政府下达的用水指标。	已采纳意见，园区在引入企业时会考虑引入低耗水、低耗能企业。
	二、第六章绿化景观与环境保护规划第十九条绿化系统规划。根据我县水资源承载能力，规划区绿化面积过大，现有生态用水指标无法保障规划设计内的绿化面积用水。	已修改相应表述，规划区的防护区不全建设为需水绿地，部分为禁止取土的防护区域。

	三、第七章综合防灾规划第二十五条防洪系统规划野猫山至东乐工业园区建议根据实际地形地貌，应当做防洪影响评价报告，确保企业人员及财产安全。	已修改防洪系统规划相应内容。
张掖市生态环境局山丹分局	一、规划区块 1.园区功能区设置是否满足已建、在建和拟引进项目？ 如已建项目后续技改、扩建是否仍符合规划功能定位;新的在建项目和拟引进项目是否均符合园区规划功能定位？ 如:生物医药区现有已建的丝路盛丰肥料项目、拟新建的饲草加工项目规划符合性?新材料生产区是否考虑在建的交投公司洗砂项目、沥青拌合站项目规划符合情况？ 2.对多类行业共存的区块，功能区名称是否符合相关审批要求、有无审批限制？ 如:轻工业产业加工区:包含互联网(饲草项目)+、植物胶囊(在建)、压密木板等项目;综合产业区:包括食品加工、农产品加工仓储、畜禽屠宰、 装备制造等多类行业。	经此次规划调整园区功能区设置能够满足已建在建和近期内拟引进项目；对于多行业共存区块在相应章节提出了禁入清单，在远期引入新企业进行审批时需要考虑禁止禁入清单明确的类型企业入驻。
	二、基础设施 1.规划中对东乐园区集中式基础处理设施未明确，应明确该片区污水、固废、危废、集中供热等基础设施建设及考虑。 2.规划中对物流园东西片区的集中供热基础设施建设未明确。	已修改，污水设施部分进行了明确，供热设施经过现状调研以及多方考虑规划区范围狭长，面积较大并存在天然地形屏障，不适合集中供热，故未规划设置。
	三、文本表述 1.大气环境质量达到《环境空气质量标准》(GB3095-2012)的一类、二类环境保护区的表述有误。我县无环境空气功能区划，且园区范围不存在一类区(自然保护区、风景名胜区和其他需特殊保护的区域)，全县均执行大气环境二级标准。 2.噪声执行标准中无一类、二类环境保护区的相关表述。噪声应执行《声环境质量标准》(CB 3096-2008)，按几类声环境功能区进行划分，并明确各功能区环境噪声限值。 3.附表 3 环境指标控制目标表中污水处理厂排放标准达到污水综排(GB8978-1996)二级标准表述错误。集中式污水处理厂应执行城镇污水处理厂污染物排放标准 CB18918-2002 一级 A 标准。 4.第十章市政基础设施规划--1.排水系统现状-一规划区现已建设污水处理厂一座，部分区城建成排水系统，其他区域雨水及污水均采用就近排放方式的表述有误。规划应考虑废水不外排，或者绿化、回用等标准。	已采纳并修改。已核实《环境空气质量标准》(GB3095-2012)《声环境质量标准》(CB 3096-2008)《地面水环境质量标准》(GB 3838-2002)《污水综合排放标准》(GB8978-1996)等相关环境标准要求并修改相应表述内容。
	四、其他意见 国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核结果反馈我县存在 1 个生态破坏斑块(中心点坐标:北纬 38° 50′0.826"，东经 101° 3′6.189”)，该斑块位于张掖国际物流园。该问题已在 2021 年-2023 年国家重点生态功能区转移支付绩效考核结果中连续三年扣分。建议园区在发展过程中考虑国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核因素，以免影响全县国家重点生态功能区转移支付资金的拨付。	已对接园区在未来发展过程中会考虑国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核因素。
山丹县自然资源局	充分衔接《山丹县国土空间总体规划（2021-2035）年》	已衔接。
张掖市工信局	一、第二章发展定位与发展规模部分，建议将第七条产业发展定位中“3.制造业”修改为“3.先进制造业”。修改理由：根据国民行业分类，工业行业大类分为制造业、采矿业、电力热力燃气及水生产和供应业，其中制造业包括农产品加工、生物医药等行业，该部分内容提到的先进装备、新材料、轻工等，建议修改为先进制造业。	已修改见相应章节。
	二、第二章发展定位与发展规模部分，建议将第九条需求预测（二）张掖市主要农产品及工业品产量分析中“围绕壮大提升清洁能源、农畜产品精深加工、化工、新材料四大主导产业”修改为“围绕壮大提升综合能源、农畜产品精深加工、化工、新材料四大主导产业”。修改理由：根据《张掖市巩固提升工业突破发展三年行动成效工作方案》，全市主导产业为综合能源、新材料、现代装备制造、农畜产品精深加工、化工、电子信息，建议将清洁能源修改为综合能源。《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）》后面章节对应内容建议一并修改。	已修改见相应章节。
张掖市生态环境局	一、按照《张掖市生态环境分区管控方案》，规划应补充生态环境分区管控符合性分析，实施应用生态环境准入清单。	已修改环境保护规划相应内容。
	二、应按照《环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》等规定，在该规划草案上报审批前，重新进行环境影响评价并报我局组织审查。根据环境影响报告书结论和审查意见对规划草案进行修改完善，并对环境影响报告书结论和审查意见的采纳情况作出说明;不采纳的，应当说明理由。	已采纳在上报审批前增加环境影响报告书内容。
	三、建议充分考虑园区开发对国家重点生态功能区转移支付的影响。国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核每年开展一次，根据考核结果确定转移支付资金。省财政厅、省生态环境厅 2021 年度重点生态功能区转移支付绩效评估考核结果通报，山丹县 1 个 1.1 平方公里的生态破坏斑块位于张掖国际物流园，考核扣除 0.3 分;至 2023 年核查已扩大至 1.28 平方公里，每年考核均扣分。如果该园区生态破坏斑块面积持续扩大，将加大扣减分值，影响转移支付资金额度。	已对接园区在未来发展过程中会考虑国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核因素。

张掖市自然资源局	一、根据文本中相关表述，该规划是对上版《张掖国际物流园总体规划(2021-2030)》的修编，建议补充上版规划实施评估和衔接情况。	已采纳在文本未进行赘述详见说明书规划背景部分。
	二、园区规划范围过大。城镇开发边界以外的规划范围过大，与规划期2035年的实际需求不匹配。建议进一步加强与国土空间规划的衔接，根据园区发展实际、基础设施配套、土地开发潜力和“以水四定”要求合理预测确定规划期内园区控制规模。同时建议增加用水需求量与水资源供给论证内容。	已增加用水需水量预测内容，园区范围采用山丹城北工业园区管理委员会及山丹县自然资源局提供范围资料进行套合。
	三、在第三章用地规划中增加土地节约集约利用章节，对园区土地节约集约用地现状及规划进行论证说明，对入园工业项目用地标准、亩均投资强度、建筑系数等指标提出规划控制要求。	已采纳并增加土地节约集约内容。
	四、园区产业发展定位不够清晰，产业体系涵盖过多，主导产业不明显，建议进一步对照最新产业结构调整指导目录，对园区现有产业项目和规划产业项目进一步审核并做出调整。	已采纳落实。
	五、作为发展规划，建议加强对各类产业的筛选分析过程增加区域市场的竞合关系、相关市场前景的分析。	已采纳在文本未进行赘述详见说明书规划背景及发展基础部分。
张掖市发展和改革委员会	一、国家和省市正在开展《中国开发区公告目录(2018版)》修订工作，提出应坚持先优化整合、后清理规范原则，建议待此项工作结束后，启动山丹工业园区原托管张掖国际物流园发展规划修编事宜。	编制流程具体事项与管委会协商解决。
	二、规划内政策把握不够精准，相关引用表述应再斟酌，如前言部分提出“通道物流产业是甘肃省确定的十大生态产业之，建议删除此类表述。	已采纳意见，该表述参考自甘肃省发展与改革局发布的《甘肃省推进绿色生态产业发展规划》已删除。
	三、规划提出“园区重点发展现代物流业，协调发展农产品加工业、制造业、再生资源循环利用业、汽车服务业、生物医药与生物制品业、商贸流通业、进出口加工及服务业”，该产业发展定位不够清晰，产业优势不够明显，产业门类设置过多，建议对产业空间布局合理规划，力争实现资源有效合理配置。	已补充完善产业发展规划明确产业发展重点、产业空间布局等内容。
	四、园区城镇开发边界以外规划范围过大，与规划期2035年的实际需求不匹配。建议充分加强与市县自然资源部门衔接沟通，严格落实国土空间规划用途管制和生态环境准入清单相关要求，合理预测确定规划期内园区控制规模。	园区规划范围采用山丹城北工业园区管理委员会及山丹县自然资源局提供范围资料进行套合。
张掖市水务局	一、是根据《中共张掖市委关于建立健全水资源刚性约束制度打造新时代全国节水型社会建设新标杆的决定》，国民经济和社会发展相关工业、农业、能源等需要进行水资源配置的专项规划、国土空间总体规划、重大产业布局和各类开发区(新区)规划，以及涉及大规模用水或者实施后对水资源水生态造成重大影响的其他规划开展水资源论证，你单位需要展规划水资源论证工作。	已增加用水需水量预测内容，根据2024年山丹县用水总量控制预算表及张掖市县级行政区2015、2020、2030年水资源管理控制指标，至规划期末预测园区用水量并未超标。
	二、是《张掖国际物流园发展规划修编(2024-2035年)》需要根据园区发展规划合理确定规划年的水资源利用量。	已增加用水需水量预测内容。

5、《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035 年）（评审稿）》专家评审（2024 年 11 月 20 日）

专家审查意见表

评审时间： 24 年 11 月 20 日

项目名称	张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）		
专家名称	刘斌	联系方式	18215190623
工作单位	甘肃省城乡规划设计研究院有限公司	职务/职称	高级规划师、注册规划师
是否同意该论证报告	修改后原则通过	签字	刘斌

由中国城市建设研究院有限公司编制的张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年），现状调研较弱、与张掖、山丹国土空间规划衔接不足，对上版规划缺乏有效的评估，个人建议修改后原则通过。并对以下内容修改完善：

1、 加强与张掖市、山丹县国土空间规划及相关政策文件衔接，明确该园区在市县的发展定位，发展思路，与城镇开发边界的关系等需进一步明确。

2、 需与该园区东片区控制性详细规划衔接，明确控规用地范围及布局。（注意本规划不能修改法定规划）

3、 补充对上版规划的评估内容，明确本次修编的必要性及重点内容。

4、 加强对园区现状发展基础的研究内容。

5、 需进一步加深历史文化保护方面的内容，明确长城保护范围与建设控制地带的管控要求，是否与规划用地布局存在冲突。

6、 补充现状图纸，缺失较多。（如用地、交通、防灾等）

7、 进一步梳理项目库，需注意项目实施时序并是否在开发边界内等问题。

8、 该规划需征求县直相关部门意见，并附采信情况说明。

9、 立足山丹县水资源短缺实际，进一步明确水源，目前规划采用地下水，是否可行需进一步论证。

10、 进一步研究园区交通体系，目前体系个人认为不能满足物流园区发展需要。

专家审查意见表

评审时间：2024 年 11 月 20 日

项目名称	张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）		
专家名称	秦晓娟	联系方式	18152060818
工作单位	兰州大学城市规划设计研究院	职务/职称	所长、高级工程师、注册规划师
是否同意该论证报告	修改后通过审查	签字	秦晓娟

一、总体评价

由中国城市建设研究院有限公司编制完成的本规划，成果构成形式符合相关要求，现状调研翔实，支撑文件较为充分，建议修改完善后通过审查。

二、完善建议

1、补充对上版规划的实施评估；

2、应完善与国土空间总体规划的衔接，如与三区三线的关系、城镇开发边界外土地利用方式等应符合政策要求；

3、细化近期发展目标；

4、补充完善产业发展规划，明确产业发展重点、产业空间布局等内容；

5、完善基础设施规划内容，提出机井供水的可行性、明确污水处理厂废水处置方式、确定垃圾转运站转运规模及垃圾处理方式等；

6、消防道路宽度应不小于 4 米；

7、完善抗震规划，明确生命线工程设防标准；

8、进一步论证功能分区的科学性，如戈壁农业示范区、生态农业种植区等设置在物流园是否符合政策要求；

9、明确投资概算表所列项目、招商引资项目列表等与规划产业分区的关系；

10、补充相关附图，如与三区三线的关系图、现状及规划产业空间布局图等。

专家审查意见表

评审时间：2024 年 11 月 20 日

项目名称	张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）		
专家名称	赵康	联系方式	15117179098
工作单位	甘肃省工程咨询集团有限公司	职务/职称	高级规划师
是否同意该论证报告	修改后通过技术审查	签字	

1、补充甘肃省和自然资源部关于工业和仓储项目建设指标的相关规范和标准；

2、进一步补充关于园区发展的上位规划和相关政策解读梳理，明确目标导向内容；

3、梳理问题导向内容，明确设施建设缺口、园区发展诉求、产业发展短板等方面的问题；

4、文本中主要用地单位应为公顷，亩为补充；

5、补充对上位规划刚性传导的落实，包括“大三线”、“小四线”、文物保护、综合防灾和相关规划中确定的相关内容等传导落实情况；

6、合理规划产业园区的绿地系统，应保证单元和街区主导功能的用地比例；

7、细化综合防灾体系内容，如消防站的服务范围、规划区内防洪排涝的具体内容和释放标准、人防系统的设定标准等；

8、规划道路密度过低、设施配套不够完善，请按照相关规范标准进一步完善图文内容。

6、关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035 年）（评审稿）》专家评审（2024 年 11 月 20 日）

纪要及意见回复

专家意见		意见答复
刘斌	1、加强与张掖市、山丹县国土空间规划及相关政策文件衔接，明确该园区在市县的发展定位，发展思路，与城镇开发边界的关系等需进一步明确。	已衔接国土空间规划及相关政策，见说明书基础篇。
	2、需与该园区东片区控制性详细规划衔接，明确控规用地范围及布局。(注意本规划不能修改法定规划)。	已对接相应规划。
	3、补充对上版规划的评估内容，明确本次修编的必要性及重点内容。	已补充相应内容，见说明书规划背景章节。
	4、加强对园区现状发展基础的研究内容。	已采纳意见，加强了园区现状的研究内容，见说明书基础篇。
	5、需进一步加深历史文化保护方面的内容，明确长城保护范围与建设控制地带的管控要求，是否与规划用地布局存在冲突。	已对接文保部门，与规划用地布局不存在冲突，需要涉及建设控制地带的建设项目落位时向文物保护部门进行备案征求意见。
	6、补充现状图纸，缺失较多。(如用地、交通、防灾等)。	已补充相应图纸，见图纸部分。
	7、进一步梳理项目库，需注意项目实施时序并是否在开发边界内等问题。	已采纳意见梳理项目情况。
	8、该规划需征求县直相关部门意见，并附采信情况说明。	已征求市县两级意见并修改，见意见汇总及答复部分。
	9、立足山丹县水资源短缺实际，进一步明确水源，目前规划采用地下水，是否可行需进一步论证。	已对接水务局，根据水务局提供相应资料修改了供水方式，见给水规划部分。
	10、进一步研究园区交通体系，目前体系个人认为不能满足物流园区发展需要。	目前的交通体系根据预测规划主干路道路通行能力能够满足未来园区交通量的增长，道路网密度较低主要是在西片区及东乐片区，这两个片区现状建设程度较低，规划侧重于确定主干道及次干道满足区域交通，区内交通考虑到未来招商引资项目入驻情况，区内支路及项目路在项目落地时落实更符合实际。
秦晓娟	1、补充对上版规划的实施评估。	已补充相应内容，见说明书规划背景章节。
	2、应完善与国土空间总体规划的衔接，如与三区三线的关系、城镇开发边界外土地利用方式等应符合政策要求。	已衔接国土空间规划，见相应内容并增加了相应图纸。
	3、细化近期发展目标。	已采纳意见，见文本及说明书相应内容。
	4、补充完善产业发展规划，明确产业发展重点、产业空间布局等内容。	已补充完善产业规划内容。
	5、完善基础设施规划内容，提出机井供水的可行性、明确污水处理厂废水处置方式、确定垃圾转运站转运规模及垃圾处理方式等。	已修改，根据水务局提供相应资料修改了给排水系统规划部分，根据《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》修改了环境卫生设施规划部分。
	6、消防道路宽度应不小于 4 米。	已修改，见消防系统规划章节。
	7、完善抗震规划，明确生命线工程设防标准。	已采纳意见，明确园区抗震设防烈度为 7 度。
	8、进一步论证功能分区的科学性，如戈壁农业示范区、生态农业种植区等设置在物流园是否符合政策要求。	目前并没有出台政策明确禁止物流园区建设农业分区，而根据物流园区的产业定位，种植农业分区处于农产品产业链上的流通环节，符合产业定位。
	9、明确投资概算表所列项目、招商引资项目列表等与规划产业分区的关系。	投资概算表所列项目与规划产业分区一一对应，招商引资项目按照产业分区落位。
	10、补充相关附图，如与三区三线的关系图、现状及规划产业空间布局图。	已补充相应图纸，见图纸部分。
赵康	1、补充甘肃省和自然资源部关于工业和仓储项目建设指标的相关规范和标准。	已补充相关规范及标准，见文本及说明书相应内容。
	2、进一步补充关于园区发展的上位规划和相关政策解读梳理，明确目标导向内容。	已衔接国土空间规划及相关政策，见说明书基础篇。
	3、梳理问题导向内容，明确设施建设缺口、园区发展诉求、产业发展短板等方面的问题。	已补充完善园区配套供给和产业规划内容。
	4、文本中主要用地单位应为公顷，亩为补充。	已采纳意见，采用公顷为主要单位，见文本部分。
	5、补充对上位规划刚性传导的落实，包括“大三线”、“小四线”文物保护、综合防灾和相关规划中确定的相关内容等传导落实情况。	已衔接国土空间规划传导增加了各类控制线与规划范围衔接相应图纸，规划未来园区建设落实刚性传导内容。
	6、合理规划产业园区的绿地系统，应保证单元和街区主导功能的用地比例。	已采纳意见，见文本及说明书相应内容。

	7、细化综合防灾体系内容，如消防站的服务范围、规划区内防洪排涝的具体内容和释放标准、人防系统的设定标准等。	已修改，见综合防灾规划章节。
	8、规划道路密度过低、设施配套不够完善，请按照相关规范标准进一步完善图文内容。	已采纳意见，完善基础设施部分内容。道路交通方面目前的交通体系根据预测规划主干路道路通行能力能够满足未来园区交通量的增长，道路网密度较低主要是在西片区及东乐片区，这两个片区现状建设程度较低，规划侧重于确定主干道及次干道满足区域交通，区内交通考虑到未来招商引资项目入驻情况，区内支路及项目路在项目落地时落实更符合实际。

7、山丹县 2025 年国土空间规划管理委员会第一次会议（2025 年 2 月 24 日）





8、关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024—2035 年）》山丹县 2025 年国土空间规划管理委员会第一次会议（2025 年 2 月 24 日）纪要及意见回复

会议意见	意见答复
1、园区未来招商要与园区规划相对接，遵循规划的产业分区。	已采纳该意见。
2、园区的项目建设项目需要符合规划，确保报批的合法、合规性。	已采纳该意见。
3、园区发展规划要对接上位山丹县国土空间规划，发展思路，与城镇开发边界的关系等需进一步明确。	已采纳该意见，衔接国土空间规划及相关政策文件。
4、东乐火车站现状是货运火车站包含部分军事物资运输，未来的发展中是否考虑加入客运。此后可否形成铁路物流港，与煤炭产业园区联动形成煤炭中心。	已考虑该意见，东乐火车站较为靠近东乐镇区，不在此次园区研究范围内，但未来区域联动服务于煤炭中心是可行的。

9、《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）环境影响报告书》技术评审会专家组技术评审意见（2025 年 3 月 7 日）

张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）环境影响报告书专家组技术评审意见

受张掖市生态环境局的委托，2025 年 3 月 7 日，张掖市环境工程评估中心主持召开了《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）环境影响报告书》（以下简称“报告书”）技术评审会。参加会议的有张掖市生态环境局、张掖市生态环境局山丹分局，规划实施单位-甘肃山丹城北工业园区管委会，规划环评编制单位—甘肃省生态环境工程评估中心。参会代表与邀请的专家共 12 人，由 5 人组成专家组（名单附后）。

会前部分与会代表、专家赴园区进行了现场踏看，会议期间听取了甘肃山丹城北工业园区管委会关于园区规划情况的介绍及甘肃省生态环境工程评估中心对报告书主要内容的汇报，经认真讨论和评议，形成专家组意见如下：

一、对《报告书》的总体评审意见

《报告书》在环境现状调查、园区开发建设回顾性调查及规划方案分析的基础上，识别了规划实施的制约性因素，对规划实施的环境影响进行了评价，提出了不良环境影响的减缓对策和措施。

《报告书》需根据《规划环境影响评价技术导则 产业园区》需对资源、环境承载力分析、环境影响预测结果及减缓措施、规划方案的环境合理性综合论证及优化调整建议等方面进行修改完善后，专家组认为评价结论总体可信。

二、《报告书》进一步修改意见和建议

（一）总则

1. 完善规划背景介绍，完善、校核编制依据。

2. 核实环境影响识别及评价因子筛选，细化完善执行标准；核实地下水、土壤、环境风险评价范围。

（二）规划方案分析及环境现状评价

1. 完善园区开发现状调查：细化现状供水、供热、排水及环保合法性情况调查；明确现有污水收集利用及排放情况，完善现状电力、燃气、燃煤、水资源消耗情况调查。完善上版规划落实情况调查。补充现状土地利用现状图和现状企业分布图，细化现状企业规划符合性调查，明确现状锅炉和取水井规模、合规性调查并提出整改要求。完善园区环境监管、监测能力现状，环保督察发现的问题（或环境投诉）及其整改情况。补充园区环境管理机构、环境监测系统、应急演练、应急物资库、风险防控体系调查；细化园区现状环境问题调查和整改要求，核实现有不合规企业处理方式。完善资源环境制约因素分析。

2. 补充规划评价基准年。结合国土空间规划补充土地利用规划、近期发展规划和远景发展规划图，细化规划范围、目标、规模、布局、产业结构等内容，细化生物医药与生物制品业、再生资源循环利用业、清洁生产产业区、节能环保产业区等产业规划，明确是否涉及食品行业；完善供排水工程、中水回用、集中供热等规划内容。

3.细化园区与山丹县国土空间规划协调性分析和政策符合性分析，并据此完善情景设置、提出优化调整建议。

4.完善环境保护目标调查及保护要求，细化规划区与长城、居民区、基本农田位置关系，明确长城保护区和建设控制地带具体保护要求，补充规划区内公益林调查；

5.完善大气、土壤、地下水环境质量调查与评价，完善监测因子及环境监测布点合理性分析，完善生态环境现状调查内容。补充环境质量变化趋势分析。

（三）环境指标体系、环境影响及环保措施

1.结合导则要求完善环境影响评价指标体系构建内容，核实工业固废综合利用率、中水回用率、水重复利用率等指标,建议删除绿化覆盖率控制指标,明确指标来源；完善规划目标、指标的可达性分析内容。

2.核实预测情景设置的合理性，完善不同情景下大气污染物源强与预测因子，完善大气、土壤影响预测评价，补充对居民区、基本农田环境影响分析；细化主要大气环境保护措施改进要求；完善大气环境质量承载力分析。

3.结合区域环境特征及水资源论证报告相关成果，完善水资源对园区产业类型、规模等的承载力论证，完善水资源保障要求。结合区域资源禀赋条件，完善资源承载力分析内容，提出园区循环化发展的优化建议。

分析园区污水产生、收集与处理、中水回用情况，结合规划污水集中处理设施规模、接纳能力、处理工艺、纳管水质要求、配套污水管网建设等，分析论证园区污水集中收集、处理的环境可行性。细化中水回用方案，补充中水绿化灌溉对环境累积性影响分析。

4.结合区域水文地质调查，完善地下水环境预测情景和预测模型，核实预测结果，补充对评价范围内水源地取水井水质的影响评价，明确环境可接受性；从园区规模、产业规划、布局、风险防控等方面对水源地提出措施和要求。

5.核实噪声预测源强和对敏感目标的预测结果。核实完善现状生态环境调查评价，据此完善生态环境影响分析。

6.补充预测评价各类突发性环境事件对周边敏感目标的风险影响范围、可接受程度等后果，从环境风险预警体系建设、重大风险源在线监控、危险化学品运输风险防控、突发性环境风险事故应急响应、完善环境风险应急预案、环境应急保障体系建设等方面，提出完善企业、园区、区域环境风险防控体系的对策，以及园区与区域风险防控体系的衔接机制。明确山丹河、水源地等的水环境风险防控对策和产业规划布局约束性要求。

7.完善现状碳排放水平调查和规划期碳排放评价，结合园区产业规划、碳排放规模、产业结构、绿色清洁能源利用、节能与低碳化等方面提出园区碳减排的主要途径和主要措施建议。

（四）其他

1.核实大气污染物排放总量；完善产业园区环境管理与环境准入要求，核实各片区负面清单。

2.结合规划实施的资源环境制约承载状态、环境影响预测内容等，针对产业定位、布局、规模及环境保护目标提出进一步的优化调整建议。结合国土空间规划、水源地、文物、公益林保护相关要求对规划范围提出优化调整建议。

3.完善规划环评与规划互动过程；完善园区跟踪监测要求。完善相关附件。

三、对规划（修编）实施的环境合理性及可行性的总体评价

综合分析，张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035年）在落实规划环评提出的各项环保措施、调整建议及生态环境保护管理部门意见的前提下，规划实施具有环境可行性。

专家组

2025年3月7日

10、关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）环境影响报告书》技术评审会专家组技术评审意见（2025 年 3 月 7 日）纪要及意见回复

相关意见	意见答复
补充规划评价基准年。结合国土空间规划补充土地利用规划、近期发展规划和远景发展规划图，细化规划范围、目标、规模、布局、产业结构等内容，细化生物医药与生物制品业、再生资源循环利用业、清洁生产产业区、节能环保产业区等产业规划，明确是否涉及食品行业；完善供排水工程、中水回用、集中供热等规划内容。	已采纳该意见。补充规划评价基期年，见规划期限部分。已结合国土空间规划补充土地利用规划图，见图纸部分；明确了近期发展和远景展望范围，细化了规划范围、目标、规模，见规划总则部分，细化了布局、产业结构等内容，见发展定位及发展规模、用地规划部分；细化了相关产业规划，明确了生物医药与生物制品业涉及食品行业，再生资源循环利用业不涉及食品行业；完善了相关市政基础设施规划内容，其中此次修编明确了由于张掖国际物流园范围较大，主要用地为工业用地，不采取集中供热。

11、张掖市生态环境局关于《张掖国际物流园发展规划修编(2024-2035 年)环境影响报告书》的审查意见（2025 年 6 月 6 日）

张掖市生态环境局

张环函〔2025〕67 号

张掖市生态环境局
关于《张掖国际物流园发展规划修编（2024–2035 年）环境影响报告书》的审查意见

甘肃山丹城北工业园区管理委员会:

你单位报来《张掖国际物流园发展规划修编（2024–2035 年）环境影响报告书》（以下简称《报告书》）收悉。我局组织有关部门代表和专家组成审查小组，对《报告书》进行了审查。结合《报告书》结论和审查小组意见形成审查意见如下。

一、规划概况

张掖国际物流园于 2016 年 3 月由张掖市人民政府批复同意设立，甘肃山丹城北工业园区管理委员会结合园区发展现状，研判新发展格局及国土空间规划对园区未来发展方向的定位，对现行规划进行修编，编制了《张掖国际物流园发展规划修编（2024–2035 年）（以下简称《规划》），并开展环境影响评价工作。本次《规划》修编将原东乐工业集中区范围统一划入张掖国际物流园，并对划入的东乐片区的产业分区做出了规划；对原规划西片区内产业布局进行了重新定位，调整了过多的国际商贸物流用地，增加了轻工业产业分区、新材料产业区；对园区各组团用地边界和规模进行了更为精确的划分，对基础设施建设给出了规划方案。

张掖国际物流园位于国道 312 线和连霍高速公路所夹狭长地段，东起连霍高速山丹西收费站，西至山丹东乐收费站以西接近甘州区，规划范围包含现行《规划》东、西片区 32 平方公里、东乐片区 8.71 平方公里。规划总体布局为“两轴三区七组团”，“三区”为东片区、西片区、东乐片区，“七组团”为自东向西为区域特色产业组团、生态农业组团、工业品物流组团、商贸物流组团、物流港及储备利用组团、工业集中组团和区域协调发展组团。园区规划总体定位发展区域特色产业物流、商贸物流、现代农业物流、工业品装备物流、公路港及新能源储备中心等现代综合区域物流园，协调辅助发展农产品加工、装备制造、轻工制造业、新材料制造、生物医药与生物制品（仅生物原料加工提取）、再生资源综合利用、绿色新型建材、节能环保等产业，整体形成工业、农业与现代物流业融合高质量发展的综合规划目标。规划期限：2024—2035 年，规划基准年为 2023 年，近期：2024—2030 年，远期：2031—2035 年。

二、《报告书》总体评价

《报告书》在区域生态环境现状调查与评价的基础上，开展了园区开发现状及环境影响回顾性评价，识别了规划实施的主要资源和生态环境制约因素，分析了《规划》和有关规划的协调性

及《规划》方案的环境合理性，与《张掖市生态环境分区管控方案》进行了衔接，预测评价了《规划》实施对区域生态环境、水环境、大气环境、土壤环境以及重要生态环境保护目标等的影响和生态环境压力，开展了资源环境承载力分析、公众参与等工作，提出了《规划》优化调整建议以及预防或减轻不良环境影响的对策措施。《报告书》基础资料较全面、翔实，评价采用的技术路线与方法适当，环境影响分析、预测和评价结果合理，优化调整建议总体可行，生态环境保护和环境风险防范措施有针对性，评价结论总体可信，可为《规划》的优化和实施提供依据。

三、规划环境合理性、可行性总体评价

规划范围内不涉及自然保护地，规划东乐片区西南角涉及西屯供水井饮用水水源二级保护区，《报告书》提出规划范围优化缩减调整建议，在西屯供水井饮用水水源周边禁止规划建设工业产业，严格保护饮用水水源。《规划》实施不可避免会对规划区域及周边生态功能和环境质量造成不利影响，将会加剧区域生态保护、环境质量改善的压力。应依据《报告书》和审查小组意见，进一步优化调整《规划》方案及范围，严控开发强度，保护生态空间、饮用水源和国家文物，严格环境准入，完善和落实各项生态环境保护对策措施，有效预防和减轻《规划》实施可能带来的不良生态环境影响。在落实规划环评提出的各项环保措施、调整建议及审查意见的前提下，《规划》实施具有环境可行性。

四、规划环境质量目标

大气环境：规划区域属于环境空气质量功能二类区，执行《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中二级标准。

水环境：规划区内无地表水体，规划区地下水环境质量执行《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）Ⅲ类标准。

土壤环境：规划区土壤环境风险管控目标应满足《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）中筛选值要求，规划区外土壤及周边天然草地、耕地的土壤应满足《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）中风险筛选值标准要求。

声环境：规划区声环境执行《声环境质量标准》（GB3096-2008）3类标准限值。

五、规划优化调整及减缓不良环境影响的对策措施

（一）调整规划发展规模及目标。规划园区产业发展应坚持“以地定产”“以水定产”，把土地资源和水资源作为最大的刚性约束，严格遵守规划边界、严禁越界开发，强化水资源论证和项目用水总量管理。按照规划所在区域的大气环境质量现状，控制远期发展规模，新材料、新型建材产业不得引进高污染、高排放和高风险行业。同时建议园区产业发展严格控制用水总量指标，提高水资源利用效率和中水回用率。基于区域水资源以及土地资源有效利用情况，建议规划近期优先发展东片区水耗较小的农产品加工、装备制造等产业，可在远期适当发展新材料、新型建材等产业。

（二）依法调整整体布局和范围。园区东片区新材料产业区调整为新材料及装备产业区，控制新材料行业规模；东乐片区严格控制新型建材产业规划面积，应提出限制新增水泥产能；园区规划范围涉及国家电力、国家管网、防洪等线路和廊道的区域，规划发展布局应符合国家相关法律法规要求，国家管道管廊北侧规划新材料产业区建议调整为清洁生产产业区。东乐片区西南角与西屯取水井二级保护区重叠区域划定为规划禁止建设区，应优化调整缩减规划范围，该区域不划入规划范围。园区规划范围建设用地超出城镇开发边界部分，按照《张掖市国土空间总体规划（2021—2035年）》《山丹县国土空间总体规划（2021－2035年）》《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》等政策要求，结合规划发展实际提前做好园区土地利用详细规划衔接，合法开发利用土地资源。后续根据修订发布的开发区公告目录重新核定四至范围、土地规划面积和产业用地布局。

（三）严格产业准入条件。对于不符合国家产业政策、生态环境保护规定及园区规划方向、准入清单的项目，一律禁止入园。坚决遏制盲目引进高耗能、高排放、高耗水项目，引进项目应满足《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》（环环评〔2021〕45号）等相关要求。

（四）积极推动园区基础设施配套建设。本规划园区供水工程不得新增取用地下水设施，禁止园区内企业通过新建机井开采地下水方式用于工业生产。结合规划发展分期、分区建设园区污

水集中收集处理和中水回用基础设施。固体废物应实现优先资源化、减量化、无害化处置，对于不能回收资源化利用的一般工业固废，满足《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》(GB18599-2020)入场要求后运至山丹县工业固体废弃物处置场进行处置。园区入驻企业产生的危险废物应做到合法安全暂存，委托有资质单位规范处置。

（五）加强历史文化资源保护和基础设避让防护。规划实施应符合《文物保护法》《甘肃省长城保护条例》等相关要求，积极保护长城文物历史文化资源。按照《报告书》要求，园区开发建设需对电力、国家管网、防洪通道等线路、廊道进行避让防护，《规划》应明确避让要求，提出禁建区和限建区范围。

（六）加强园区污染防治。

1.鼓励引进能耗相对较低、易采用清洁能源的产业类型。推广使用天然气、电力等清洁能源，园区物流行业应积极引导和推广使用新能源货运车辆。入园项目应严格大气污染防治措施，有效控制SO_2、NOx、颗粒物及特征污染物排放，新材料、生物医药和装备制造等行业应使用低（无）VOCs含量的原辅材料，实施含挥发性有机物物料全方位、全链条、全环节无组织排放管理，提升废气收集率、治理设施运行率和挥发性有机物去除率，建立完善的挥发性有机物管控体系。

2.园区发展应优先引进废水零排放或水循环利用的项目，其次引进污染较轻，且易处理的排水项目，严格控制排水量大、污

染严重的项目；禁止生产工艺及装备落后、高耗水、水污染物产生和排放量多的企业入区，遵照“清洁生产、节约用水、一水多用、清污分流、总量控制、达标回用”的原则，积极采用节水技术，实现园区集中污水处理厂中水全部综合利用。

3.园区分期、分区配套建设集中污水处理厂。企业废水经预处理达到行业排放标准中间接排放标准限值或《污水综合排放标准》（GB8978-1996）三级后进入污水处理厂进行深度处理，处理后的尾水达到《城镇污水处理厂污水排放标准》（GB18918-2002）中的一级A标准，同时满足相应回用水质标准后全部回用，按照回用途径和去向配套建设中水调蓄水池，确保污水不外排。

4.落实地下水和土壤污染防治要求，严格按照“源头控制、分区防控、污染监控、应急响应”要求，重点突出园区周边乡镇饮用水水源水质的保护和安全，及时准确掌握规划区和下游地下水环境质量状况。加强地下水污染防治措施，涉及污水、固废、有毒有害物质的重点场所或重点设施设备（特别是地下储罐（池体）、管网等）应进行防渗漏设计和建设，消除土壤和地下水污染隐患。土壤污染重点监管单位定期对重点场所和设施开展隐患排查，园区积极构建土壤污染防治监督管理体系，建立土壤环境监测网络及相应的数据库，定期公布土壤环境质量状况。

（七）加强园区环境风险防控设施措施。严格防范园区安全生产事故带来的环境风险，按照相关规定建设园区事故废水防控

系统，做好事故废水的收集、暂存和处理。建立园区环境风险防控体系和环境风险评估化解机制，定期开展评估、风险管控与治理修复，排查环境风险隐患。新能源储备中心严格管控LNG运输安全风险，实行专用道路、专用车道、限时限速行驶，并根据需要配套建设符合相关标准的危险化学品车辆专用停车场，防止安全风险积聚。建立满足突发环境事件等情形下应急处置需求的环境风险三级防控体系，制定突发环境事件应急预案并定期演练，配套环境风险防范物资储备，适时修订应急预案。

（八）严格项目环境准入。严格执行建设项目环境影响评价、排污许可、竣工环境保护验收等环境管理制度。项目应采用先进、绿色环保的工艺技术和装备，单位产品物耗、能耗、水耗、污染物排放量和资源综合利用等应达到行业清洁生产先进水平。进一步强化节水措施，减少新鲜水用量，园区生态绿化、降尘、杂用水应使用再生中水，优先采用空冷、闭式循环等节水技术。

六、落实碳达峰和碳减排政策

规划应提高清洁能源利用比例，加强电能替代，积极推进清洁化运输。提高入园项目准入门槛，满足碳达峰和碳减排目标要求。加强碳排放过程管控，建立碳排放清单，培育扶持低碳产品的研发、应用与推广，加快建材产业绿色低碳转型升级发展。积极引导企业推进传统产业高端化、智能化、绿色化改造，发展循环经济，推动园区早日实现碳达峰、碳中和，实现绿色发展。

七、做好规划环评与项目环评联动

1. 强化入园建设项目环评指导。符合规划环评结论及审查意见要求的入园建设项目，可在开展项目环评工作时，对以下内容进行适当简化：政策规划符合性分析，选址环境合理性和可行性论证，符合时效性要求的区域环境质量现状、气象资料、水文地质资料，依托已按规划环评要求建设并运行的产业园区环保基础设施等相关评价内容。

2. 严格落实规划环评约束要求。入园建设项目开展环评工作时，应重点分析与产业园区规划环评结论及审查意见的符合性；招商引资、入园建设项目环评审批等应将规划环评结论及审查意见作为重要依据。

八、定期开展园区环境质量监测和评估

园区应当按照《报告书》要求编制监测计划并报生态环境主管部门，每年开展 1 次环境空气、地下水环境质量监测，每年开展 2 次声环境质量监测，每 3 年开展 1 次土壤环境质量监测，针对存在的问题及时提出对策措施，控制颗粒物的排放，确保环境空气质量稳定达标，消除土壤和地下水污染隐患。建立园区规划环评文件、环境质量现状评价等信息共享工作机制，并与入园建设项目及时共享。对重点污染物排放单位应安装在线监测、视频监控设施并与智慧张掖生态环境监测网络联网。非在线数据存档备查，督促排污企业落实排污许可、自行监测责任。

九、落实园区管理机构主体责任

园区管理机构是园区规划环评的责任主体，对规划环评的质量和结论负责。应当根据《报告书》结论和审查意见对规划草案进行修改完善，并对《报告书》结论和审查意见的采纳情况作出说明；不采纳的，应当说明理由。在报批规划草案时，应当将《报告书》和审查意见一并附送审批机关审查。在规划实施过程中要认真落实规划环评结论及审查意见要求，并接受生态环境部门的监督。落实园区环境监管责任，设立专门的环境保护管理机构，建立完善的园区企业环境管理系统和档案，积极落实生态环境管理制度，促进园区生态环境与产业健康发展。

《规划》实施后，对可能导致区域环境质量下降、生态功能退化，实施五年以上且未发生重大调整，应依法开展规划环境影响的跟踪评价。已批准《规划》在实施范围、适用期限、规模、结构和布局等方面需进行重大调整或修编的，应依法重新或补充进行规划环评，在《规划》审批前，报送同级生态环境主管部门进行审查。

附件：《张掖国际物流园发展规划修编（2024-2035 年）环境影响报告书》审查小组名单

张掖市生态环境局

2025 年 6 月 6 日

附件

《张掖国际物流园发展规划修编（2024–2035年）环境影响报告书》审查小组名单

姓　名	工　作　单　位	职称（职务）
杜晓亮	甘肃创新环境科技有限责任公司	高级工程师
柴小军	甘肃省生态环境科学设计研究院	高级工程师
许生辉	兰州理工大学	高级工程师
何长鹏	甘肃省化工研究院有限责任公司	高级工程师
王　鹏	兰州绿华环境管理有限公司	高级工程师
崔丹凤	张掖市发展和改革委员会	科　长
刘力石	张掖市自然资源局	科　长
栾利民	张掖市水务局	二级调研员
张芬梅	张掖市工信局	四级调研员
张成国	张掖市生态环境局	科长

抄送：山丹县人民政府，市发展改革委、市自然资源局、市水务局、市工信局，市生态环境保护综合行政执法队，市生态环境局山丹分局，甘肃省生态环境工程评估中心。

12、张掖市生态环境局关于《张掖国际物流园发展规划修编(2024-2035 年)环境影响报告书》的审查意见（2025 年 6 月 6 日）

纪要及意见回复

相关意见	意见答复
(一)调整规划发展规模及目标。规划园区产业发展应坚持“以地定产”“以水定产”，把土地资源和水资源作为最大的刚性约束，严格遵守规划边界、严禁越界开发，强化水资源论证和项目用水总量管理。按照规划所在区域的大气环境质量现状，控制远期发展规模，新材料、新型建材产业不得引进高污染、高排放和高风险行业。同时建议园区产业发展严格控制用水总量指标，提高水资源利用效率和中水回用率。基于区域水资源以及士地资源有效利用情况，建议规划近期优先发展东片区水耗较小的农产品加工、装备制造等产业，可在远期适当发展新材料、新型建材等产业。	已采纳该意见。已强化水资源论证和项目用水总量管理，在市政基础设施规划章节明确遵守最严格水资源管理制度“三条红线”约束。
(二)依法调整整体布局和范围。园区东片区新材料产业区调整为新材料及装备产业区，控制新材料行业规模;东乐片区严格控制新型建材产业规划面积，应提出限制新增水泥产能;园区规划范围涉及国家电力、国家管网、防洪等线路和廊道的区域规划发展布局应符合国家相关法律法规要求，国家管道管廊北侧规划新材料产业区建议调整为清洁生产产业区。东乐片区西南角与西屯取水井二级保护区重叠区域划定为规划禁止建设区，应优化调整缩减规划范围，该区域不划入规划范围。园区规划范围建设用地超出城镇开发边界部分，按照《张掖市国土空间总体规划(2021-2035 年)》《山丹县国土空间总体规划(2021-2035 年)》《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知(试行)》等政策要求，结合规划发展实际提前做好园区土地利用详细规划衔接，合法开发利用土地资源。后续根据修订发布的开发区公告目录重新核定四至范围、土地规划面积和产业用地布局。	已采纳该意见。将园区东片区新材料生产区调整为新材料及装备产业区，国家管道管廊北侧规划新材料产业区调整为清洁生产产业区。取水井二级保护区重叠区域在环境保护分区及环境保护措施章节明确了不可建设，并明确了相关环境保护要求。规划与《张掖市国土空间总体规划(2021-2035 年)》《山丹县国土空间总体规划(2021-2035 年)》做好了对接。
(三)意见见附件 11P5	已采纳该意见。

(四)积极推动园区基础设施配套建设。本规划园区供水工程不得新增取用地下水设施，禁止园区内企业通过新建机井开采地下水方式用于工业生产。结合规划发展分期、分区建设园区污水集中收集处理和中水回用基础设施。固体废物应实现优先资源化、减量化、无害化处置，对于不能回收资源化利用的一般工业固废，满足《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》(GB18599-2020)入场要求后运至山丹县工业固体废弃物处置场进行处置。园区入驻企业产生的危险废物应做到合法安全暂存:委托有资质单位规范处置	已采纳该意见。规划园区不新建取用地下水设施。
(五)加强历史文化资源保护和基础设避让防护。规划实施应符合《文物保护法》《甘肃省长城保护条例》等相关要求，积极保护长城文物历史文化资源。按照《报告书》要求，园区开发建设需对电力、国家管网、防洪通道等线路、廊道进行避让防护《规划》应明确避让要求，提出禁建区和限建区范围。	已采纳该意见。相应避让要求见对应章节。
(六)（七）（八）意见见附件 11P6-8	已采纳该意见。